

Kommunfullmäktige kallas till sammanträde

Tid: Onsdag den 17 mars 2021, kl 16:00

Plats: Digitalt via Teams

Ordförande: Berit Martinsson

Sekreterare: Maria Forneman

Föredragningslista

Sidnummer

Mötets öppnande

Fråga om kallelse till sammanträde har skett i behörig ordning

Upprop

Val av justerare och fastställande av tid för justering

1. Fastställande av föredragningslistans innehåll
2. Information om Coronapandemin, Finspångs kommun
3. Information om verksamheten i regionen
4. Information från kommunfullmäktiges beredningar
5. Ledamöternas frågestund - frågor och svar

Ärenden för behandling

- | | | |
|----|--|----|
| 6. | Riktlinjer serveringstillstånd alkohol | 3 |
| 7. | Svar på medborgarförslag - säkrare cykelbanor i Sonstorp | 40 |
| 8. | Svar på medborgarförslag - Hall för boulespel | 43 |



9.	Statistikrapport ej verkställda beslut enligt LSS och SoL sektor social omsorg, kvartal 4 2020	48	
10.	Utbyggnad Hällestadgården	54	
11.	Byggnation av Lotorps förskola	65	
12.	Deklaration för en stark demokrati – antagande från Finspångs kommun	72	Protokollsutdrag från KS kommer senare på ärendena 11-14 pga att protokoll ej är justerat än
13.	Demokrativecka	77	
14.	Planuppdrag och planstart för detaljplan för Grosvad 1:2 (Arena Grosvad)	91	
	Valärenden		
15.	Delgivningar		
	Anmälan av nya motioner, interpellationer, frågor, medborgarförslag		
16.	Anmälan av medborgarförslag - Bevara den gamla delen av sjukhuset som är byggt på 1800-talet	94	

Kommunstyrelsen

Riktlinjer serveringstillstånd alkohol

Beskrivning av ärendet

Av alkohollagen (2010:1622) framgår att kommunen är tillstånds- och tillsynsmyndighet avseende serveringstillstånd. I Finspång ligger ansvaret på Bygg- och miljönämnden. Enligt Alkohollagen ska kommunen tillhandahålla information om vad som gäller enligt denna lag och anslutande föreskrifter samt riktlinjer för tillämpning av föreskrifterna i kommunen.

De nuvarande riktlinjerna för serveringstillstånd, 1995-12-07 KF §172, är gamla och behöver ersättas med nya.

Riktlinjerna återger vad som väsentligen gäller enligt lag och andra författningar. De visar även vilken hänsyn som tas till Finspångs lokala förhållanden vid tillståndsgivningen. De kommunala riktlinjerna får dock inte ha normerande karaktär eller avvika från alkohollagens bestämmelser.

Riktlinjernas mål är att framhäva vikten av en återhållsam alkoholkonsumtion, särskilt bland ungdomar och vuxna. Kommunen vill bidra till en förbättrad folkhälsa samt sträva efter en god och sund restaurangkultur.

Finspångs riktlinjer för serveringstillstånd ska:

- Skapa goda förutsättningar för en rättssäker, snabb och effektiv tillståndsgivning
- Möjliggöra för sökande att på förhand få kunskap om krav för att beviljas serveringstillstånd
- Skapa förståelse för hur alkohollagen och dess föreskrifter tillämpas

Bygg- och miljönämnden har beslutat BMN-2020-1298 § 113 att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att anta nya riktlinjer för serveringstillstånd.

Beredning

Finspångs kommun ingår senan 2016 i kommunsamverkan tillsammans med Boxholm, Mjölby, Motala, Vadstena och Ödeshög. Det är alkoholhandläggarna på alkohol- och tobaksenheten på Motala kommun som i samverkansavtalet bereder ansökningar av serveringstillstånd, gör tillsyn och kontrollerar att regler

och lagar följs. Handläggarna på alkohol- och tobaksenheten i Motala kommun har varit delaktiga i framtagandet av underlaget.

De delar som formulerar kommunens riktlinjer för tillämpning av föreskrifterna är skrivet i rött. Där finns möjlighet att tillföra och ta bort utifrån politisk viljeinriktning, övrig text är lagstyrd.

Kommunicering

Bygg- och miljöenheten och Polismyndigheten har haft möjlighet att yttra sig om serveringstid. Om inte kommunen beslutar annat, får servering inte påbörjas tidigare än klockan 11:00 och inte pågå längre än till klockan 01:00. I det underlag till riktlinjerna som handläggarna i Motala tagit fram angavs serveringstid till klockan 03.00 inomhus, om inte risk för olägenheter kan befaras. Vid serveringstid efter klockan 01:00 ställs krav på ordningsvakt och skärpt tillsyn.

Polisen har inkommit med synpunkter och framhåller att det skulle vara fördelaktigt att begränsa serveringstiden till klockan 02:00.

Bygg- och miljönämnden har utgått från polisens yttrande i förslag till riktlinje, med innebörden att kommunen som regel tillåter serveringstid inomhus från klockan 11:00 till 02:00, om inte risk för olägenhet kan befaras.

Förslag till beslut

Bygg- och miljönämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige

1. Att anta nya riktlinjer för serveringstillstånd.
2. Att nuvarande riktlinjer, tillståndsgivning och tillsyn i serveringstillstånd 1995-12-07 KF § 172, upphävs i samband med att nya riktlinjer börjar gälla.

2021-§ 41

Dnr: KS.2019.0493

Riktlinjer serveringstillstånd alkohol

Beskrivning av ärendet

Av alkohollagen (2010:1622) framgår att kommunen är tillstånds- och tillsynsmyndighet avseende serveringstillstånd. I Finspång ligger ansvaret på Bygg- och miljönämnden. Enligt Alkohollagen ska kommunen tillhandahålla information om vad som gäller enligt denna lag och anslutande föreskrifter samt riktlinjer för tillämpning av föreskrifterna i kommunen.

De nuvarande riktlinjerna för serveringstillstånd, 1995-12-07 KF §172, är gamla och behöver ersättas med nya.

Riktlinjerna återger vad som väsentligen gäller enligt lag och andra författningar. De visar även vilken hänsyn som tas till Finspångs lokala förhållanden vid tillståndsgivningen. De kommunala riktlinjerna får dock inte ha normerande karaktär eller avvika från alkohollagens bestämmelser.

Riktlinjernas mål är att framhäva vikten av en återhållsam alkoholkonsumtion, särskilt bland ungdomar och vuxna. Kommunen vill bidra till en förbättrad folkhälsa samt sträva efter en god och sund restaurangkultur.

Finspångs riktlinjer för serveringstillstånd ska:

- Skapa goda förutsättningar för en rättssäker, snabb och effektiv tillståndsgivning
- Möjliggöra för sökande att på förhand få kunskap om krav för att beviljas serveringstillstånd
- Skapa förståelse för hur alkohollagen och dess föreskrifter tillämpas

Bygg- och miljönämnden har beslutat BMN-2020-1298 § 113 att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att anta nya riktlinjer för serveringstillstånd.

Beredning

Finspångs kommun ingår senan 2016 i kommunsamverkan tillsammans med Boxholm, Mjölby, Motala, Vadstena och Ödeshög. Det är alkoholhandläggarna på alkohol- och tobaksenheten på Motala kommun som i samverkansavtalet bereder ansökningar av serveringstillstånd, gör tillsyn och kontrollerar att regler och lagar följs. Handläggarna på alkohol- och tobaksenheten i Motala kommun har varit delaktiga i framtagandet av underlaget.

De delar som formulerar kommunens riktlinjer för tillämpning av föreskrifterna är skrivet i rött. Där finns möjlighet att tillföra och ta bort utifrån politisk viljeinriktning, övrig text är lagstyrd.

Kommunicering

Bygg- och miljöenheten och Polismyndigheten har haft möjlighet att yttra sig om serveringstid. Om inte kommunen beslutar annat, får servering inte påbörjas tidigare än klockan 11:00 och inte pågå längre än till klockan 01:00. I det underlag till riktlinjerna som handläggarna i Motala tagit fram angavs serveringstid till klockan 03.00 inomhus, om inte risk för olägenheter kan befaras. Vid serveringstid efter klockan 01:00 ställs krav på ordningsvakt och skärpt tillsyn.

Polisen har inkommit med synpunkter och framhåller att det skulle vara fördelaktigt att begränsa serveringstiden till klockan 02:00.

Bygg- och miljönämnden har utgått från polisens yttrande i förslag till riktlinje, med innebörden att kommunen som regel tillåter serveringstid inomhus från klockan 11:00 till 02:00, om inte risk för olägenhet kan befaras.

Yrkande

Stefan Carlsson (V) yrkar på ett tillägg lydandes: ”att det utöver planerad tillsyn ska (minst) en extra tillsyn per år genomföras för de serveringsställen som har en alkoholförsäljning om minst 125.001 kr per år. Detta för att stävja överservering och att värna folkhälsan.”

Hugo Andersson (C) yrkar av slag till Stefan Carlssons (V) tilläggsyrkande.

Inge Jacobsson (M) bifall till Stefan Carlssons (V) tilläggsyrkande.

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) yrkar avslag till Stefan Carlssons (V) tilläggsyrkande.

Ulrika Jeansson (S) och Kristin Andersson (KD) yrkar bifall till liggande förslag till beslut och avslag till Stefan Carlssons (V) tilläggsyrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först det liggande förslaget, bygg- och miljönämndens förslag, på bifall eller avslag, och finner att kommunstyrelsen bifaller detta.

Därefter ställer ordföranden Stefan Carlssons (V) tilläggsyrkande på bifall eller avslag, och finner att kommunstyrelsen avslår detta tilläggsyrkande.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta nya riktlinjer för serveringstillstånd
2. Att nuvarande riktlinjer, tillståndsgivning och tillsyn i serveringstillstånd 1995-12-07 KF § 172, upphävs i samband med att nya riktlinjer börjar gälla



Riktlinjer för serveringstillstånd

Finspångs kommun

UTKAST, VERSION X, OKTOBER 2020

Ärendenummer: KS.2019.0493
Beslutsinstans: Kommunfullmäktige
Ansvarig: Chef sektor samhällsbyggnad



Innehåll

1.	Övergripande mål	3
1.1.	Inledning	3
1.2.	Alkohollagen - en social skyddslagstiftning	3
1.3.	Övergripande lagstiftning	4
2.	Informationsskyldighet, ansökan och tillsyn	4
2.1.	Informationsskyldighet	4
2.2.	Handläggningstider vid ansökan	6
2.3.	Kommunens tillsynsverksamhet	7
2.4.	Tillsynsavgifter	8
3.	Riktlinjer vid servering	9
3.1.	Remissyttranden och störningar	9
3.2.	Remissyttranden och lämplighet	11
3.3.	Remissyttranden och serveringstider	12
3.4.	Kök och matutbud	14
3.5.	Ordning och nykterhet	15
3.6.	Uteserveringar	18
3.7.	Gemensamt serveringsutrymme	19
3.8.	Villkor vid meddelande av serveringstillstånd	19
3.9.	Tillfälliga tillstånd till allmänheten samt slutna sällskap	20
3.10.	Undantag från krav på serveringstillstånd	23
3.11.	Provsmakning	24
3.12.	Kunskapsprov	25
3.13.	Alkoholservering vid idrottsevenemang	26
3.14.	Dokumentägare	27
3.15.	Giltighet	27
3.16.	Uppföljning	27
3.17.	Aktualitetsprövning och revidering	27
3.18.	Publicering	27
3.19.	Källförteckning	27



1. Övergripande mål

1.1. Inledning

Riktlinjerna återger vad som väsentligen gäller enligt lag och andra författningar, se inramad text under respektive rubrik. Riktlinjerna visar även vilka hänsyn som tas till Finspångs lokala förhållanden vid tillståndsgivningen. De kommunala riktlinjerna får dock inte ha normerande karaktär eller avvika från alkohollagens (2010:1622) bestämmelser.

Riktlinjerna syftar till att främja förutsebarhet, likabehandling samt effektivitet avseende tillståndsgivning och tillsyn av alkoholservering med mera.

Finspångs kommun ingår sedan 2016 i kommunsamverkan tillsammans med Boxholm, Mjölby, Motala, Vadstena och Ödeshög. Det är alkoholhandläggarna på alkohol- och tobaksenheten på Motala kommun som i samverkansavtalet bereder ansökningar av serveringstillstånd, gör tillsyn och kontrollerar att regler och lagar följs. Handläggarna på alkohol- och tobaksenheten i Motala kommun har varit delaktiga i framtagandet av underlaget.

Riktlinjernas mål är att framhäva vikten av en återhållsam alkoholkonsumtion, särskilt bland ungdomar och unga vuxna. Kommunen vill bidra till en förbättrad folkhälsa samt sträva efter en god och sund restaurangkultur.

Finspångs riktlinjer för serveringstillstånd ska:

- Skapa goda förutsättningar för en rättssäker, snabb och effektiv tillståndsgivning
- Möjliggöra för sökande att på förhand få kunskap om krav för att beviljas serveringstillstånd
- Kommunen ska skapa förståelse för hur alkohollagen och dess föreskrifter tillämpas

1.2. Alkohollagen - en social skyddslagstiftning

Alkohollagen är en skyddslagstiftning för att begränsa de skador som alkohol kan orsaka. En utgångspunkt i den svenska alkoholpolitiken är att skyddet för människors hälsa bör gå före företagsekonomiska och näringspolitiska intressen.

Serveringsbestämmelserna i 3 kap. 5 § alkohollagen (2010:1622), bygger på det allmänna kravet att försäljning av alkoholdrycker och



alkoholdrycksliknande preparat ska skötas på ett sådant sätt att skador i möjligaste mån förhindras. Vidare framgår av 8 kap. 20 § alkohollagen (2010:1622) att ansvarig personal ska se till att måttfullhet iakttas och att störningar på grund av oordning eller onykterhet undviks vid servering av alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat.

1.3. Övergripande lagstiftning

EU-rättsliga principer gäller generellt för all svensk lagstiftning och myndighetsutövning. Vid tillståndsprövningar aktualiseras bland annat likabehandlings-, öppenhets- och legalitetsprincipen. All form av diskriminering på grund av nationalitet är förbjuden enligt likabehandlingsprincipen. Tillståndsprövningen ska vara transparent, det vill säga all information som inte skyddas av sekretess ska vara öppen och tillgänglig i enlighet med öppenhetsprincipen. Enligt legalitetsprincipen får ett beslut enbart fattas med stöd av lag. Det innebär att tillståndsprövningar enbart får avgöras efter avvägningar som framgår av alkohollagen och dess tillhörande föreskrifter. All offentlig makt ska utövas med respekt för alla människors lika värde och för den enskilda människans frihet och värdighet. Kommuner ska behandla sina medlemmar lika. Syftet med krav på kommunala riktlinjer är att åstadkomma likabehandling av tillståndsansökningar och skapa en förutsebarhet inom kommuner. Det ska tydligt framgå vad som gäller i kommunen avseende tillståndsgivning för såväl sökande som allmänheten.

2. Informationsskyldighet, ansökan och tillsyn

2.1. Informationsskyldighet

Alkohollagen är i första hand en social skyddslagstiftning som syftar till att begränsa alkoholens skadeverkningar. Det innebär att sökande inte har någon generell rättighet att beviljas serveringstillstånd. Varje ansökan om serveringstillstånd prövas individuellt mot bakgrund av en alkoholpolitisk helhetssyn, som grundar sig på alkohollagens bestämmelser och kommunens riktlinjer. Vid tillståndsprövningar kan det uppstå svåra intresseavvägningar, men alkoholpolitiska hänsyn ska ha företräde framför företagsekonomiska eller näringspolitiska aspekter. Alkohollagen är tvingande, vilket innebär att kommunen inte får bevilja serveringstillstånd om sökande av någon anledning inte uppfyller alkohollagens krav och dess anslutande bestämmelser.



Av alkohollagen framgår att kommunen är tillstånds- och tillsynsmyndighet avseende serveringstillstånd. I Finspångs kommun ligger ansvaret på Bygg- och miljönämnden. Kommunen ska tillhandahålla information om gällande bestämmelser på alkoholområdet. Kommunen ska därutöver tillhandahålla riktlinjer för de fall då alkohollagen ger utrymme för lokal anpassning av när och var servering av alkoholdrycker kan tillåtas.

På Finspångs kommuns eller Motala kommuns webbsida ska det även finnas relevant och uppdaterad information om serveringstillstånd. Kommunen har tillgång till branschspecifika nätverk där årligen återkommande möten med krögare sker i syfte att informera samt föra diskussion om kommunens arbete med tillståndsgivning och tillsyn. Kommunen erbjuder genom samarbetsavtal med Motala kommun årliga utbildningar i ansvarsfull alkoholserving. Därutöver har inblandade myndigheter regelbundna samverkansträffar.

Den som ansöker om tillstånd för alkoholserving eller provsmakning ska göra ett kunskapsprov om alkohollagstiftningen.



2.2. Handläggningstider vid ansökan

L	Enligt 5 § alkoholförordningen (2010:1636) ska kommunen fatta beslut i ärenden om serveringstillstånd inom fyra månader från det att en fullständig ansökan har inkommit till kommunen. I de fall det är
A	nödvändigt på grund av utredningen av ärendet får handläggningstiden
G	förlängas med högst fyra månader. Om handläggningstiden förlängs ska sökande informeras om skälen för förlängningen innan den
T	ursprungliga tidsfristen har gått ut.
E	
X	Ett beslut att förlänga handläggningstiden får inte överklagas.
T	

Samtliga ansökningar och anmälningar kan göras med hjälp av digitala självservicejänster (e-tjänst) via kommunens hemsida www.finspang.se. Detta underlättar registrering av ärendet, och påskyndar handläggningen. Alla dokument som lämnas in i pappersform måste skannas in, vilket kräver manuell hantering och försenar processen. Det bästa är om handlingarna lämnas in via digitala självservicejänsten (e-tjänst) eller via e-post.

Finspångs kommun ingår sedan 2016 i kommunsamverkan tillsammans med Boxholm, Mjölby, Motala, Vadstena och Ödeshög. Det är alkoholhandläggarna på alkohol- och tobaksenheten på Motala kommun som i samverkansavtalet bereder ansökningar av serveringstillstånd, gör tillsyn och kontrollerar att regler och lagar följs.

Mer information och kommungemensamma blanketter finns på Motala kommuns hemsida.

Sökande ska ta del av relevanta anvisningar och bifoga de handlingar som krävs för att ansökan ska bli komplett. Det är upp till sökande att visa att alkohollagens högt ställda krav på lämplighet är uppfyllda, både avseende bolaget/föreningen och personerna bakom verksamheten. För att påskynda handläggningstiden krävs det att samtliga nödvändiga handlingar, som framgår av anvisningarna och som upprepas i medföljande checklista, bifogas till ansökan fortast möjligt. Utredningsförfarandet påbörjas först då ansökan är komplett. En ansökan som inte är komplett avskrivs en månad från det att två påminnelser om begärda kompletteringar skickats, om inga handlingar från sökande inkommit till kommunen.



Handläggningstiden för serveringstillstånd är i normalfallet högst:

- Stadigvarande tillstånd – 8 veckor
- Tillfälligt tillstånd till allmänheten – 5 veckor
- Tillfälligt tillstånd till slutet sällskap – 3 veckor

Sökande bör observera att handläggningstiden inför och under sommarsäsongen ofta är längre. Av den anledningen informerar kommunen på lämpligt sätt när en ansökan senast ska lämnas in för att sökande ska kunna garanteras besked i tid inför sommarsäsongen.

2.3. Kommunens tillsynsverksamhet

L	Av 9 kap. 2 § alkohollagen (2010:1622) framgår bland annat att kommunen och Polismyndigheten har tillsyn över efterlevnaden av de bestämmelser som gäller för servering av alkoholdrycker och alkoholdryckliknande preparat.
A	
G	Kommunen ska upprätta en tillsynsplan som ska ges in till länsstyrelsen.
T	Av 9 kap. 3 § alkohollagen (2010:1622) framgår att för tillsynen över efterlevnaden av bestämmelserna om marknadsföring i 7 kap. finns det särskilda regler i marknadsföringslagen (2008:486). Tillsynen över
E	efterlevnaden av bestämmelserna gentemot den som har
X	serveringstillstånd får, i fråga om marknadsföring på serveringsstället,
T	utövas även av kommunen.

Kommunen genomför tillsynsbesök både på dag- och nattid utifrån en upprättad och beslutad tillsynsplan. Kommunen kan samordna tillsyn med andra aktörer, till exempel Polismyndigheten, Skatteverket, Kronofogdemyndigheten, Bygg- och miljöenheten och räddningstjänsten. Kommunens mål är att tillsynsbesök ska ske på vartenda serveringsställe minst en gång/år. Utöver planerade tillsynsbesök genomför kommunen spontana eller påkallade tillsynsbesök vid ett antal serveringsställen varje år. Vid tillsyn på serveringsställen kontrolleras bland annat ordning, nykterhet och åldersgräns. Om möjligt bör kommunen även genomföra tillsyn under större evenemang då riskerna för alkoholrelaterade olägenheter som huvudregel är större.

Inre tillsyn genomförs i syfte att kontrollera om tillståndshavarna fortsatt uppfyller alkohollagens krav om personlig och ekonomisk lämplighet. Inre tillsyn genomförs främst genom inhämtande av



uppgifter från olika myndigheter med hjälp av datatekniska lösningar eller genom direktkontakt med myndigheterna. Kommunen kontrollerar exempelvis om det förekommer misskötsamhet avseende inbetalningar av skatter och avgifter till det allmänna. Tillståndshavarnas försäljning av mat och alkoholdrycker följs årligen upp genom inlämnade restaurangrapporter. Kommunen kan även få information från andra myndigheter om de genomfört inspektioner eller om polismyndigheten varit tvungen att ingripa på grund av oordning och onykterhet på serveringsställe.

I vissa fall krävs det att en tillsynsutredning öppnas. Uppgifter som framkommer under tillsynsutredningen ska kommuniceras med tillståndshavaren. Tillsynsutredningar kan medföra sanktionsåtgärder gentemot tillståndshavare, det vill säga erinran, varning eller återkallat serveringstillstånd.

Särskild återhållsamhet bör gälla avseende all typ av marknadsföring av alkoholdrycker som sker både inom- och utomhus. Marknadsföring utomhus kan uppfattas av fler människor och sådan marknadsföring kan därtill uppfattas av till exempel barn och unga. Marknadsföring av alkoholdrycker kan även uppfattas som störande för stadsbilden i stort.

2.4. Tillsynsavgifter

L A G T E X T	Kommunerna har enligt 8 kap. 10 § andra stycket alkohollagen (2010:1622) rätt att ta ut avgifter för tillsyn av dem som har serveringstillstånd. Avgifterna beslutas av kommunfullmäktige och baseras på självkostnads- och likställighetsprincipen som regleras i kommunallagen (2017:725). Kommunen får även ta ut avgift för tillsyn av den som har serveringstillstånd.
---------------------------------	---

Kommunens möjlighet att ta ut avgifter ska grunda sig på en självkostnadsprincip men grunderna för avgiftsuttaget bestäms av kommunfullmäktige. Beräkningen bör ske efter någon form av schablon och uppdelning på olika avgiftsklasser. Självkostnadsprincipen innebär att kommuner inte får ta ut högre avgifter än vad som motsvarar kostnaderna för de tjänster och andra nyttigheter som tillhandahålls. Kommuner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för annan behandling. Aktuell information om gällande avgifter i Finspångs kommun finns på kommunens webbsida. Avgifternas aktualitet ses över med jämna mellanrum.



3. Riktlinjer vid servering

3.1. Remissyttranden och störningar

L
A
G
T
E
X
T

Enligt 8 kap. 11 § alkohollagen (2010:1622) får en ansökan om stadigvarande serveringstillstånd inte bifallas utan att Polismyndighetens yttrande har inhämtats. Detsamma gäller, om det inte rör sig om arrangemang av endast obetydlig omfattning, tillfälligt serveringstillstånd för servering till allmänheten.

Polismyndigheten ska i sitt yttrande redovisa samtliga omständigheter som ligger till grund för myndighetens bedömning i det enskilda fallet och särskilt yttra sig om sökandens allmänna lämplighet för verksamheten.

Om en ansökan avser servering inom eller invid ett militärt område ska yttrande dessutom inhämtas av vederbörande militära chef innan ansökan får bifallas.

Av 8 kap. 16 § alkohollagen (2010:1622) framgår att lokaler som används för servering till allmänheten eller för servering till slutna sällskap av den som har stadigvarande serveringstillstånd ska vara lämpliga från brandsäkerhetssynpunkt.

Av 8 kap. 17 § alkohollagen (2010:1622) framgår att om alkoholserving på grund av serveringsställets belägenhet eller av andra skäl kan befaras medföra olägenheter i fråga om ordning och nykterhet eller särskild risk för människors hälsa, får serveringstillstånd vägras även om övriga krav i lagen är uppfyllda.

Polismyndigheten kan även yttra sig om ordnings- och säkerhetsläget, brottsbelastat område samt risk för överretablering. Polismyndighetens yttrande i dessa frågor är viktiga och de ligger till grund för olägenhetsbedömningen som görs i varje ärende.

Polismyndigheten yttrar sig även om behovet av ordningsvakter i enlighet med *lagen (1980:578) om ordningsvakter*. Polismyndigheten besitter störst kunskap avseende bedömning av säkerhetsrisker samt ordningsläge med mera. Av den anledningen baseras kommunens beslut om krav på ordningsvakter i princip uteslutande på polismyndighetens förordande i inkommande remissyttranden, förutom i de fall serveringsstället bedriver servering efter klockan 01:00 då kommunen kräver ordningsvakt. Polismyndighetens yttrande om behov av ordningsvakter blir som regel villkor vid tillståndsgivningen för serveringstillstånd.



Det är räddningstjänstens uppdrag att bedöma brandsäkerheten på serveringsställen och av den anledningen kan kommunen skicka remiss till räddningstjänsten. Remiss skickas som huvudregel för serveringstillstånd som avser lokaler inomhus samt större och folktäta arrangemang utomhus. Huruvida serveringsytan är lämplig utifrån brandsäkerhetssynpunkt samt en personantalsbedömning utifrån bifogad ritning är av intresse för kommunen. För att räddningstjänsten ska kunna göra en sådan bedömning krävs det att sökande lämnar in skalenliga och måttsatta ritningar där dörrar och dess bredder tydligt framgår.

Vid varje tillståndsprövning ska kommunen bedöma om ansökt servering kan befaras medföra olägenheter i fråga om ordning och nykterhet eller särskild risk för människors hälsa. Kommunen kan skicka en remiss till bygg- och miljöenheten för att samla information till olägenhetsbedömningen. Information kring eventuell risk för olägenheter i samband med ansökt verksamhet, ansökt serveringstid samt andra eventuella hinder är av intresse för kommunen. Serveringstillstånd får vägras redan då alkoholservering *kan befaras* medföra olägenheter. Om så sker ska kommunen motivera varför alkoholserveringen befaras medföra olägenheter. Avslagsbeslut ska vara väl motiverade utifrån samtliga omständigheter i det enskilda fallet. Att enbart hänvisa till kommunens alkoholpolitiska riktlinjer är inte godtagbart då de inte har någon normerande verkan. Störst vikt ska läggas vid yttranden från polismyndigheten och bygg- och miljöenheten.

Vid bedömningen av om ett arrangemang ska anses vara av endast obetydlig omfattning tar kommunen hänsyn till arrangemangets art, antal gäster eller besökare, placering, tidsmässig omfattning samt tidpunkt med mera.

Om ansökan avser serveringstillstånd i ett bostadsområde ska kommunen bedöma om närboende kan komma att störas om serveringstillstånd beviljas. Överetablering av serveringsställen i ett område medför störningar och påfrestningar för närboende. Därtill ökar risken för att serveringsställets gäster uppträder störande på allmänna platser. Mot bakgrund av det kan kommunen avslå en ansökan om serveringstillstånd, om ett område riskerar överetablering av serveringsställen som kan leda till alkoholrelaterade olägenheter. Detsamma gäller etablering av serveringsställen i ett område som på förhand har kända problem med missbruk. En grundläggande princip inom svensk alkoholpolitik är att sport och alkohol inte hör ihop. Återhållsamhet är därmed utgångspunkten för serveringstillstånd med koppling till sport, men kommunen gör en riskbedömning i varje enskilt fall.

Prövotider kan bli aktuella när det gäller nyetablering, ny innehavare eller förlängd serveringstid. I de flesta sådana fall beslutas om en provotid för



en del av tillståndet, till exempel kan serveringstid till klockan 01:00 ges stadigvarande och en senare tid ges med prövotid för att se om verksamheten stör närboende eller medför problem med ordning och nykterhet. Om stadigvarande tillstånd söks efter en prövotid ska remisser skickas till polismyndigheten och miljöförvaltningen. Om dessa remissinstanser inte redovisar några problem som kan kopplas till restaurangens verksamhet ska stadigvarande tillstånd ges, i annat fall ska ansökan avslås eller ny prövotid ges. Det är tillståndshavarens ansvar att se till att stadigvarande tillstånd söks efter en prövotid om så önskas. Omprövning av prövotid är avgiftsfri. Om ansökan om stadigvarande tillstånd inkommer efter prövotidens slut behandlas den som en ny ansökan om utökad serveringstid, vilket bland annat innebär att ansökningsavgift tas ut.

3.2. Remissyttranden och lämplighet

L
A
G
T
E
X
T

Enligt 8 kap. 12 § alkohollagen (2010:1622) får serveringstillstånd endast meddelas den som visar att han eller hon med hänsyn till sina personliga och ekonomiska förhållanden samt omständigheterna i övrigt är lämplig att utöva verksamheten samt att verksamheten kommer att drivas i enlighet med de krav som ställs upp i denna lag.

Sökanden ska genom att avlägga ett prov visa att han eller hon har de kunskaper om denna lag och anslutande föreskrifter som krävs för att på ett författningsenligt sätt utöva serveringsverksamheten.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om prov som avses i andra stycket och om undantag i vissa fall från skyldigheten att avlägga prov.

Remissyttranden från olika myndigheter kan vara en stor tillgång i kommunens bedömning av lämplighet. Det är ett krav att yttrande från Polismyndigheten ska begäras in och finnas som en del av bedömningen av ärendet enligt 8 kap. 11 § alkohollagen (2010:1622). Även eventuella uppgifter som framgår av utdrag från belastnings- och misstankeregistret kan bli en del av bedömningen. Polismyndighetens yttrande inhämtas avseende vandeln (det vill säga skötsamheten) hos personer med betydande inflytande i verksamheten (så kallade PBI-personer). Polismyndighetens yttrande har stor betydelse för kommunens tillståndsprövning och ligger till grund för den lämplighetsprövning som görs i varje ärende.

Det kan även finnas uppgifter från andra instanser som kan påverka bedömningen av lämpligheten av personerna som har koppling till den verksamhet som ska bedrivas.



Kommunen ska inhämta yttrande från Skatteverket om det uppkommer frågetecken kring sökandes ekonomi. Om kommunen begär det kan Skatteverket i vissa fall även kontrollera sökandes finansieringsplan och kalkyl för den planerade verksamheten. På kommunens begäran kan Skatteverket vara sakkunnigt i kommunens ärenden.

Det innebär att en person som är anställd på Skatteverket kan skriva sakkunnigutlåtande i kommunens ärenden. Denna möjlighet används främst i tillsynsärenden då tillståndshavare har restförda skatte- eller avgiftsskulder med mera.

Kommunen kan inhämta yttrande från Kronofogdemyndigheten om det uppkommer frågetecken kring sökandes ekonomi.

Kronofogdemyndigheten kan yttra sig över sökandes eller tillståndshavares skuldsaldo, utmätningar etcetera

Om det är känt att en sökande tidigare har drivit eller haft betydande inflytande i en serveringsrörelse i den egna kommunen eller en annan kommun, kan även uppgifter i det tidigare ärendet vara av betydelse för bedömningen.

Vid ansökan om stadigvarande tillstånd för servering till allmänheten inhämtas yttrande från miljö- och hälsoskyddsenheten avseende sökandes verksamhetsutformning. Information om anläggningen är registrerad som livsmedelsanläggning, om verksamheten är förenlig med gällande livsmedelslagstiftning samt om det föreligger någon begränsning i verksamheten är av intresse för kommunen.

3.3. Remissyttranden och serveringstider

L
A
G
T
E
X
T

Av 8 kap. 19 § alkohollagen (2010:1622) framgår att kommunen beslutar under vilka tider alkoholdrycker och alkoholdryckslikande preparat får serveras. Det ska särskilt beaktas vad som sägs i 17 § alkohollagen om serveringsställets belägenhet eller andra skäl som kan antas medföra olägenheter i fråga om ordning och nykterhet eller särskild risk för människors hälsa.

Om inte kommunen beslutar annat, får servering inte påbörjas tidigare än klockan 11.00 och inte pågå längre än till klockan 01.00.

Serveringsstället ska vara utrymt senast 30 minuter efter serveringstidens utgång.

Inomhus tillåter kommunen som regel serveringstid från klockan 11:00 till **02:00**, om inte risk för olägenheter kan befaras. Utomhus tillåter kommunen som regel serveringstid från klockan 11:00 till 01:00, om inte risk för olägenheter kan befaras. I vissa fall kan kommunen behöva



begränsa serveringstiden för uteserveringar i syfte att förhindra alkoholrelaterade olägenheter. Annan serveringstid kan bedömas som lämplig för vissa miljöer eller vissa typer av verksamheter. Om det finns anmärkningar mot serveringsstället kan serveringstiden begränsas eller annan administrativ åtgärd vidtas. Kommunens bedömning avseende serveringstid avgörs främst av om alkoholservingen kan antas inverka på omgivningen genom att diverse alkoholrelaterade olägenheter uppkommer.

Senare serveringstid än klockan 01:00 kan komma att innebära att serveringstillståndet beviljas med en prövotid om lägst sex (6) månader och högst tolv (12) månader. Avgörande för beslut om eventuell prövotid görs utifrån en bedömning i det enskilda fallet samt omständigheterna i övrigt. Villkor ska meddelas samtliga personer som arbetar med servering av alkoholdrycker på restauranger (samtliga som inte enbart tillfälligt engageras oavsett anställningsform) ska ha genomgått utbildning i ansvarsfull alkoholserving. Serveringsverksamhet efter klockan 01:00 ska förenas med en skärpt tillsyn och krav om ordningsvakt.

Vid ansökan om serveringstid efter klockan 01:00 ska polismyndighetens och Bygg- och miljöheterens yttranden tillmätas stor betydelse. Polismyndighetens yttrande i dessa frågor är viktiga och de ligger till grund för olägenhetsbedömningen som görs i varje ärende. Polismyndigheten yttrar sig även om behovet av ordningsvakter i enlighet med *lagen (1980:578) om ordningsvakter*. Deras yttrande om behov av ordningsvakter blir som regel villkor vid tillståndsgivningen.

Även yttrande från Bygg- och miljöheteren ska inhämtas. Vid bristande ordning eller nykterhet, vid risk att närboende utsätts för störningar eller vid övriga olägenheter kan serveringstiden genom beslut av Bygg- och miljönämnden komma att inskränkas (så kallad partiell återkallelse).

Prövotider kan bli aktuella när det gäller nyetablering, ny innehavare eller förlängd serveringstid.



3.4. Kök och matutbud

En grundläggande förutsättning för att sökande ska kunna beviljas stadigvarande tillstånd för servering av alkoholdrycker till allmänheten är att serveringsstället är registrerat som livsmedelsanläggning enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 852/2004. Serveringsstället ska ha ett eget kök i anslutning till serveringslokalen och ska tillhandahålla lagad eller på annat sätt tillredd mat. Gästerna ska kunna erbjudas ett varierat utbud av maträtter, men efter klockan

23.00 får matutbudet begränsas till ett fåtal enklare rätter. Serveringsstället ska vara utrustat med ett i förhållande till lokalens storlek lämpligt antal sittplatser för matsservering.

L
A
G
T
E
X
T

Matsservering är ett grundläggande krav för beviljande av serveringstillstånd på grund av att berusningsnivån som huvudregel blir lägre om alkoholdrycker intas samtidigt med mat. Tillståndshavare ska servera mat som kunder kan förväntas beställa. Det är den allmänna standarden, såväl på maten som på miljön, som ska vara avgörande för möjligheten att få serveringstillstånd, inte enbart typen av köksutrustning eller matutbud. Köksutrustningen ska likväl hålla en viss standard så att lagad mat kan beredas av råvaror i tillräcklig omfattning. Vanliga lägenhetsspisar och mikrovågsugnar för uppvärmning av prefabricerade maträtter är inte tillräcklig utrustning. Serveringsytan ska vara överblickbar och det ska vara en god standard på den allmänna utrustningen. Kunder ska i normalfallet kunna beställa och bli serverade vid bordet.

Tillståndshavaren ska kunna tillhandahålla ett varierat utbud av maträtter, det vill säga mat som har tillagats eller tillretts för att utgöra en del av en måltid. Såväl förrätter, huvudrätter och efterrätter ska kunna erbjudas. Det är inte ett nödvändigt krav att det finns varma maträtter, förutsatt att matutbudet och förhållandena i övrigt har den allmänna standard som krävs för serveringstillstånd. Ansökan om serveringstillstånd ska avslås om enbart enklare anrättningar erbjuds, såsom till exempel smörgåsar, hamburgare eller varm korv med bröd. Det innebär att gatukök, caféer och liknande inte kan beviljas serveringstillstånd. Detsamma gäller restauranger vars verksamhet i huvudsak är inriktad på barnfamiljer och ungdomar, exempelvis flertalet hamburgerrestauranger. Det är den sammanvägda bedömningen av utbud, kvalitet och allmän standard som ska vara avgörande. En noggrann prövning bör göras i varje enskilt fall. Matsservering ska kunna ske under hela serveringstiden.

Efter klockan 23:00 får tillståndshavare välja att enbart erbjuda sina gäster ett enklare matutbud, till exempel prefabricerade maträtter som värms i mikrovågsugn.



Tillståndshavare som har stadigvarande tillstånd för servering av alkoholdrycker till allmänheten får erbjuda sina kunder prefabricerade maträtter, men enbart som komplement till en meny innehållandes varierade maträtter som lagats eller på annat sätt tillretts i det egna köket. Tillståndshavare ska erbjuda sina gäster ett varierat utbud av flertalet förrätter, huvudrätter samt efterrätter. Gällande meny ska bifogas ansökan. Detsamma gäller eventuell enklare nattmeny som sökande kan erbjuda sina gäster efter klockan 23:00. Serveringsstället.

matutbud ska marknadsföras på ett tydligt sätt under hela serveringstiden och serveringslokalen ska vara möblerad med bord och stolar så att gästerna kan sitta ner och äta.

3.5. Ordning och nykterhet

Av 1 kap. 11 § andra stycket alkohollagen (2010:1622) framgår att försäljning kallas servering om drycken eller preparaten ska förtäras på stället.

Av 3 kap. 5 § alkohollagen (2010:1622) framgår att försäljning av alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat ska skötas på ett sådant sätt att skador i möjligaste mån förhindras. Den som säljer alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat ska se till att ordning och nykterhet råder på försäljningsstället.

Av 8 kap. 20 § alkohollagen (2010:1622) framgår att vid servering av alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat ska ansvarig personal se till att måttfullhet iakttas och att störningar på grund av oordning eller onykterhet undviks.

^A
^G
^T
^E
^X Av 8 kap. 21 § alkohollagen (2010:1622) framgår att priset för en alkoholdryck eller ett alkoholdrycksliknande preparat får vid servering inte sättas lägre än inköpspriset för drycken jämte skäligt påslag. Prissättningen får inte ske på ett sådant sätt att försäljning av drycker med högre alkoholhalt främjas. Gästerna får inte uppmanas eller förmås att köpa alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat.

^T Av 8 kap. 22 § alkohollagen (2010:1622) framgår att vid servering av alkoholdrycker ska lättdrycker finnas att tillgå i tillfredsställande urval och omfattning.

Av 8 kap. 23 § alkohollagen (2010:1622) framgår att från ett serveringsställe med serveringstillstånd får inte någon medföra spritdrycker, vin, starköl eller andra jästa



alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat som har serverats i lokalen. Detta gäller inte hotellrum med minibar.

Av 8 kap. 24 § alkohollagen (2010:1622) framgår att på serveringsställe där serveringstillstånd gäller får inte någon inta eller tillåtas inta andra alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat än sådana som har serverats i enlighet med tillståndet. Detta gäller dock inte på hotellrum.

Inte heller får någon inta eller tillåtas inta alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat på ett serveringsställe där dessa preparat inte får serveras eller i en lokal som yrkesmässigt upplåts för anordnande av sammankomster i slutna sällskap vid vilka mat eller dryck tillhandahålls av innehavaren eller genom dennes försorg och där servering av alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat inte är tillåten.

Alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat som inte får serveras i en lokal som avses i denna paragraf får inte heller förvaras i lokalen eller tillhörande utrymmen.

Serveringen av alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat ska vara ansvarsfull och präglas av måttfullhet. Ett huvudmål för alkoholpolitiken är att begränsa alkoholens skadeverkningar, till exempel överkonsumtion av alkohol och alltför tidig alkoholdebut. Kravet på ordning och nykterhet har också en framskjuten plats i lagstiftningen. Både den som bedriver försäljning och den personal som medverkar vid försäljningen har ansvar för att ordning och nykterhet råder på försäljningsstället. Onyktra kunder/gäster får inte ges tillträde till försäljningsstället eller vistas där utan skall avvisas. Vid försäljning för förtäring på stället (servering) får gästerna inte serveras alkoholdrycker i sådan omfattning att de blir störande eller onyktra. Serveringen skall alltså utövas på ett ansvarsfullt sätt. Serveringsstället får inte, då försäljning eller förtäring av alkoholhaltiga drycker och alkoholdrycksliknande preparat pågår, lämnas utan tillsyn av tillståndshavaren eller serveringsansvarig. Tillståndshavaren eller serveringsansvarig person behöver dock inte nödvändigtvis finnas i serveringslokalerna men någon av dessa personer skall under hela ovan nämnda tid finnas tillgänglig på serveringsstället. Finns flera serveringsansvariga personer på serveringsstället samtidigt bör tillståndshavaren klargöra vem av dem som har huvudansvaret. Personalen har ett personligt ansvar för att nykterhet och ordning upprätthålls.

På restaurang med tillstånd att servera alkoholdrycker till allmänheten bör ett tillägg om minst 25 % på inköpspriset göras för att täcka hanteringskostnaderna. Prissänkning på alkoholdrycker under viss tid på dagen bör även omfatta prissänkning på mat och lättdrycker.



Serveringstillstånd kan gälla alkoholhaltiga drycker och alkoholdrycksliknande preparat eller en eller flera av dessa drycker. Tillståndshavare ska erbjuda motsvarande lättdrycksalternativ som det finns alternativ för alkoholhaltiga drycker. Det innebär att tillståndshavare som serverar vitt respektive rött vin även ska kunna erbjuda alkoholfritt vitt respektive rött vin. Om starköl serveras ska det finnas lättöl. Om det serveras drinkar med alkohol ska det även finnas alkoholfria drinkar. Mineralvatten och läsk ska alltid kunna erbjudas. Marknadsföringen av lättdrycker ska motsvara marknadsföringen av alkoholdrycker. Det innebär bland annat att dryckesmenyer ska innehålla såväl alkoholhaltiga dryckesalternativ som alkoholfria dryckesalternativ.

Detaljhandel med alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat från restaurang är inte tillåten. Förbudet omfattar inte bara restaurangens gäster utan även tillståndshavaren, personal och andra. För att förhindra att gäster tar med sig serverade alkoholdrycker från ett serveringsställe bör sådana endast lämnas ut till gästerna i glas, öppnad flaska eller på liknande sätt.

Det gäller förtäringförbud på serveringsställen med serveringstillstånd. Där får bara alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat som serverats i enlighet med tillståndet förtäras. Förtäringförbudet gäller dygnet runt under den period som tillståndet avser. Vid helårsrättigheter gäller förbudet hela året och vid säsongrättigheter under angiven serveringssäsong, till exempel sommarmånaderna. Vid tillfällig servering gäller förbudet under den tidsperiod som tillståndet avser.

På ett serveringsställe med tillstånd till alkoholserving får endast förvaras de slag av alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat som serveringstillståndet omfattar. På annat serveringsställe får alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat inte förvaras. Det är förvaringsförbudet som gäller. Enligt praxis som utvecklats i anslutning till tidigare lagstiftning tillämpades förtäring- och förvaringsförbuden vid servering i personalmatsal endast när denna servering var öppen, i regel i anslutning till lunchen. Undantagna från förbuden ansågs vara till exempel företagets eller personalens representation, sammankomster, fester och liknande som anordnas i personalmatsalen när den vanliga verksamheten är stängd.



3.6. Uteserveringar

L
A
G
T
E
X
T
Av 8 kap. 14 § alkohollagen (2010:1622) framgår att serveringstillstånd ska omfatta ett visst avgränsat utrymme som disponeras av tillståndshavaren.

Av 8 kap. 17 § alkohollagen (2010:1622) framgår att om alkoholservice på grund av serveringsställets belägenhet eller av andra skäl kan befaras medföra olägenheter i fråga om ordning och nykterhet eller särskild risk för människors hälsa, får serveringstillstånd vägras även om övriga krav som uppställs i lagen är uppfyllda.

Av 8 kap. 19 § alkohollagen (2010:1622) framgår att kommunen beslutar under vilka tider alkoholdrycker och alkoholdryckslikande preparat får serveras. Vid bestämmande av tiden för servering ska särskilt beaktas vad som sägs i 17 §.

Om inte kommunen beslutar annat, får servering av ovanstående inte påbörjas tidigare än klockan 11.00 och inte pågå längre än till klockan 01.00.

Serveringsstället ska vara utrymt senast 30 minuter efter serveringstidens utgång.

Bestämmelserna i första-tredje styckena gäller inte rumsservice på hotell eller minibar i hotellrum enligt 5 § alkohollagen.

Det krävs att serveringsytan utomhus är tydligt avgränsad och placerad i direkt anslutning till serveringsställets övriga lokaler. Utgångspunkten är att satellitserveringar, där uteserveringen har ett längre avstånd från övriga serveringslokaler, inte bör beviljas serveringstillstånd. Kommunen prövar dock varje ansökan individuellt.

Uteserveringar ska vara avgränsade så att det tydligt framgår var servering av alkoholdrycker får ske. Personalen ska kunna ha uppsikt och överblick över hela serveringsytan och det ska finnas sittplatser för matgäster. Uteserveringar har samma krav på tillhandahållande av mat som serveringslokalerna inomhus.

Kommunen kan begränsa serveringstiden för en uteservering i förhållande till serveringstiden för anslutande serveringslokal inomhus, om det föreligger risk för att närboende utsätts för alkoholrelaterade störningar. Serveringstillstånd för uteservering kommer inte beviljas om den befaras störa omgivningen, såsom närboende. En bedömning avseende serveringstid görs i varje enskilt fall, men polismyndighetens, miljö- och hälsoskyddsmyndighetens samt räddningstjänstens yttranden ska tillmätas stor betydelse.



Sökande ska visa att denne har rätt att disponera den mark där uteserveringen är belägen. Om uteserveringen ligger på privat mark ska sökande uppvisa ett skriftligt godkännande från markägaren. Om uteserveringen är belägen på allmän mark ska sökande uppvisa tillstånd för nyttjande av allmän mark från polismyndigheten.

3.7. Gemensamt serveringsutrymme

L	Av 8 kap. 14 § alkohollagen (2010:1622) framgår att serveringstillstånd
A	ska omfatta ett visst avgränsat utrymme som disponeras av
G	tillståndshavaren.
T	Särskilt tillstånd kan meddelas för flera tillståndshavare att utnyttja ett
E	gemensamt serveringsutrymme. Varje tillståndshavare ska svara för
X	ordning och nykterhet inom serveringsutrymmet samt för vad som i
T	övrigt gäller enligt denna lag under den tid han eller hon bedriver
	servering där.

När ansökan om gemensamt serveringsutrymme lämnas in ska en av sökande tillståndshavare utses som huvudsökande. Huvudsökande är sedermera kommunens kontaktperson i ärendet vilket innebär att i princip all kommunikation kommer ske med huvudsökande. Observera att huvudsökande inte har ett större ansvar för det gemensamma serveringsutrymmet än övriga medsökande, trots sin utpekade roll som kontaktperson.

Krav på till exempel matservering gäller för var och en av de tillståndshavare som nyttjar det gemensamma serveringsutrymmet. Observera även att särskilda villkor kan meddelas för tillstånd att få nyttja gemensamt serveringsutrymme.

3.8. Villkor vid meddelande av serveringstillstånd

L	Av prop. En ny alkohollag (2009/10:125) framgår att en myndighet som på
A	ansökan meddelar ett för sökanden positivt beslut har, utan
G	författningsstöd, enligt allmänna förvaltningsrättsliga principer rätt att till
T	sitt beslut foga olika slag av villkor. (s. 166)
E	
X	
T	

En myndighet som meddelar ett för sökande positivt beslut har enligt allmänna förvaltningsrättsliga principer rätt att foga olika slag av villkor till sitt beslut. Det krävs att villkoren ligger inom ramen för de syften som ska tillgodoses genom tillståndsgivningen. Villkor får enbart användas i vissa



enskilda fall i syfte att motverka skadeverkningar av alkoholpolitisk art. Villkor får inte nyttjas för att reglera förhållanden på områden som faller under annan lagstiftning, till exempel brand- eller miljöskyddet. Följande är exempel på villkor som kommunen kan foga till sina beslut:

- vilka serveringslokaler som får nyttjas och hur
- hur många ordningsvakter som ska finnas på serveringsstället
- att alkoholdrycker endast får serveras genom bordsservering
- vilka serveringstider som ska gälla
- hur och när en drinkbar får användas

Villkor kan meddelas även efter att tillstånd har beviljats, till exempel om det uppkommer problem som har direkt samband med serveringsrörelsen. Villkor kan meddelas i syfte att undvika ordningsstörningar vid allmänna sammankomster eller offentliga tillställningar, såsom diverse idrottsevenemang. För att kommunen ska få kännedom om dessa omständigheter förutsätts god kontakt med Polismyndigheten. En bedömning av vilka villkor som ska gälla görs i varje enskilt fall. Hänsyn tas bland annat till vilken verksamhet som ska bedrivas samt vilken typ av tillstånd ansökan avser. Kommunen är relativt återhållsam avseende fogande av villkor till beslut om serveringstillstånd. Restriktiviteten gäller främst stadigvarande serveringstillstånd då förutsättningarna för stadigvarande verksamhet kan förändras över tid. Av den anledningen meddelas villkor om förordnade ordningsvakter främst för tillfälliga tillstånd. I övrigt meddelas villkor om ordningsvakter i enlighet med polismyndighetens yttrande i saken.

3.9. Tillfälliga tillstånd till allmänheten samt slutna sällskap

Av 8 kap. 2 § alkohollagen (2010:1622) framgår bland annat att serveringstillstånd kan meddelas för servering till allmänheten eller i förening, företag eller annat slutet sällskap. Det kan avse en enstaka tidsperiod eller ett enstaka tillfälle (tillfälligt serveringstillstånd). Serveringstillstånd kan gälla spritdrycker, vin, starköl, andra jästa alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat eller flera av dessa drycker eller preparat. Tillstånd att anordna provsmakning av alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat enligt 6 och 7 §§ kan meddelas stadigvarande eller för enstaka tidsperiod.

L
A
G
T
E
X
T

Av 8 kap. 13 § alkohollagen (2010:1622) framgår att den som har tillstånd för servering till allmänheten eller stadigvarande tillstånd för servering i slutet sällskap, får köpa de spritdrycker, vin, starköl, andra jästa alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat som är skattepliktiga enligt lagen (1994:1564) om alkoholskatt, som behövs för rörelsen endast av partihandlare eller av detaljhandelsbolaget. Den som



har tillstånd för servering i slutet sällskap vid ett enstaka tillfälle eller under en enstaka tidsperiod, får köpa motsvarande drycker eller preparat endast hos detaljhandelsbolaget.

L
A
G
T
E
X
T

Av 8 kap. 15 § alkohollagen (2010:1622) framgår bland annat att tillfälligt tillstånd för servering till allmänheten endast får meddelas om serveringsstället tillhandahåller tillredd mat. Detsamma gäller tillstånd för servering i slutet sällskap.

Tillstånd för servering av starköl, vin och annan jäst alkoholdryck i foajéer till teater eller konsertlokal under paus i föreställning eller konsert får meddelas utan krav på matsservering. Det ställs inte heller krav på matsservering vid provsmakning enligt 6 eller 7 § alkohollagen (2010:1622).

Tillstånd kan meddelas för servering till allmänheten under enstaka tidsperiod eller enstaka tillfälle. Med enstaka tidsperiod avses enligt praxis några dagar upp till tre månader. Som riktmärke anges max tio tillfällen per år. Regelbundet återkommande verksamhet kan inte ses som tillfällig servering. Det krävs att verksamheten är av tillfällig karaktär, såsom festivaler eller andra enstaka evenemang. Verksamhet som kräver serveringstillstånd under mer än tre månader ses inte som verksamhet av enbart tillfällig karaktär. De flesta krav som gäller för beviljande av stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten gäller även för tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten. Undantaget är kökskravet då det för tillfälliga tillstånd enbart krävs att sökande tillhandahåller tillredd mat under restaurangliknande former. I dessa fall kan det vara tillräckligt med lägenhetsspis eller mikrovågsugn för uppvärmning av prefabricerad mat. Detsamma gäller tillstånd för servering i slutet sällskap. Aktuellt datum för serveringstillfället ska anges i ansökan.

Ett stadigvarande tillstånd avseende slutna sällskap är antingen en så kallad klubb rättighet, det vill säga ett tillstånd för ett visst sällskap som förening, företag, klubb, personalgrupp och dylikt, eller en så kallad festvånings rättighet, det vill säga ett tillstånd till en restaurangrörelse som på beställning bedriver servering till olika slutna sällskap. Av tillståndsbeviset bör klart framgå om tillståndet avser en klubb rättighet eller festvånings rättighet.

Ett slutet sällskap är en begränsad krets av personer med någon form av gemensamt intresse i företag, förening, vänkrets eller sammanslutning där arrangören på förväg kan ange vilka som kommer att delta. Det gemensamma intresset ska avse något mer än den tillställning där servering ska ske. Sökanden ska redovisa tillställningens art och till vem servering ska ske samt bifoga gästlista. Sökanden ska vara såväl personligt som ekonomiskt lämplig i enlighet



med alkohollagens krav. Utgångspunkten för denna prövning är för förening dess stadgar, verksamhetsberättelse och styrelsesammansättning. Lagad eller på annat sätt tillredd mat ska tillhandahållas vilket dokumenteras i samband med ansökan. Priset för alkoholdrycker får inte understiga inköpspriset samt ska ett skäligt pålägg läggas till inköpspriset. Att försäljning av alkoholdrycker avses ske med skäligt pålägg ska intygas i samband med ansökan. När det gäller serveringstillstånd till slutna sällskap är det upp till sökande att visa att servering av alkoholdrycker enbart kommer ske till slutna sällskap. Efter beviljat serveringstillstånd är det upp till tillståndshavaren att tillse att det enbart är slutna sällskap som serveras på serveringsstället. Det kan till exempel ske genom att obehöriga hindras från att tillträda serveringsytan. Tillståndshavare som annonserar sin verksamhet allmänt på till exempel sociala medier anses rikta sig till allmänheten och kan därmed inte beviljas serveringstillstånd för slutna sällskap.

Vid inlämnad ansökan om stadigvarande serveringstillstånd för cateringverksamhet till slutna sällskap krävs en fullständig prövning av sökandes vandel och ekonomi. När serveringstillstånd har meddelats ska tillståndshavare inför varje cateringtillfälle på förhand anmäla vilken lokal som cateringverksamheten ska bedrivas i. Kommunen ska vid varje cateringtillfälle pröva huruvida lokalen är godkänd utifrån räddningstjänstens krav gällande brandsäkerhet. Samma villkor beträffande matutbud och eget kök som gäller för restauranger ska gälla för cateringföretag.

Ansökan om pausservering ska prövas på samma sätt som andra ansökningar om serveringstillstånd. Det innebär att sökandes vandel och lämplighet samt lokalens beskaffenhet med mera ska bedömas. Det finns däremot inget krav på matsservering. Restriktivitet gäller för beviljande av tillstånd för pausservering i samband med ungdomsarrangemang. Teater eller konsertlokal som saknar etablerad stadigvarande verksamhet kan enbart meddelas tillstånd för enstaka tillfälle eller för tidsperiod när gästspel förekommer.



3.10. Undantag från krav på serveringstillstånd

L
A
G
T
E
X
T

Av 8 kap. 1 a § alkohollagen (2010:1622) framgår att serveringstillstånd inte krävs om serveringen avser ett enstaka tillfälle för i förväg bestämda personer, sker utan vinstintresse och utan annan kostnad för deltagarna än kostnaden för inköp av dryckerna, och äger rum i lokaler där det inte bedrivs yrkesmässig försäljning av alkohol- eller lättdrycker.

Av 8 kap. 1 b § alkohollagen (2010:1622) framgår att serveringstillstånd inte krävs för servering till en boende och besökare till denne på sådana särskilda boenden som avses i 5 kap. 5 § andra och tredje styckena och 7 § tredje stycket socialtjänstlagen (2001:453) och 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, och vid vilka måltidsservice tillhandahålls.

Den som bedriver alkoholservering enligt första stycket ska utöva särskild kontroll (egenkontroll) över serveringen. För egenkontrollen ska det finnas ett för verksamheten lämpligt program.

Det får inte finnas vinstintresse av något slag, vare sig från försäljningen av dryckerna eller från någon annan del av arrangemanget. Villkoret kan således inte anses uppfyllt om det i samband med serveringen säljs andra varor eller att avsikten är att skapa good-will. Något kommersiellt syfte får inte finnas utan det kan enbart vara fråga om ett helt privat arrangemang.

Bestämmelsen kompletterar förtäringförbudet. Det innebär att varken serveringslokaler eller detaljhandelslokaler, det vill säga lokaler som normalt används för yrkesmässig försäljning av alkoholdrycker eller lättdrycker, får användas om servering skall vara tillåten enligt undantagsbestämmelsen.

Det får inte vara fråga om en verksamhet som återkommer mer eller mindre regelbundet. Ett bröllop och en jubileumsfest är exempel på när kriteriet för enstaka tillfälle kan anses uppfyllt. Föreningsmöten och pubkvällar på arbetsplatser med mera tillhör däremot inte denna kategori. För att undantaget skall vara tillämpligt skall gästerna också vara kända till namn och antal i förväg, det vill säga det handlar endast om inbjudna gäster.

Ingen annan kostnad utöver inköpskostnaden för dryckerna får tas ut av gästerna. Avgift för att få delta i tillställningen eller betalning för annat får inte förekomma. Detta innebär att arrangören i anslutning till tillställningen inte kan ta betalt för vare sig mat eller för andra varor eller tjänster med mera.



3.11. Provsbakning

Av 8 kap. 6 § alkohollagen (2010:1622) framgår att anordnande av provsmakning av spritdrycker, vin, starköl eller andra jästa alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat vid arrangemang riktade till allmänheten är tillåtet under förutsättning att 1) arrangören har ett stadigvarande serveringstillstånd som omfattar de drycker eller preparat som provsmakningen avser samt den lokal där provsmakningen ska äga rum, eller 2) de partihandlare som deltar enskilt eller gemensamt ansöker om och erhåller ett tillfälligt tillstånd för provsmakning av de drycker eller preparat som ska erbjudas. Den som har ett stadigvarande serveringstillstånd ska innan arrangemanget äger rum göra en anmälan till kommunen.

L
A
G
T
E
X
T

Av 8 kap. 7 § alkohollagen (2010:1622) framgår att den som tillverkar alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat från råvaror som produceras på den egna gården och som har ett stadigvarande serveringstillstånd har rätt att, efter anmälan till kommunen, vid tillverkningsstället erbjuda provsmakning av de egenproducerade dryckerna eller preparaten. Om sådant tillstånd saknas, får tillverkaren erbjuda provsmakning av egentillverkade alkoholdrycker eller preparat vid tillverkningsstället om den har ett särskilt tillstånd för provsmakning.

Av 2 och 6 §§ Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (FoHMFS 2014:8) om anmälan av lokal för cateringverksamhet, kryddning av spritdryck för servering som snaps och provsmakning framgår att anmälan som tillståndshavaren ska lämna till kommunen ska innehålla tillståndshavarens namn och organisationsnummer. Om det är en enskild firma ska personnummer och uppgift om lokal för provsmakning finnas. I anmälan ska det finnas uppgifter om vilka alkoholdrycker som ska ingå i provsmakningen.

Av 7 § samma föreskrift framgår att tillståndshavaren vid anmälan ska ange serveringsställe, namn på de partihandlare som ska delta som utställare, hur ordning och nykterhet ska säkras, hur betalning ska gå till och dag och tid för arrangemanget.



Provsmakning innebär att en arrangör får sälja små mängder av olika produkter i syfte att presentera produkternas smak och kvalitet. Den som har ett stadigvarande tillstånd och deltar i en mat- eller dryckesmässa i en annan lokal än den som tillståndet omfattar, behöver ha ett särskilt tillstånd för den lokalen. Kommunen utgår från följande modell för provsmakning, som tagits fram av Systembolaget och redovisas i SOU 2000:59 på sid 244:

	Antal prov	Volym	Maximal total mängd per person
Öl och vin	4–8	4 cl	32 cl
Starkvin	3–6	3 cl	18 cl
Spritdryck	3–6	0,5 cl	3 cl

3.12. Kunskapsprov

L A G T E X T	<p>Genom att avlägga prov ska sökande visa att han eller hon har de kunskaper om alkohollagen och anslutande föreskrifter som krävs för att på ett författningsenligt sätt utöva serveringsverksamheten.</p> <p>Folkhälsomyndigheten har bemyndigats att meddela föreskrifter om kunskapsprov. Kunskapsproven har utformats av Folkhälsomyndigheten och de får avläggas muntligen om sökande inte behärskar svenska, engelska, franska eller arabiska.</p> <p>Kunskapsprov får även avläggas muntligen om sökande kan styrka påtagliga läs- eller skrivsvårigheter eller om det i övrigt finns särskilda skäl. Sökande som inte blir godkänd ska få en ny möjlighet att visa sina kunskaper. Sammanlagt kan sökande erbjudas tre tillfällen till prov för samma ansökan.</p> <p>Kunskapsprovet är en del av lämplighetsprövningen som görs i samband med inkommen ansökan. Det innebär att det inte är möjligt att skriva kunskapsprov i förebyggande syfte. Om sökande är en juridisk person ska, som huvudregel, hälften av de personer som har betydande inflytande (så kallade PBI-personer), och är aktiva i serveringsrörelsen, genomföra kunskapsprov.</p>
---------------------------------	---

Den som ansöker om tillstånd för alkoholserving eller provsmakning ska göra ett kunskapsprov om alkohollagstiftningen. Minst hälften av de personer som har betydande inflytande och är aktiva i rörelsen ska genomföra kunskapsprov när sökande är ett mindre bolag. För större bolag, såsom hotell- eller restaurangkedjor, där ägarna och den centrala företagsledningen inte är involverade i den dagliga driften krävs det att



personerna som arbetar operativt i ledande ställning genomför kunskapsprov.

Kunskapsprovet är webbaserat och genomförs enskilt i kommunens lokaler. Vid varje kunskapsprov erlägges avgift enligt fastställd taxa. Provtid bokas via kommunens alkoholdelegat/alkoholhandläggare. Datum för provtillfälle erbjuds inom två veckor från den dag sökande anmält sig redo för att genomföra kunskapsprov. Om sökande bedöms vara i behov av tolk kan kommunen ta hjälp av auktoriserad tolk.

3.13. Alkoholservering vid idrottsevenemang

Finspångs kommun har en restriktiv syn på alkoholservering i anknytning till idrottsutövande eller i lokaler där sådant kan förekomma. Utgångsläget är att alkoholservering bör undvikas vid idrottsevenemang, men en bedömning görs i varje enskilt fall utifrån de förutsättningar ansökan omfattar. Det rör sådant som arrangemangets art, publikens sammansättning vad gäller till exempel ålder och risken för ordningsstörningar. I samband med ungdomsidrott ges inte serveringstillstånd.

Vid ett eventuellt beviljande av serveringstillstånd i idrottshall eller liknande skall serveringen ske på väl avgränsad yta som inte får inrymma läktarplats. Alkoholservering och innehav av alkohol får således inte förekomma på läktarplats. Finspångs kommun kan också komma att villkora begränsade serveringstider som till exempel att servering endast får ske två timmar före och två timmar efter aktivitet. Om sökt serveringslokal används för organiserad ungdomsidrott kan villkor komma läggas om att alkoholservering inte får ske under tid som sådan verksamhet bedrivs.



3.14. Dokumentägare

Bygg- och miljönämnden är ägare av dokumentet. Dokumentägaren ser till att styrdokumentets aktualitet prövas, följs upp och vid behov revideras eller upphävs.

3.15. Giltighet

Styrdokumentet gäller tillsvidare om inte annat anges. Om styrdokumentet blir inaktuellt eller ersätts av nytt styrdokument ska det upphävas. Dokument ID: Riktlinjer för serveringstillstånd med diarienummer förvaras i 360° samt på sektor samhällsbyggnad.

3.16. Uppföljning

Uppföljning och revidering av riktlinjerna ska göras av utsedd delegat om alkohollagen eller Folkhälsomyndighetens riktlinjer för serveringstillstånd revideras eller ändras.

3.17. Aktualitetsprövning och revidering

Aktualiseringsprövning ska ske minst en gång per mandatperiod. Vid aktualiseringsprövning ska innehållet ha ett aktuellt innehåll. Rätten till revidering av administrativ eller redaktionell art regleras i ansvarig nämnds delegationsordning.

3.18. Publicering

Antagna riktlinjer av kommunfullmäktige, kommunstyrelse, nämnd eller på delegation ska finnas publicerade på finspang.se

3.19. Källförteckning

Alkoholförordning (2010:1636)

Alkohollagen (2010:1622)

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 852/2004

Folkhälsomyndighetens föreskrifter om kunskapsprov (FoHMFS 2014:7)

Vägledande kommentarer till, FoHMFS 2014:7, Folkhälsomyndighetens föreskrifter om kunskapsprov

Vägledning för kommunala riktlinjer för alkoholserving,
Folkhälsomyndigheten, publicerad 2020-05-15

Handbok Alkohollagen, Statens folkhälsoinstitut, reviderad upplaga 2009
Kommunallag (2017:725)



Konsumentverkets författningssamling, KOVFS 2009:6, Konsumentverkets allmänna råd för marknadsföring av alkoholdryck till konsumenter

Lag om ordningsvakter (1980:578)

Ordningslag (1993:1617)

Prop. 1994/95:89, Förslag till alkohollag

Prop. 2000/01:97, Vissa ändringar i alkohollagen

Prop. 2009/10:125, En ny alkohollag

Regeringsformen (1974:152)

SOU 2000:59, Bestämmelser om alkoholdrycker

Från: par.ottosson@polisen.se <par.ottosson@polisen.se>

Skickat: den 5 november 2020 15:29

Till: Catharina Stenhammar <catharina.stenhammar@finspang.se>; michael.lindquist@polisen.se

Ämne: SV: Yttrande Fråga att ta ställning till i riktlinjerna för serveringstillstånd

Hej Catharina

Jag är ledsen att jag är sen med svar men har haft ledigheter.

Jag har samtalat med mina kollegor på plats och vi har samma uppfattning gällande fråga om serveringstider kopplat med berusningsgrad. Det som har uppkommit vid samtalet med kollegorna är att vi har en samstämmig syn att utifrån polisens perspektiv att det skulle vara fördelaktigt att serveringstillståndet endast är beviljat till 02:00.

Utifrån de erfarenheter som vi har vill vi belysa att våran uppfattning är att berusningsgraden på uteställen med ett serveringstillstånd till klockan 03:00 är betydligt högre än på de ställen som har ett tillstånd som gäller till 02:00. Utifrån områdespolisen i Finspångs arbetstider är det även fördelaktigt med ett tillstånd som är begränsat till 02:00 då patrullen har tid att vara kvar utanför uteplatserna vid stängning då det samlas besökare utanför serveringslokalen. Då de alkoholserveringsställen som finns i Finspång stängt senast 02:00 har jag och mina kollegor jämfört detta med då vi arbetat i Norrköping där öppentiderna är till 03:00 och kan med detta i beaktan se klara fördelar med att endast tillåta tillstånd till 02:00 som grund.

Med eventuella störningar i beaktan har vi inte några klar uppfattning om detta då vi inte har mottagit några klagomål rörande detta. Men även på den punkten skulle ett serveringstillstånd som sträcker sig till 02:00 med trolighet vara fördelaktigt då ljud och rörelse minskar under natten.

Dessa synpunkter baseras på den dialog som jag fört med mina kollegor här i Finspång. Vid samtal med Michael Lindquist frågade han om yttrandet gått genom Polismyndigheten registrator Öst registrator.ost@polisen.se. Jag svarade att jag inte vet men lovade att vidarebefordra frågan och informationen.

Med vänlig hälsning

Pär Ottosson

Områdespolisen Finspång

BMN § 113**BMN-2020-1298, KS.2019.0493****Beslut om riktlinjer för serveringstillstånd i
Finspångs kommun****Bygg- och miljönämnden beslutar**

1. Att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att anta nya riktlinjer för serveringstillstånd.
2. Att nuvarande riktlinjer, tillståndsgivning och tillsyn i serveringärenden 1995-12-07 KF §172, upphävs i samband med att nya riktlinjer börjar gälla.

Handlingar som tillhör beslutet:
Riktlinjer för serveringstillstånd
Yttrande från polisen angående serveringstid

Beskrivning av ärendet

Av alkohollagen (2010:1622) framgår att kommunen är tillstånds- och tillsynsmyndighet avseende serveringstillstånd. I Finspång ligger ansvaret på Bygg- och miljönämnden. Enligt Alkohollagen ska kommunen tillhandahålla information om vad som gäller enligt denna lag och anslutande föreskrifter samt riktlinjer för tillämpningen av föreskrifterna i kommunen.

De nuvarande riktlinjerna för serveringstillstånd, 1995-12-07 KF §172, är gamla och behöver ersättas med nya.

Riktlinjerna återger vad som väsentligen gäller enligt lag och andra författningar. De visar även vilken hänsyn som tas till Finspångs lokala förhållanden vid tillståndsgivningen. De kommunala riktlinjerna får dock inte ha normerande karaktär eller avvika från alkohollagens bestämmelser.

Riktlinjernas mål är att framhäva vikten av en återhållsam alkoholkonsumtion, särskilt bland ungdomar och unga vuxna. Kommunen vill bidra till en förbättrad folkhälsa samt sträva efter en god och sund restaurangkultur.

Riktlinjerna syftar till att främja förutsebarhet, likabehandling samt effektivitet avseende tillståndsgivning och tillsyn av alkoholservering.

Finspångs riktlinjer för serveringstillstånd ska:

- Skapa goda förutsättningar för en rättssäker, snabb och effektiv tillståndsgivning
- Möjliggöra för sökande att på förhand få kunskap om krav för att beviljas serveringstillstånd
- Skapa förståelse för hur alkohollagen och dess föreskrifter tillämpas



BMN § 113**forts.****Beredning**

Finspångs kommun ingår sedan 2016 i kommunsamverkan tillsammans med Boxholm, Mjölby, Motala, Vadstena och Ödeshög. Det är alkoholhandläggarna på alkohol- och tobaksenheten på Motala kommun som i samverkansavtalet bereder ansökningar av serveringstillstånd, gör tillsyn och kontrollerar att regler och lagar följs. Handläggarna på alkohol- och tobaksenheten i Motala kommun har varit delaktiga i framtagandet av underlaget.

De delar som formulerar kommunens riktlinjer för tillämpning av föreskrifterna är skrivet med röd text. Där finns möjlighet att tillföra och ta bort utifrån politisk viljeinriktning, övrig text är lagstyrd.

Kommunicering

Bygg- och miljöenheten och Polismyndigheten har haft möjlighet att yttra sig om serveringstid. Om inte kommunen beslutar annat, får servering inte påbörjas tidigare än klockan 11.00 och inte pågå längre än till klockan 01.00. I det underlag till riktlinjer som handläggarna i Motala tagit fram angavs serveringstid till kl 03.00 inomhus, om inte risk för olägenheter kan befaras. Vid servering efter kl 01.00 ställs krav på ordningsvakt och skärpt tillsyn.

Polisen har inkommit med synpunkter och framhåller att det skulle vara fördelaktigt att begränsa serveringstiden till kl 02:00, se bilaga.

Förvaltningen har utgått från polisens yttrande i förslag till riktlinje, med innebörden att kommunen som regel tillåter serveringstid inomhus från klockan 11:00 till 02:00, om inte risk för olägenhet kan befaras.

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår bygg- och miljönämnden besluta:

1. Att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att anta nya riktlinjer för serveringstillstånd.
2. Att nuvarande riktlinjer, tillståndsgivning och tillsyn i serveringärenden 1995-12-07 KF §172, upphävs i samband med att nya riktlinjer börjar gälla.

Yttrande

Mats Annerfeldt (s), Kristin Yderfors (c) och Åke Kinnander (L) yttrar sig i ärendet.

BMN § 113

forts.

Handlingar som tillhör beslutet:
Riktlinjer för serveringstillstånd
Yttrande från polisen angående serveringstid

Justerare



Utdragsbestyrkande



Kommunfullmäktige

Svar på medborgarförslag - säkrare cykelbanor i Sonstorp

Sammanfattning

Ett medborgarförslag gällande säkrare cykelbanor i Sonstorp har inkommit från Margareta Carlsson. Dialog med förslagsställaren har skett och där frågeställaren lämnar information om att hon uppskattar cykelbanan och värnar om barnen. Frågeställarens önskar uppsättning av lämpliga varningsskyltar både från Hällestad och från Finspångshället då både barn och äldre rör sig på cykelbanan tillsammans med EU-mopeder.

Gång och cykelvägen genom samhället Sonstorp är försedda med gång och cykelgrindar, detta vid korsande vägar för att dämpa hastighet men även för att skydda gång och cyklister från att passera gator med övrig trafik.

Den aktuella gång- och cykelvägen är idag skyltad som Påbjuden gång- och cykelbana. Det innebär att förutom gående och cyklister så är det även tillåtet att köra moped klass II på cykelvägen. Däremot är det enligt trafikförordningen inte tillåtet att så kallade EU-mopeder (moped klass I) får framföras på gång- och cykelbanor.

Utifrån ovanstående ser förvaltningen att detta är en fråga där lösning inte sker genom skyltning och föreslår att kommunen tar upp den aktuella frågeställningen med polisen.

Förslag till beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att avslå medborgarförslaget säkrare cykelbanor i Sonstorp.
2. Att meddela frågeställaren beslutet

2021-§ 40

Dnr: KS.2019.0963

Svar på medborgarförslag - säkrare cykelbanor i Sonstorp

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag gällande säkrare cykelbanor i Sonstorp har inkommit. Dialog med förslagsställaren har skett och där frågeställaren lämnar information om att hon uppskattar cykelbanan och värnar om barnen. Frågeställarens önskar uppsättning av lämpliga varningsskyltar både från Hällestad och från Finspångshållet då både barn och äldre rör sig på cykelbanan tillsammans med EU-mopeder.

Gång och cykelvägen genom samhället Sonstorp är försedda med gång och cykelgrindar, detta vid korsande vägar för att dämpa hastighet men även för att skydda gång och cyklister från att passera gator med övrig trafik.

Den aktuella gång- och cykelvägen är idag skyltad som Påbjuden gång- och cykelbana. Det innebär att förutom gående och cyklister så är det även tillåtet att köra moped klass II på cykelvägen. Däremot är det enligt trafikförordningen inte tillåtet att så kallade EU-mopeder (moped klass I) får framföras på gång- och cykelbanor.

Utifrån ovanstående ser förvaltningen att detta är en fråga där lösning inte sker genom skyltning och föreslår att kommunen tar upp den aktuella frågeställningen med polisen.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att avslå medborgarförslaget säkrare cykelbanor i Sonstorp.
2. Att meddela frågeställaren beslutet

Medborgarförslag

Cykelvägen genom Sonstorps samhälle befolkas av små barn, som tränar på sin första cykel. De är levande varningsmärken i denna trafik. Här går även många äldre människor, som både hör och ser dåligt. Speciellt svårt har det blivit med EU-mopeder, tävlingscyklister och el-drivna mopeder. De sistnämnda kommer också med hög hastighet, utan att förvarna andra trafikanter med motorbuller. De ska bara fram utan minsta tanke på sina medtrafikanter. Vi önskar lämpliga varningsskyltar både från Hällestad och från Finspångshället.

M. v. h.

Margaretha Carlsson

Hagrägen 8A

612 94 Finspång

Kommunstyrelsen

Svar på medborgarförslag - Hall för boulespel

Sammanfattning

Ett medborgarförslag har inkommit från Bernt Bergsten och Lars Hammarlund om en önskan om att få tillgång till en hall för att kunna spela boulespel året om och lyfter frågan om äldres fritidsutbud. Förslagsställarna tycker att det bästa stället hall är på den nuvarande spelplatsen i bruksparken.

I samtal med förslagsställare lyfter de båda vikten av att kommunen även satsar på fritidsanläggningar med aktiviteter som riktar sig i huvudsak till äldre personer och ger därefter en rad olika exempel på aktiviteter på vad som skapats för andra målgrupper än mot de årsrika.

En boulehall är ett bra exempel på anläggning som riktar sig till äldre enligt Bernt och Lars. Det har under året visat sig ett ökande intresse för boulespel i Bruksparken då aktiviteten är förhållandevis smittsäker. Verksamheten har varit viktigt under året 2020 då Corona-pandemin varit ett stort bekymmer för äldre att ses och umgås med varandra. Bernt och Lars vittnar också om att Boulespel är en sport som alla kan medverka i, även om man har lite fysiska besvär. Det finns många exempel på människor som aldrig tidigare i sina långa liv trots att de skulle ägna sig åt att tävla som nu gör det på ett lustfyllt sätt, där resultaten alltid är det sekundära när man spelar boulespel enligt förslagsställarna.

Det krävs en större investering för att bygga en hall för boulespel. Bruksparken är också en svår plats för den typen av byggnationer. Förvaltningens bedömning är att investeringen inte kan genomföras i rådande ekonomiska läge. Kommunen uppmanar frågeställarna att organisera sig och genom sin förening eller organisation söka externa bidrag exempelvis från arvsfonden eller landsbygdsprogrammet som exempelvis Byarådet i Tjällmo gjort när de genomförde en byggnation av boulehall. Där kan kommunen genom sitt ordinarie bidragssystem vara en stödjande part i projektet och finnas med i att hitta en bra plats för upprättandet av en boulehall.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta att föreslå kommunfullmäktige att besluta

1. Att avslå medborgarförslaget
2. Att meddela förslagställarna beslutet.

2021-§ 45

Dnr: KS.2020.0752

Svar på medborgarförslag - Hall för boulespel

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit om en önskan om att få tillgång till en hall för att kunna spela boulespel året om och lyfter frågan om äldres fritidsutbud. Förslagsställarna tycker att det bästa stället hall är på den nuvarande spelplatsen i bruksparken.

I samtal med förslagsställare lyfter de båda vikten av att kommunen även satsar på fritidsanläggningar med aktiviteter som riktar sig i huvudsak till äldre personer och ger därefter en rad olika exempel på aktiviteter på vad som skapats för andra målgrupper än mot de årsrika.

En boulehall är ett bra exempel på anläggning som riktar sig till äldre enligt Bernt och Lars. Det har under året visat sig ett ökande intresse för boulespel i Bruksparken då aktiviteten är förhållandevis smittsäker. Verksamheten har varit viktigt under året 2020 då Corona-pandemin varit ett stort bekymmer för äldre att ses och umgås med varandra. Bernt och Lars vittnar också om att Boule är en sport som alla kan medverka i, även om man har lite fysiska besvär. Det finns många exempel på människor som aldrig tidigare i sina långa liv trott att de skulle ägna sig åt att tävla som nu gör det på ett lustfyllt sätt, där resultaten alltid är det sekundära när man spelar boulespel enligt förslagsställarna.

Det krävs en större investering för att bygga en hall för boulespel. Bruksparken är också en svår plats för den typen av byggnationer. Förvaltningens bedömning är att investeringen inte kan genomföras i rådande ekonomiska läge. Kommunen uppmanar frågeställarna att organisera sig och genom sin förening eller organisation söka externa bidrag exempelvis från arvsfonden eller landsbygdsprogrammet som exempelvis Byarådet i Tjällmo gjort när de genomförde en byggnation av boulehall. Där kan kommunen genom sitt ordinarie bidragssystem vara en stödjande part i projektet och finnas med i att hitta en bra plats för upprättandet av en boulehall.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att avslå medborgarförslaget
2. Att meddela förslagsställarna beslutet

HALL FÖR BOULESPEL

Medborgarförslag från Bernt Bergström och Lars Hammarlund.

Vi har noterat, att Finspångs kommun har gjort mycket för ortens barn och ungdomar, t.ex. lekplatsen i Vibjörnsparken, skateparken och även cricketplanen vid Grosvad. "Vinterland" och "sommarland" har anlagts på Bergslagstorget. Dessutom har ett "vattenland" just färdigställts vid Bruksparken och flytt av "sommar- och vinterland" från Bergslagstorget planeras. Sedan finns det planer för nya attraktioner på torget.

Nu anser vi, att det vore på tiden, att det görs även något som skulle passa oss äldre i kommunen. Det finns säkert mycket som skulle gagna de äldre, men vi koncentrerar oss denna gång på spelet boule. Boule spelas nu i Bruksparken måndagar och torsdagar, om det är fint väder, inte för kallt och inget regn.

Vi behöver en hall av något slag, så att vi kan spela året om. Det bästa vore om en hall kunde byggas över den nuvarande spelplatsen. Naturligtvis kan en sådan hall användas även av ungdomar, som vill lära sig en ny sport. Även våra industrier kan använda den, när de får gäster, särskilt utländska, som kanske är mer vana att spela boule. Hallen skulle platsa väl in i kommunens satsning mot toppen, när Naturvårdsverket utser de bästa fritidskommunerna.

Vi ser fram emot ett positivt svar och bistår gärna med vår kunskap och erfarenhet.

SPF och PRO stöttar detta förslag.

Med vänliga Boule hälsningar



Bernt Bergström
Hyttvägen 9
612 37 Finspång
Tel. 073-506 34 67



Lars Hammarlund
Pirvägen 5
612 37 Finspång
Tel. 070-308 57 34

Bilaga: Förteckning över namnunderskrifter

Bernt Bergström 073-5063467

Margareta Palmér 0703-442437

Birgit Engberg 070-6186916

Kjell Forsberg 076-2700529

Svea Carlinger 0702-358865

Lars Hammarlund 070-3085734

Leif Larsson 0705-948779
070-6365248

Helga Boström 070-5972208
5863689

Inger Rimman 0701715083

Birgitta Swensson 0708-843704

Nicklas Jem 072-5114723

Elisa Korhonen 070-4616629

Kajsa Grönborg 070-2250617

Margot Tern 070-6105321

C-J Dyverfeldt 072-7011548

Lars Persson 076-2441778

Rickard Bergström 076-5188823

Mariann Olsson 070-8109545

Ulla Johansson 070-6305731

Rolf Ljung 070-6534938

Lotta Lindblom 073-3145394

Eva Ingebrand 070-6453298

Guy Nordström 0122-10005

Gösta Eklöf 070-5815163

Bo Grundström 070-3543449

Elisabeth Stenhammar-Larsson

Margareta Massfredsson 070-

Birgit Enberg 070-6186916

Chatnisa Jem 072-5114723

Gunnel Johansson 073-0254689

Kerstin Heijdenberg 070-2427346

Ingrid Norden 073-0614835

Birgitta Dyverfeldt 070-8789936

Tomas Palmér 0761-4225000

Anders Bergström 070-7502536

Ulrika Johansson 070-3590596

PerLill-Smeds 070-2060212

Kommunstyrelsen

Statistikrapport ej verkställda beslut enligt LSS och SoL sektor social omsorg, kvartal 4 2020

Beskrivning av ärendet

Enligt socialtjänstlagen (SoL 16 kap 6f §) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS 28h §) ska socialnämnden till fullmäktige lämna en statistikrapport över hur många av nämndens gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut.

Nämnden ska till fullmäktige även lämna en statistikrapport över hur många av nämndens gynnande beslut som inte har verkställts på nytt inom tre månader från den dag då verkställigheten avbröts.

Rapporteringen ska ske en gång per kvartal.

Kvartal 4 2020

Det är totalt 34 ärenden under kvartal 4, där det gynnande beslutet eller ett avbrott i verkställighet, inte har verkställts inom tre månader. En tredjedel av besluten har inte verkställts inom ett år. Antalet beslut som inte har verkställts eller har avbrott i verkställighet har minskat med en tredjedel från föregående kvartal.

10 av de rapporterade besluten verkställdes under kvartal 4. I knappt hälften av de kvarvarande har individen antingen tackat nej till erbjuden plats/kontaktperson eller själv valt att ha ett avbrott i verkställigheten. I ett par av ärendena är verkställighet planerad, i närtid.

Att biståndsbeslut ej verkställs samt att avbrott sker kan bero på olika orsaker. Vad gäller insatsen kontaktperson handlar det ofta om svårigheter att hitta lämplig uppdragstagare. För insatsen bostad med särskild service handlar det allra oftast om brist på bostäder. Det kan även handla om att individens tackar nej till erbjuden plats/kontaktperson eller väljer att göra uppehåll i verkställigheten. Bland de rapporterade besluten finns det till exempel ett antal brukare som önskar avvakta verkställighet på grund av risken att smittas av corona-viruset.

Ett löpande arbete pågår med att hitta uppdragstagare till insatsen kontaktperson. Besluten följs även upp för att identifiera eventuella behovsförändringar. Detta arbete har lett till att ett stort antal beslut kunnat verkställas under hösten. Bristen på gruppboheter har arbetats med under en längre tid och där är det inte så många beslut längre som väntar på verkställighet. Ett intensivt arbete pågår för att lösa bristen på servicebostäder, vilket har resulterat i att ett antal beslut kunnat verkställas.

Statistikrapport ej verkställda beslut social omsorg, kvartal 4 2020

Tabellen nedan visar de insatser där den enskilde väntat mer än tre månader på verkställighet, under kvartal 4 2020.

Insatskategori/beslut	Nuläge	Antal dagar sedan beslut/avbrott
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	1315
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	1141
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	644
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	540
Bostad för vuxna SoL - servicebostad	Ej verkställt	457
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	409
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	358
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	275
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	218
Bostad för vuxna LSS - gruppbofastad	Ej verkställt	381
Bostad för vuxna LSS - gruppbofastad	Ej verkställt	359
Dagverksamhet SoL	Avbrott	336
Daglig verksamhet LSS	Avbrott	276
Daglig verksamhet LSS	Ej verkställt	217
Daglig verksamhet LSS	Avbrott	108
Kontaktperson SoL	Ej verkställt	752
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	623
Kontaktperson LSS	Avbrott	603
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	448
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	444
Kontaktperson LSS	Avbrott	346
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	343
Kontaktperson LSS	Avbrott	332
Kontaktperson LSS	Avbrott	305
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	287
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	286
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	272
Kontaktperson LSS	Avbrott	268
Kontaktperson LSS	Avbrott	267
Korttidsvistelse LSS	Ej verkställt	155
Korttidsvistelse LSS	Ej verkställt	129

Insatskategori/beslut	Nuläge	Antal dagar sedan beslut/avbrott
Avlösarservice i hemmet LSS	Ej verkställt	198
Boendestöd SoL	Avbrott	334
Boendestöd SoL	Avbrott	136

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att godkänna statistikrapport ej verkställda beslut enligt LSS (lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade) och SoL (socialtjänstlagen), sektor social omsorg kvartal 4 2020.

2021-§ 51

Dnr: KS.2020.0929

Statistikrapport ej verkställda beslut enligt LSS och SoL sektor social omsorg, kvartal 4 2020

Beskrivning av ärendet

Enligt socialtjänstlagen (SoL 16 kap 6f §) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS 28h §) ska socialnämnden till fullmäktige lämna en statistikrapport över hur många av nämndens gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut.

Nämnden ska till fullmäktige även lämna en statistikrapport över hur många av nämndens gynnande beslut som inte har verkställts på nytt inom tre månader från den dag då verkställigheten avbröts.

Rapporteringen ska ske en gång per kvartal.

Kvartal 4 2020

Det är totalt 34 ärenden under kvartal 4, där det gynnande beslutet eller ett avbrott i verkställighet, inte har verkställts inom tre månader. En tredjedel av besluten har inte verkställts inom ett år. Antalet beslut som inte har verkställts eller har avbrott i verkställighet har minskat med en tredjedel från föregående kvartal.

10 av de rapporterade besluten verkställdes under kvartal 4. I knappt hälften av de kvarvarande har individen antingen tackat nej till erbjuden plats/kontaktperson eller själv valt att ha ett avbrott i verkställigheten. I ett par av ärendena är verkställighet planerad, i närtid.

Att biståndsbeslut ej verkställs samt att avbrott sker kan bero på olika orsaker. Vad gäller insatsen kontaktperson handlar det ofta om svårigheter att hitta lämplig uppdragstagare. För insatsen bostad med särskild service handlar det allra oftast om brist på bostäder. Det kan även handla om att individens tackar nej till erbjuden plats/kontaktperson eller väljer att göra uppehåll i verkställigheten. Bland de rapporterade besluten finns det till exempel ett antal brukare som önskar avvakta verkställighet på grund av risken att smittas av corona-viruset.

Ett löpande arbete pågår med att hitta uppdragstagare till insatsen kontaktperson. Besluten följs även upp för att identifiera eventuella behovsförändringar. Detta arbete har lett till att ett stort antal beslut kunnat verkställas under hösten. Bristen på gruppboende har arbetats med under en längre tid och där är det inte så många beslut längre som väntar på verkställighet. Ett intensivt arbete pågår för att lösa bristen på serviceboende, vilket har resulterat i att ett antal beslut kunnat verkställas.

Statistikrapport ej verkställda beslut social omsorg, kvartal 4 2020

Tabellen nedan visar de insatser där den enskilde väntat mer än tre månader på verkställighet, under kvartal 4 2020.

Insatskategori/beslut	Nuläge	Antal dagar sedan beslut/avbrott
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	1315
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	1141
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	644
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	540
Bostad för vuxna SoL - servicebostad	Ej verkställt	457
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	409
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	358
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	275
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	218
Bostad för vuxna LSS - gruppbo- stads	Ej verkställt	381
Bostad för vuxna LSS - gruppbo- stads	Ej verkställt	359
Dagverksamhet SoL	Avbrott	336
Daglig verksamhet LSS	Avbrott	276
Daglig verksamhet LSS	Ej verkställt	217
Daglig verksamhet LSS	Avbrott	108
Kontaktperson SoL	Ej verkställt	752
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	623

Insatskategori/beslut	Nuläge	Antal dagar sedan beslut/avbrott
Kontaktperson LSS	Avbrott	603
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	448
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	444
Kontaktperson LSS	Avbrott	346
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	343
Kontaktperson LSS	Avbrott	332
Kontaktperson LSS	Avbrott	305
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	287
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	286
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	272
Kontaktperson LSS	Avbrott	268
Kontaktperson LSS	Avbrott	267
Korttidsvistelse LSS	Ej verkställt	155
Korttidsvistelse LSS	Ej verkställt	129
Avlösarservice i hemmet LSS	Ej verkställt	198
Boendestöd SoL	Avbrott	334
Boendestöd SoL	Avbrott	136

Kommunstyrelsens beslut
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

- Att godkänna statistikrapport ej verkställda beslut enligt LSS (lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade) och SoL (socialtjänstlagen), sektor social omsorg kvartal 4 2020.

Kommunstyrelsen

Utbyggnad Hällestadgården

Sammanfattning

Verksamhetsperspektiv

Kommunstyrelsen har i (KS.2019.0146-5) beslutat om inriktning av nybyggnation äldreboende som ersättning av Storängsgården. Dessutom har en om och tillbyggnation av Hällestadgården pekats ut för att möta upp framtida behov. Nedan nämnda projektering avser endast en förändring av Hällestadgården.

Verksamhetsbehovet har genomlysts och flera alternativ har vägts mot varandra för att komma fram till bästa lösningen för framtida behov.

Under arbetet med att ta fram en funktionell lösning avseende Hällestadgårdens utbyggnation, har fler aspekter vägts in gentemot den tidigare projekteringen. I det nuvarande förslaget har fokus varit att få fram en lösning som täcker in såväl lagstiftning, kvalitet och arbetsmiljö. I samband med detta har hygienfrågan varit central och fått ett större fokus, mot bakgrund av rådande pandemi.

Då verksamheten utifrån sitt geografiska läge, tidvis har stora bemanningssvårigheter har vi även valt att inhysa Hällestad hemtjänst i bottenplanet av nybyggnationen. En omlokalisering av hemtjänsten förväntas skapa helt andra förutsättningar för samarbete mellan enheterna särskilt boende och hemtjänst, vilket förväntas ge en stabilare verksamhet för båda enheterna. Ökat samarbete förväntas även få en positiv ekonomisk konsekvens i samband med den resursoptimering som förväntas inträda, då ytterligare chefstillsättning ej blir aktuell i samband med utökning av verksamheten. För hemtjänsten innebär detta även en arbetsmiljömässig förbättring, då de enligt förslaget får ändamålsenliga lokaler.

I dagsläget har Hällestadgården totalt 37 lägenheter varav 7 lägenheter är avsedda för personer med demensdiagnos och 3 lägenheter är avsedda för korttidsvård/växelvård. 10 lägenheter är även av modellen tvårummare, vilket ger möjlighet till parboende.

Vid genomgång av lokalerna kan generellt konstateras att ytskikten är slitna samt att allmän upprustning krävs av samtliga gemensamhetsutrymmen. Utvändigt finns behov av allmän upprustning då underhållet är eftersatt. Utifrån hygienskal och rådande pandemi så belyser utredningen det ytterligare behov av ökade hygienåtgärder. Här kan nämnas kompletteringar i form av skölj och

hygienutrymmen. Då sektorn även infört cirkulationstvätt ställs högre krav på förvaring av personalkläder.

En ombyggnation enligt förslag skulle innebära ett lyft för både de boende och medarbetare. Utredningen har tidigare bedömt behovet till 12 nya lägenheter i två plan. Detta har dock vid förnyad prövning förändrats till 16 lägenheter. I projekt Hällestadgården ingår även fyra nya lägenheter vid Åstugan. Projektet skulle således innebära en total nyproduktion av 20 lägenheter. Då 5 undermåliga lägenheter försvinner i ombyggnationen, innebär det därmed en nettoökning av 15 lägenheter.

Vid Hällestadgården finns idag ett antal tvårumslägenheter vilka bedöms kunna omvandlas till enrumslägenheter. Genomförs detta enligt förslag så innebär detta en ytterligare utökning med 3 lägenheter. Totalt således en nettoökning av 18 lägenheter.

Utifrån demografiskt perspektiv kommer vi på sikt att ha ett stort behov av boendeplatser med god standard, för att möta upp behovet avseende gruppen äldre i närområdet. En ombyggnation kommer därmed att innebära en kvalitetshöjning för såväl kommande, som befintliga boende vid Hällestadgården.

En utökning i linje med förslaget kommer sannolikt även att påverka antalet platser vid den kommande nyproduktion, avsedd att ersätta Storängsgården. De beslutade ca 89 platserna kan därmed komma att minska i antal.

Fastighetsperspektiv

Fastighetsavdelningen har i tät dialog med sektor vård och omsorg tagit fram förslag till ombyggnation och nyproduktion av äldreboendet Hällestadgården.

Utifrån den kravspecifikation som framarbetats av vård och omsorgssektorn har fastighetsavdelningen projekterat fram förelagt förslag. Behovet av ytterligare vårdplatser är fortsatt hög inom kommunen vilket även gäller i Hällestad och dess närområde.

Vid fördjupad analys av behoven och de fastighetsmässiga möjligheterna kan konstateras att förutsättningarna för en utökning av vårdplatser vid Hällestadgården är mycket goda. Vid en fördjupad analys kan man konstatera att vid mindre åtgärder kan ytterligare platser tillskapas inom befintlig byggnation.

År 2017 togs en plan för ombyggnation fram gällande 12 platser. Detta till en uppskattad kostnad om 45 mkr. Vid en fördjupad analys kan det konstateras att dåvarande bedömning idag inte är anpassat efter dagens krav. Ett exempel på detta är gemensamhetsutrymmen på varje plan. Ett högre hygienkrav kräver utökade faciliteter avseende sköljrum och tvättmöjligheter. Ytterligare krav som måste uppfyllas är personalens behov av arbetsplatser för dokumentation samt ändamålsenliga lokaler för fysioverksamhet.

En faktor som vård och omsorgssektorn lyfter fram i projektet är behovet av förändrade arbetssätt för att möta utmaningen att kunna kompetensförsörja i kommunens ytterområden.

Här ser verksamheten stora fördelar med en samlokalisering av hemtjänsten i Hällestadområdet. I dag är Hällestad hemtjänst placerad i före detta "Viljan" på Tingshusvägen 1.

Sektor vård och omsorg har utgår från verksamhets krav och önskemål. Härtill har fastighetsavdelningen lagt till tekniska krav som gäller efter dagens byggnorm med förändrade byggregler som följd. Den största påverkan är högre krav om energieffektivisering. Dessutom skall till uppdraget tillföras politiska beslut om solceller, laddstolpar och konstnärlig utsmyckning.

Till följd av den tidigare projekteringen har förvaltningen initierat en planändring för att underlätta tänkt ombyggnation. Detta har möjliggjort en mer genomtänkt byggnadsplacering. Denna förändring undanröjer de geotekniska åtgärder som annars fördyrat genomförandet av projektet.

Finspångs kommun förvärvade Hällestadgården under 2020 och har således ett totalansvar för byggnaden. Detta innebär att förvaltningen i och med projekteringen väger in det långsiktiga underhållsbehovet i ombyggnationen. Det är ett strategiskt vägval att hantera de behov som finns i byggnaden då entreprenörer finns på plats under ny/ombyggnaden.

Förvaltningen har även vägt in de möjligheter som finns för statligt stöd. Boverket administrerar "Stöd till bostäder för äldre". Bedömningen är bilagt förslag skulle kunna ge ca. 3,1 mkr i direkt investeringsstöd.

Ekonomiperspektiv

Förvaltningen har projekterat enligt ovanstående beskrivning och dessutom jämfört med historisk projektering daterad 2017.

Förvaltningen bedömer att förelagd projektering för 2020 väl överensstämmer med de önskemål som sektor vård och omsorg ställt upp. I förslaget finns även hemtjänsten lokaler medräknade.

Projektets kalkylering visar på en bedömd kostnad för hela projektet om X mkr. I 2021 investeringsram finns 45 mkr avsatta för projektet vilket bedöms vara tillräckliga för 2021 emedan kompletterade finansiering behöver ske under 2022-2023. Den utökade kostnaden för de tillkommande platserna på Hällestadgården bedöms kompenseras med motsvarande minskad kostnad på det nya SÄBO som planeras då det kan minskas till 80 platser i stället för 89 som tidigare varit

uppdraget. Kostnader för samlokalisering av hemtjänstlokaler behövs enligt verksamheten för att kunna motverka övriga kostnadsökningar.

Den utökade omfattningen av projektet utgörs av

- ny och om projektering för att bygga fler platser, bygga om platser, modernisera lokalerna samt tillföra hemtjänstlokaler
- avsättning av medel för konstnärlig utsmyckning
- avsättning av medel för solceller
- skapande av en bättre utomhusmiljö och med laddstolpar
- kostnadsuppräknning av tidigare byggkalkyl från 2017 till 2021
- tillförande av medel för att möta nya BBR (Boverkets byggregler) som bla föreskriver högre krav på energieffektivitet samt fuktsäkring
- uppdatering av kompletterande verksamhetsbehov såsom anpassad hiss, dokumentationsmöjligheter, gemensamhetsutrymmen, brandlarm, passersystem mm
- komplettering av hemtjänstlokaler
- fler omställningar av tidigare lägenheter för att skapa effektivare verksamhetslokaler

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta föreslå Kommunfullmäktige besluta:

1. Att revidera förslag till investeringsbudget Strategisk plan 2022-2024. Investeringsmedel omfördelas till Hällestadgården under 2022 för att möta den nya mer omfattande utbyggnationen i enlighet med projektering genomförd 2020.
2. Att Kommunstyrelsen ges i uppdrag att besluta om genomförande av upphandlad entreprenad efter att förvaltningen redovisat total budget samt beräknad fördelning av investeringskostnader för om – och nybyggnation per 2021, 2022 samt 2023.

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta om:

1. Att uppdra till sektor samhällsbyggnad att upphandla projekterad ny- och tillbyggnation av Hällestadgården. Projektet ger 18 lägenheter netto på det

särskilda boendet samt att lokaler erhålls för hemvist och samlokalisering av Hällestad hemtjänst.

2. Att uppdra till sektor samhällsbyggnad att återkomma till kommunstyrelsen med behov av investeringsmedel 2022-2023.
3. Att 1% av beslutad investeringssumma avsätts för konstnärlig utsmyckning.
4. Att kostnader för genomförd investering i Hällestadgården regleras av genom justerad fastighetshyra som belastar sektor vård- och omsorg. I justeringen av internhyra ska kostnader såsom räntor, avskrivningar samt driftskostnader beaktas.
5. Att behov av möbler samt annan utrustning till sektor vård och omsorg prövas inom ramen för verksamhetsinvesteringar 2022 och beslutas i enlighet med KS delegationsordning.
6. Att förvaltningen uppdras inkomma med eventuella budgetäskande i budgetarbetet inför 2022 i enlighet med kommunfullmäktiges beslut 2019 § 86, KS.2019.0146 att beakta sektor samhällsbyggnad samt sektor vård och omsorgs kostnader.
7. Att kostnadsökningen på grund av samlokaliseringen i första hand finansieras inom sektor vård och omsorg men om det inte är möjligt återkomma i budgetarbete 2022.
8. Att uppdra till sektor samhällsbyggnad att planera för försäljning av nuvarande hemtjänstlokaler på Tingshusvägen 1.

2021-§ 42

Dnr: KS.2020.0977

Utbyggnad Hällestadgården

Beskrivning av ärendet

Verksamhetsperspektiv

Kommunstyrelsen har i (KS.2019.0146-5) beslutat om inriktning av nybyggnation äldreboende som ersättning av Storängsgården. Dessutom har en om och tillbyggnation av Hällestadgården pekats ut för att möta upp framtida behov. Nedan nämnda projektering avser endast en förändring av Hällestadgården.

Verksamhetsbehovet har genomlysts och flera alternativ har vägts mot varandra för att komma fram till bästa lösningen för framtida behov.

Under arbetet med att ta fram en funktionell lösning avseende Hällestadgårdens utbyggnation, har fler aspekter vägts in gentemot den tidigare projekteringen. I det nuvarande förslaget har fokus varit att få fram en lösning som täcker in såväl lagstiftning, kvalitet och arbetsmiljö. I samband med detta har hygienfrågan varit central och fått ett större fokus, mot bakgrund av rådande pandemi.

Då verksamheten utifrån sitt geografiska läge, tidvis har stora bemanningssvårigheter har vi även valt att inhysa Hällestad hemtjänst i bottenplanet av nybyggnationen. En omlokalisering av hemtjänsten förväntas skapa helt andra förutsättningar för samarbete mellan enheterna särskilt boende och hemtjänst, vilket förväntas ge en stabilare verksamhet för båda enheterna. Ökat samarbete förväntas även få en positiv ekonomisk konsekvens i samband med den resursoptimering som förväntas inträda, då ytterligare chefstillsättning ej blir aktuell i samband med utökning av verksamheten. För hemtjänsten innebär detta även en arbetsmiljömässig förbättring, då de enligt förslaget får ändamålsenliga lokaler.

I dagsläget har Hällestadgården totalt 37 lägenheter varav 7 lägenheter är avsedda för personer med demensdiagnos och 3 lägenheter är avsedda för korttidsvård/växelvård. 10 lägenheter är även av modellen tvårummare, vilket ger möjlighet till parboende.

Vid genomgång av lokalerna kan generellt konstateras att ytskikten är slitna samt att allmän upprustning krävs av samtliga gemensamhetsutrymmen. Utvändigt finns behov av allmän upprustning då underhållet är eftersatt. Utifrån hygienskäl och rådande pandemi så belyser utredningen det ytterligare behov av ökade hygienåtgärder. Här kan nämnas kompletteringar i form av skölj och hygienutrymmen. Då sektorn även infört cirkulationstvätt ställs högre krav på förvaring av personalkläder.

En ombyggnation enligt förslag skulle innebära ett lyft för både de boende och medarbetare. Utredningen har tidigare bedömt behovet till 12 nya lägenheter i

två plan. Detta har dock vid förnyad prövning förändrats till 16 lägenheter. I projekt Hällestadgården ingår även fyra nya lägenheter vid Åstugan. Projektet skulle således innebära en total nyproduktion av 20 lägenheter. Då 5 undermåliga lägenheter försvinner i ombyggnationen, innebär det därmed en nettoökning av 15 lägenheter.

Vid Hällestadgården finns idag ett antal tvårums-lägenheter vilka bedöms kunna omvandlas till enrumslägenheter. Genomförs detta enligt förslag så innebär detta en ytterligare utökning med 3 lägenheter. Totalt således en nettoökning av 18 lägenheter.

Utifrån demografiskt perspektiv kommer vi på sikt att ha ett stort behov av boendeplatser med god standard, för att möta upp behovet avseende gruppen äldre i närområdet. En ombyggnation kommer därmed att innebära en kvalitetshöjning för såväl kommande, som befintliga boende vid Hällestadgården.

En utökning i linje med förslaget kommer sannolikt även att påverka antalet platser vid den kommande nyproduktion, avsedd att ersätta Storängsgården. De beslutade ca 89 platserna kan därmed komma att minska i antal.

Fastighetsperspektiv

Fastighetsavdelningen har i tät dialog med sektor vård och omsorg tagit fram förslag till ombyggnation och nyproduktion av äldreboendet Hällestadgården.

Utifrån den kravspecifikation som framarbetats av vård och omsorgssektorn har fastighetsavdelningen projekterat fram förelagt förslag. Behovet av ytterligare vårdplatser är fortsatt hög inom kommunen vilket även gäller i Hällestad och dess närområde.

Vid fördjupad analys av behoven och de fastighetsmässiga möjligheterna kan konstateras att förutsättningarna för en utökning av vårdplatser vid Hällestadgården är mycket goda. Vid en fördjupad analys kan man konstatera att vid mindre åtgärder kan ytterligare platser tillskapas inom befintlig byggnation.

År 2017 togs en plan för ombyggnation fram gällande 12 platser. Detta till en uppskattad kostnad om 45 mkr. Vid en fördjupad analys kan det konstateras att dåvarande bedömning idag inte är anpassat efter dagens krav. Ett exempel på detta är gemensamhetsutrymmen på varje plan. Ett högre hygienkrav kräver utökade faciliteter avseende sköljrum och tvättmöjligheter. Ytterligare krav som måste uppfyllas är personalens behov av arbetsplatser för dokumentation samt ändamålsenliga lokaler för fysioverksamhet.

En faktor som vård och omsorgssektorn lyfter fram i projektet är behovet av förändrade arbetssätt för att möta utmaningen att kunna kompetensförsörja i kommunens ytterområden.

Här ser verksamheten stora fördelar med en samlokalisering av hemtjänsten i Hällestadområdet. I dag är Hällestad hemtjänst placerad i före detta ”Viljan” på Tingshusvägen 1.

Sektor vård och omsorg har utgår från verksamhets krav och önskemål. Härtill har fastighetsavdelningen lagt till tekniska krav som gäller efter dagens byggnorm med förändrade byggregler som följd. Den största påverkan är högre krav om energieffektivisering. Dessutom skall till uppdraget tillföras politiska beslut om solceller, laddstolpar och konstnärlig utsmyckning.

Till följd av den tidigare projekteringen har förvaltningen initierat en planändring för att underlätta tänkt ombyggnation. Detta har möjliggjort en mer genomtänkt byggnadsplacering. Denna förändring undanröjer de geotekniska åtgärder som annars fördyrat genomförandet av projektet.

Finspångs kommun förvärvade Hällestadgården under 2020 och har således ett totalansvar för byggnaden. Detta innebär att förvaltningen i och med projekteringen väger in det långsiktiga underhållsbehovet i ombyggnationen. Det är ett strategiskt vägval att hantera de behov som finns i byggnaden då entreprenörer finns på plats under ny/ombyggnaden.

Förvaltningen har även vägt in de möjligheter som finns för statligt stöd. Boverket administrerar ”Stöd till bostäder för äldre”. Bedömningen är att förslaget skulle kunna ge ca. 3,1 mkr i direkt investeringsstöd.

Ekonomiperspektiv

Förvaltningen har projekterat enligt ovanstående beskrivning och dessutom jämfört med historisk projektering daterad 2017.

Förvaltningen bedömer att förelagd projektering för 2020 väl överensstämmer med de önskemål som sektor vård och omsorg ställt upp. I förslaget finns även hemtjänsten lokaler medräknade.

Projektets kalkylering visar på en bedömd kostnad för hela projektet om X mkr. I 2021 investeringsram finns 45 mkr avsatta för projektet vilket bedöms vara tillräckliga för 2021 emedan kompletterade finansiering behöver ske under 2022-2023. Den utökade kostnaden för de tillkommande platserna på Hällestadgården bedöms kompenseras med motsvarande minskad kostnad på det nya SÄBO som planeras då det kan minskas till 80 platser i stället för 89 som tidigare varit uppdraget. Kostnader för samlokalisering av hemtjänstlokalerna behövs enligt verksamheten för att kunna motverka övriga kostnadsökningar.

Den utökade omfattningen av projektet utgörs av

- ny och om projektering för att bygga fler platser, bygga om platser, modernisera lokalerna samt tillföra hemtjänstlokaler
- avsättning av medel för konstnärlig utsmyckning
- avsättning av medel för solceller
- skapande av en bättre utomhusmiljö och med laddstolpar
- kostnadsuppräknning av tidigare byggkalkyl från 2017 till 2021
- tillförande av medel för att möta nya BBR (Boverkets byggregler) som bla föreskriver högre krav på energieffektivitet samt fuktsäkring
- uppdatering av kompletterande verksamhetsbehov såsom anpassad hiss, dokumentationsmöjligheter, gemensamhetsutrymmen, brandlarm, passersystem mm
- komplettering av hemtjänstlokaler
- fler omställningar av tidigare lägenheter för att skapa effektivare verksamhetslokaler

Yrkande

Hugo Andersson (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut, förutom att-sats 10 som lyder: ”Att uppdra till sektor samhällsbyggnad att planera för försäljning av nuvarande hemtjänstlokaler på Tingshusvägen 1.”

Ulrika Jeansson (S), Kristin Andersson (KD), Stefan Carlsson (V) och Inge Jacobsson (M) yrkar bifall till Hugo Anderssons (C) yrkande.

Torgny Maurer (SD) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut, förutom att-sats 5 som lyder: ”Att 1% av beslutad investeringssumma avsätts för konstnärlig utsmyckning.” Motivering: Det framgår ej vem som beslutar om vem som får uppdraget och vad som skall gestaltas. Det borde framgå om konstnärlig utsmyckning kan gälla själva utformningen av byggnaden eller bara enstaka konstverk.

Beslutsgång

Ordföranden tar först upp alla att-satser förutom att-sats 5 och 10, och finner att kommunstyrelsen bifaller dessa att-satser.

Därefter tar ordföranden upp Torgny Maurers (SD) yrkande om att ta bort att-sats 5, och finner att kommunstyrelsen avslår detta yrkande.

Därefter tar ordföranden upp Hugo Anderssons (C) yrkande om att ta bort att-sats 10, och finner att kommunstyrelsen bifaller detta yrkande.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

1. Att revidera förslag till investeringsbudget Strategisk plan 2022-2024. Investeringsmedel omfördelas till Hällestadgården under 2022 för att möta den nya mer omfattande utbyggnationen i enlighet med projektering genomförd 2020.
2. Att kommunstyrelsen ges i uppdrag att besluta om genomförande av upphandlad entreprenad efter att förvaltningen redovisat total budget samt beräknad fördelning av investeringskostnader för om – och nybyggnation per 2021, 2022 samt 2023.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del:

3. Att uppdra till sektor samhällsbyggnad att upphandla projekterad ny- och tillbyggnation av Hällestadgården. Projektet ger 18 lägenheter netto på det särskilda boendet samt att lokaler erhålls för hemvist och samlokalisering av Hällestad hemtjänst.
4. Att uppdra till sektor samhällsbyggnad att återkomma till kommunstyrelsen med behov av investeringsmedel 2022-2023.
5. Att 1% av beslutad investeringssumma avsätts för konstnärlig utsmyckning.
6. Att kostnader för genomförd investering i Hällestadgården regleras av genom justerad fastighetshyra som belastar sektor vård- och omsorg. I justeringen av internhyra ska kostnader såsom räntor, avskrivningar samt driftskostnader beaktas.
7. Att behov av möbler samt annan utrustning till sektor vård och omsorg prövas inom ramen för verksamhetsinvesteringar 2022 och beslutas i enlighet med KS delegationsordning.
8. Att förvaltningen uppdras inkomma med eventuella budgetäskande i budgetarbetet inför 2022 i enlighet med kommunfullmäktiges beslut 2019 § 86, KS.2019.0146 att beakta sektor samhällsbyggnad samt sektor vård och omsorgs kostnader.



-
9. Att kostnadsökningen på grund av samlokaliseringen i första hand finansieras inom sektor vård och omsorg men om det inte är möjligt återkomma i budgetarbete 2022.

Kommunstyrelsen

Byggnation av Lotorps förskola

Beskrivning av ärendet

Lotorps förskola är en utpekad i investeringsplan för 2021. I Lotorps tätort har det tidigare funnits förskoleverksamhet. Verksamhetslokalerna drabbades av brandskada 2018 orsakat av ett tekniskt fel i ett ventilationsaggregat. Konsekvensen av branden blev omfattande då en avdelning drabbades av totalskada och resterande delar rökskadades.

Ägarförhållandet av förskolan var uppdelat i flera delar då verksamheten utökats vid flera tillfällen. Ursprunglig byggnad med en avdelning ägdes av Finspångs kommun och resterande delar var inhyrda genom externt moduluthyrnings företag. Då förvaltningen i dialog med övriga ägare och försäkringsbolag undersökte möjligheten till återuppbyggnad uppstod hinder.

Förvaltningen i dialog med myndighetsnämnd kunde konstatera att återuppbyggnad inte var möjlig med gällande detaljplan. Efter dialog med sektor Utbildning upptogs förhandling med modulägaren om uppsägning av befintligt kontrakt. Den kommunägda delen av förskolan ersattes av försäkringsbolaget och revs. Förskoleverksamhet flyttades till de av kommunen inhyrda modulerna på Tegelbruksområdet. Dessa var sedan tidigare uppsagda av kommunen men återupptogs i och med branden. Modulerna ägdes av samma bolag som i Lotorp.

Nulägesbeskrivning

Förvaltningen har genomfört en lokaliseringsutredning i Lotorps tätort med huvudsyfte att etablera en sex avdelnings förskola. I dialog med samhällsplaneringsenheten pekades tre möjliga områden ut. Tallgläntan, centrumfastigheten i anslutning till gamla konsum samt tomt där förskolan tidigare var etablerad. När samtliga underlag och förutsättningar var genomgångna så befanns befintlig förskole tomt som mest lämplig.

Planeringsförutsättningen stämde av med kommunledningen och fastställdes under 2019. Fördjupade utredningar genomfördes och pekade tidigt ut behovet om tillförsel av ytterligare mark. Förhandling upptogs med grannägare om köp av mark. Efter förhandling tecknades avtal om förvärv av ytterligare mark samt trafikåtgärder i det framtida planområdet. Sedvanligt detaljplanearbete initierades av förvaltningen och genomfördes under 2019/20. Planen är fastställd av fullmäktige under hösten 2020 och har vunnit laga kraft.

Beskrivning av planerad förskoleverksamhet

Förvaltningen föreslår att Lotorps förskola ska bestå av sex avdelningar. Antal förskoleplatser behöver utökas för att möta efterfrågan i närområdet och den nya förskolan bör ha kapacitet för ca.100 barn och 20 pedagoger.

Enligt den nyligen tagna översiktsplanen kommer Finspång att växa och då framförallt inom Finspångs tätort. Där pekas de östra delarna och där kommer även Lotorp in.

När det gäller förskola är det väldigt svårt att räkna på hur många barn som tillhör en särskild förskola, då många vårdnadshavare väljer andra alternativ än den närmaste förskolan. Om man bara räknade antalet barn som bor i Lotorp och dess närhet blir det barn till 4 avdelningar. Vi behöver då bygga en förskola med 6 avdelningar för att möta ökningen som kommer utifrån planerad byggnation i närområdet och på vägen mellan Finspång och Svärtinge. Större förskolor skapar också en större ekonomisk bärighet.

När vi bygger nya förskolor och skolor ser vi även till att lokalerna blir flexibla och kan ställas om till annan verksamhet, tex förskolelokaler blir skollokaler.

Lokalerna bör innehålla sex hemvister/avdelningar och gemensamma utrymmen. Verksamheten ska ges möjligheter att skapa lärmiljöer som rymmer ateljé, bibliotek, rörelse/drama samt natur och teknik. Lokalerna ska ha ett naturligt flöde, mjuka övergångar mellan inne- och utemiljön. Entréernas placering är av betydelse och bör planeras in för att stämma med den pedagogiska idén. Förskolan planeras med tillagningskök.

Antalet barn i förskoleåldern har ökat under ett antal år och ligger på en stabilt hög nivå. Förvaltningens samlade bedömning är att det över lång tid finns behov av en permanent förskola i upptagningsområdet. Förskolan ligger geografiskt bra med närhet till rekreatiomsområden.

Beskrivning av planerad byggnation

Förvaltningen har arbetat enligt principen modellförskola. En princip som initialt framtofs av Norrköpings kommun i dialog med arkitektgruppen GKAK. (Idag ARQLY) Finspångs kommun har inhämtat godkännande för användande av grundhandlingar. Denna princip har genomförts vid byggnationen av Lillängens förskola 4 avdelningar. Utvärderingen av denna byggnation bedöms som mycket god.

Projekteringen har som ovan inriktats mot en sex avdelnings förskola innehållande ett tillagningskök. I planeringen har även hänsyn tagits till fastighetens geotekniska förutsättningar gällande markfukt och eventuell pålning. Byggnaden kommer att behövas höjas för att hantera eventuella fuktproblem.

Projektet planeras enligt byggnadsstandard Silver och certifieras enligt metodik för fuktstandard. Ytterligare planerings faktorer är paneler för solenergi samt medel för konstnärlig utsmyckning.

I och med valet av modellförskola har förvaltningen tillgång till ett flertal referensobjekt. Här kan konstateras att de senaste projekten i vårt närområde innehållande sex avdelningar har kostat:

Namn	Kostnad
Kimstad förskola upphandlad 2018	51,2 mkr
Fyrby förskola upphandlad 2019	54 mkr

Projekteringskostnaderna för ovanstående projekt ligger i spannet 4,1–4,6 mkr. Med stöd av ovanstående faktorer gör förvaltningen den bedömningen att kostnadsramen 55 mkr bör kunna hållas. Exakt svar kan endast ges när eventuell upphandling genomförts. Dock kan konstateras att marknaden i dagsläget inte är överhettad. Projektet borde uppvisa ett stort intresse från entreprenörer.

Ekonomiperspektiv

Förvaltningen bedömer att projektet väl överensstämmer med de önskemål som sektor utbildning ställt upp. I förslaget finns även tillagningskök medräknat.

Projektets kalkylering visar på en bedömd kostnad om ca 55 mkr för genomförande av nybyggnation av förskola Lotorp. I projektet finns inte inventarier inräknade utan föreslås äskas separat av sektor Utbildning.

I projektet medräknas följande:

- avsättning av medel för konstnärlig utsmyckning
- avsättning av medel för solceller

Framtida hyreskostnad belastas Sektor Utbildning och finansieras inom ram för sektorn.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

1. Att kommunstyrelsen ges i uppdrag att besluta om genomförande av upphandlad entreprenad inom en kostnadsram om maximalt 55 mkr. investeringskostnader för om – och nybyggnation per 2021

Kommunstyrelsen beslutar för egen del:

2. Att uppdra till sektor samhällsbyggnad att upphandla projekt Lotorps förskola
3. Att 1% av beslutad investeringssumma avsätts för konstnärlig utsmyckning
4. Att kostnader för genomförd investering regleras genom fastighetshyra som belastar sektor Utbildning. I internhyra ska kostnader såsom räntor, avskrivningar samt driftskostnader beaktas
5. Att behov av möbler samt annan utrustning till sektor Utbildning prövas inom ramen för verksamhetsinvesteringar 2022 och beslutas i enlighet med KS delegationsordning.

2021-§ 60

Dnr: KS.2021.0110

Byggnation av Lotorps förskola

Beskrivning av ärendet

Lotorps förskola är en utpekad i investeringsplan för 2021. I Lotorps tätort har det tidigare funnits förskoleverksamhet. Verksamhetslokalerna drabbades av brandskada 2018 orsakat av ett tekniskt fel i ett ventilationsaggregat. Konsekvensen av branden blev omfattande då en avdelning drabbades av totalskada och resterande delar rökskadades.

Ägarförhållandet av förskolan var uppdelat i flera delar då verksamheten utökats vid flera tillfällen. Ursprunglig byggnad med en avdelning ägdes av Finspångs kommun och resterande delar var inhyrda genom externt moduluthyrnings företag. Då förvaltningen i dialog med övriga ägare och försäkringsbolag undersökte möjligheten till återuppbyggnad uppstod hinder.

Förvaltningen i dialog med myndighetsnämnd kunde konstatera att återuppbyggnad inte var möjlig med gällande detaljplan. Efter dialog med sektor Utbildning upptogs förhandling med modulägaren om uppsägning av befintligt kontrakt. Den kommunägda delen av förskolan ersattes av försäkringsbolaget och revs. Förskoleverksamhet flyttades till de av kommunen inhyrda modulerna på Tegelbruksområdet. Dessa var sedan tidigare uppsagda av kommunen men återupptogs i och med branden. Modulerna ägdes av samma bolag som i Lotorp.

Nulägesbeskrivning

Förvaltningen har genomfört en lokaliseringsutredning i Lotorps tätort med huvudsyfte att etablera en sex avdelnings förskola. I dialog med samhällsplaneringsenheten pekades tre möjliga områden ut. Tallgläntan, centrumfastigheten i anslutning till gamla konsum samt tomt där förskolan tidigare var etablerad. När samtliga underlag och förutsättningar var genomgångna så befanns befintlig förskole tomt som mest lämplig.

Planeringsförutsättningen stämde av med kommunledningen och fastställdes under 2019. Fördjupade utredningar genomfördes och pekade tidigt ut behovet om tillförsel av ytterligare mark. Förhandling upptogs med grannägare om köp av mark. Efter förhandling tecknades avtal om förvärv av ytterligare mark samt trafikåtgärder i det framtida planområdet. Sedvanligt detaljplanearbete initierades av förvaltningen och genomfördes under 2019/20. Planen är fastställd av fullmäktige under hösten 2020 och har vunnit laga kraft.

Beskrivning av planerad förskoleverksamhet

Förvaltningen föreslår att Lotorps förskola ska bestå av sex avdelningar. Antal förskoleplatser behöver utökas för att möta efterfrågan i närområdet och den nya förskolan bör ha kapacitet för ca.100 barn och 20 pedagoger.

Lokalerna bör innehålla sex hemvister/avdelningar och gemensamma utrymmen. Verksamheten ska ges möjligheter att skapa lärmiljöer som rymmer ateljé, bibliotek, rörelse/drama samt natur och teknik. Lokalerna ska ha ett naturligt flöde, mjuka övergångar mellan inne- och utemiljön. Entréernas placering är av betydelse och bör planeras in för att stämma med den pedagogiska idén. Förskolan planeras med tillagningskök.

Antalet barn i förskoleåldern har ökat under ett antal år och ligger på en stabilt hög nivå. Förvaltningens samlade bedömning är att det över lång tid finns behov av en permanent förskola i upptagningsområdet. Förskolan ligger geografiskt bra med närhet till rekreationsområden.

Beskrivning av planerad byggnation

Förvaltningen har arbetat enligt principen modellförskola. En princip som initialt framtoogs av Norrköpings kommun i dialog med arkitektgruppen GKAK. (Idag ARQLY) Finspångs kommun har inhämtat godkännande för användande av grundhandlingar. Denna princip har genomförts vid byggnationen av Lillängens förskola 4 avdelningar. Utvärderingen av denna byggnation bedöms som mycket god.

Projekteringen har som ovan inriktats mot en sex avdelnings förskola innehållande ett tillagningskök. I planeringen har även hänsyn tagits till fastighetens geotekniska förutsättningar gällande markfukt och eventuell pålning. Byggnaden kommer att behövas höjas för att hantera eventuella fuktproblem.

Projektet planeras enligt byggnadsstandard Silver och certifieras enligt metodik för fuktstandard. Ytterligare planerings faktorer är paneler för solenergi samt medel för konstnärlig utsmyckning.

I och med valet av modellförskola har förvaltningen tillgång till ett flertal referensobjekt. Här kan konstateras att de senaste projekten i vårt närområde innehållande sex avdelningar har kostat:

Namn	Kostnad
Kimstad förskola upphandlad 2018	51,2 mkr
Fyrby förskola upphandlad 2019	54 mkr

Projekteringskostnaderna för ovanstående projekt ligger i spannet 4,1–4,6 mkr. Med stöd av ovanstående faktorer gör förvaltningen den bedömningen att kostnadsramen 55 mkr bör kunna hållas. Exakt svar kan endast ges när eventuell upphandling genomförts. Dock kan konstateras att marknaden i dagsläget inte är överhettad. Projektet borde uppvisa ett stort intresse från entreprenörer.

Ekonomiperspektiv

Förvaltningen bedömer att projektet väl överensstämmer med de önskemål som sektor utbildning ställt upp. I förslaget finns även tillagningskök medräknat.

Projektets kalkylering visar på en bedömd kostnad om ca 55 mkr för genomförande av nybyggnation av förskola Lotorp. I projektet finns inte inventarier inräknade utan föreslås äskas separat av sektor Utbildning.

I projektet medräknas följande:

- avsättning av medel för konstnärlig utsmyckning
- avsättning av medel för solceller

Framtida hyreskostnad belastas Sektor Utbildning och finansieras inom ram för sektorn.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

1. Att kommunstyrelsen ges i uppdrag att besluta om genomförande av upphandlad entreprenad inom en kostnadsram om maximalt 55 mkr. investeringskostnader för om – och nybyggnation per 2021

Kommunstyrelsen beslutar för egen del:

2. Att uppdra till sektor samhällsbyggnad att upphandla projekt Lotorps förskola
3. Att 1% av beslutad investeringssumma avsätts för konstnärlig utsmyckning
4. Att kostnader för genomförd investering regleras genom fastighetshyra som belastar sektor Utbildning. I internhyra ska kostnader såsom räntor, avskrivningar samt driftskostnader beaktas
5. Att behov av möbler samt annan utrustning till sektor Utbildning prövas inom ramen för verksamhetsinvesteringar 2022 och beslutas i enlighet med KS delegationsordning.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

Kommunstyrelsen

Deklaration för en stark demokrati – antagande från Finspångs kommun

Bakgrund

År 2021 är det 100 år sedan demokratin fick sitt genombrott i Sverige. Vårt demokratiska styrelseskick har haft en helt avgörande betydelse för vårt lands historia, utveckling och välbefinnande.

Kommittén ”**Demokratin 100 år**” har regeringens uppdrag att planera, samordna och genomföra en samling av insatser och aktiviteter för att stärka demokratin. Under rubriken ”Vår demokrati – värd att värna varje dag” samlas aktörer som vill bidra till att stärka och utveckla demokratin i Sverige och säkra att den står sig stark även de kommande 100 åren. Finspångs kommun har fått inbjudan från kommittén Demokratin 100 år att underteckna deklARATIONEN.

(länk: <https://vardemokrati.se/uppdrag/>).

Kommunens åtaganden

”Finspångs kommun värnar alla människors lika värde, de grundläggande fri- och rättigheterna och rättsstatens principer och tar avstånd från diskriminering, extremism, främlingsfientlighet, korruption och rasism. Vi vill bidra till att demokratin står sig stark även i framtiden genom att:

- verka för att fler får en god kunskap och medvetenhet om det demokratiska systemet,
- arbeta för att fler deltar aktivt och står upp för demokratin, och
- bidrar till ett samtalsklimat som kännetecknas av öppenhet och respekt.”

Dessa intentioner i deklARATIONEN återfinns också – och rimmar väl med - vad som anges i kommunens strategisk plan och budget under de globala målen i Agenda 2030 som de är formulerade under **”Mål 16 - Fredliga och inkluderande samhällen”**:

”Finspångs kommun prioriterar: att utveckla den politiska arenan, folkbildning, samspela med föreningar, civilsamhället och myndigheter, kommunikation, information. Det gör vi genom att:

- Kommunen erbjuder tillgängliga dialogformer och undanröjer hinder för att delta i det demokratiska samhället.
- Vi arbetar för en utveckling av samverkan med trygghetsskapande myndigheter och - organisationer.
- Vi stimulerar kommuninvånare att delta i civilsamhället och föreningar som bärs upp av - demokratiska värderingar.
- Vi utvecklar en robust krisorganisation för att möta hot mot demokratin.
- Vi arbetar aktivt för ett ökat valdeltagande och ett deltagande i det demokratiska samhället för att stärka delaktigheten för alla.
- Vi arbetar för att motverka våld i alla former.
- Vi utvecklar och försäkrar att dialogformer är tillgängliga för alla och undanröjer hinder för att delta i det demokratiska samhället.”

Vi föreslår därför att Finspångs kommun ställer sig bakom och undertecknar denna ”Deklaration för en stark demokrati” som bifogas denna skrivelse i sin helhet.

Berit Martinsson (S)

Kommunfullmäktiges ordförande

Ulrika Jeansson (S)

Kommunstyrelsens
ordförande

Förslag till beslut

Vi, Berit Martinsson och Ulrika Jeansson, föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

- Att Finspångs kommun antar och undertecknar bifogade deklARATION för en stark demokrati
- Att Finspångs kommun under de kommande åren aktivt arbetar med att genomföra aktiviteter som ankommer oss enligt de åtaganden som Finspångs kommun därmed åtar sig och som ligger i linje med antagen strategisk plan för 2021 - 2023.



Deklaration för en stark demokrati

Bakgrund

År 2021 är det 100 år sedan demokratin fick sitt genombrott i Sverige. Vårt demokratiska styrelseskick har haft en helt avgörande betydelse för vårt lands historia, utveckling och välstånd.

Det finns många skäl att vara stolta över vår demokrati och dess hundraåriga historia. Samtidigt ska vi minnas att kampen om vem som ska inkluderas i demokratin har fortsatt långt efter 1921. Att fortsätta utveckla demokratin är nödvändigt idag, liksom det var för 100 år sedan.

Trots att demokratin står sig stark i Sverige finns det flera hot som måste tas på stort allvar. Runt om i världen utmanas och försvagas demokratier.

I Sverige står många människor utanför som varken deltar eller är delaktiga. Samtalsklimatet hårdnar och antidemokratiska aktörer blir allt mer synliga.

Kommittén Demokratin 100 år har i uppdrag att planera, samordna och genomföra en samling av insatser och aktiviteter för att stärka demokratin. Under rubriken *Vår demokrati – värd att värna varje dag* samlar vi aktörer som vill bidra till att stärka och utveckla demokratin i Sverige och säkra att den står sig stark även de kommande 100 åren.

Deklarationen syftar till att ena de krafter som stödjer demokratin som styrelseskick och uppmuntra att fler tar tydligt ställning och arbetar för att stärka demokratin.

Deklarationen är framtagen av kommittén Demokratin 100 år och är en del i kommitténs arbete med att etablera en nationell samling *Vår demokrati – värd att värna varje dag*. Deklarationen tar avstamp i att Sveriges demokrati fyller 100 år och att det är ett viktigt tillfälle att uppmärksamma och stärka demokratin. De aktörer som antar deklarationen åtar sig att under åren 2020–2021 bidra till de åtaganden som anges i deklarationen. Ambitionen är att ett stort antal aktörer kommer att skriva under deklarationen.

Aktörernas åtaganden

Vi värnar alla människors lika värde, de grundläggande fri- och rättigheterna och rättsstatens principer och tar avstånd från diskriminering, extremism, främlingsfientlighet, korruption och rasism. Vi vill bidra till att demokratin står sig stark även i framtiden genom att:

- verka för att fler får en god kunskap och medvetenhet om det demokratiska systemet,
- arbeta för att fler deltar aktivt och står upp för demokratin, och bidra till ett samtalsklimat som kännetecknas av öppenhet och respekt.

Vi behöver agera nu för att säkra en stark demokrati även i framtiden. Demokratin får aldrig tas för given.

Kommunstyrelsen

Demokrativecka

Bakgrund

Finspångs kommun har ställt sig bakom deklARATIONEN ”Vår demokrati – värd att värna varje dag” där aktörer som vill bidra till att stärka och utveckla demokratin i Sverige inbjuds. Det betyder att säkra att demokratin står sig stark även de kommande 100 åren. I och med detta har kommunen förbundit sig att de kommande åren:

” att värna alla människors lika värde, de grundläggande fri- och rättigheterna och rättsstatens principer och tar avstånd från diskriminering, extremism, främlingsfientlighet, korruption och rasism. Vi vill bidra till att demokratin står sig stark även i framtiden genom att:

- verka för att fler får en god kunskap och medvetenhet om det demokratiska systemet,
- arbeta för att fler deltar aktivt och står upp för demokratin, och
- bidrar till ett samtalsklimat som kännetecknas av öppenhet och respekt.”

Dessa intentioner i deklARATIONEN återfinns också – och rimmar väl med - vad som anges i kommunens strategisk plan och budget under de globala målen i Agenda 2030 som de är formulerade under **”Mål 16 - Fredliga och inkluderande samhällen” där**

”Finspångs kommun prioriterar: att utveckla den politiska arenan, folkbildning, samspela med föreningar, civilsamhället och myndigheter, kommunikation, information. Det gör vi genom att:

- Kommunen erbjuder tillgängliga dialogformer och undanröjer hinder för att delta i det demokratiska samhället.

- Vi arbetar för en utveckling av samverkan med trygghetsskapande myndigheter och - organisationer.
- Vi stimulerar kommuninvånare att delta i civilsamhället och föreningar som bärs upp av - demokratiska värderingar.
- Vi utvecklar en robust krisorganisation för att möta hot mot demokratin.
- Vi arbetar aktivt för ett ökat valdeltagande och ett deltagande i det demokratiska samhället för att stärka delaktigheten för alla.
- Vi arbetar för att motverka våld i alla former.
- Vi utvecklar och försäkrar att dialogformer är tillgängliga för alla och undanröjer hinder för att delta i det demokratiska samhället.”

Demokratistuga och demokrativecka i Finspång 16 – 23 juni 2021

Finspångs kommun har av Länsstyrelsen i Östergötland utsetts att tillsammans med Linköpings kommun vara värd för satsningen inom demokratidelarationen vara värd för kommitténs Demokratistuga 16 – 23 juni. (se bifogade intresseanmälan och beslut från Länsstyrelsen i Östergötland och beskrivning av vad Demokratistugan är för något).

Finspångs kommun vill göra denna vecka till ett större arrangemang – en ”Demokrativecka” som uppmärksammar och tydliggör demokratifrågan i ett bredare perspektiv. Detta ger kommunen en unik möjlighet att lyfta fram demokratin på det internationella, nationella, regionala och lokala planet där olika perspektiv på demokratins betydelse och yttringar ges uppmärksamhet. Detta gör att under en vecka kommer Finspångs kommun ta en aktiv och tydlig ställning för demokratin och vad demokrati betyder i ett brett perspektiv.

Det är viktigt att denna vecka visar på demokratins bredd i dess olika former. Angelägna *teman* för veckan är att lyfta fram demokratins historiska rötter och demokratins ställning idag och i framtiden, den politiska demokratin, föreningslivets demokratiska grund, kulturens betydelse för demokrati, medborgardialog och medborgarinitiativ och demokrati i ett internationellt perspektiv. Särskilt behöver demokratins framtid lyftas upp med ett särskilt fokus på ungdomars engagemang och delaktighet.

Får demokratiutveckling och det demokratiska samtalet kosta något – eller är den självklar och gratis?

Demokratin i Sverige fyller i år 100 år om man utgår från det år då även kvinnor fick rösträtt. Idag vore det otänkbart att utesluta människor från sin demokratiska rätt att rösta, välja företrädare och därmed påverka vem som ska representera oss i riksdag, region och kommun – och även via EU i ett större sammanhang.

Samtidigt är det angeläget och viktigt att lyfta fram att demokrati betyder så mycket mer; vi deltar alla i demokratiska fora i våra idrotts- och andra intresseföreningar, fackföreningar, eller religiösa och politiska samlingar och välgörenhetsorganisationer. Demokratiska initiativ tas genom medborgarförslag, genom att intressegrupper lyfter fram grupper som behöver ”ses och synas” (HBTQ, funktionshindrade, etc) som alla utgår från ett demokratiskt perspektiv: att lyfta fram frågorna, argumentera, vinna förtroende och påverka. Det är det perspektivet Finspångs kommuns demokrativecka ska synliggöra och uppmärksamma.

I och med detta initiativ till en lokal demokrativecka mellan den 16 – 23 juni vill vi lyfta fram detta breda perspektiv på demokratin – i går, idag och framförallt med fokus på morgondagen. Demokratin må ha sina brister – alla andra styrelseskick har dock inte presterat ”så mycket bättre”. Därför måste demokratin få kosta även i Finspång. Vi föreslår därför att Finspångs kommun avsätter en budgetram för denna vecka på 200 000 kronor för att täcka de kostnader som en sådan vecka innebär. (Exempelvis praktiska arrangemang, el – och ljudkostnader, lokalkostnader, föreläsare, mm).

Finspångs kommun avsätter i sin årsbudget medel för olika utvecklingsprojekt. Även demokratin behöver utvecklas och ges uppmärksamhet. Vi föreslår därför att 200 000 kronor anslås från kommunens utvecklingspott för 2021 för att uppmärksamma demokratin 100-årsjubileum och för att genomföra Finspångs demokrativecka 2021. I potten finns vid skrivandet 2,759 mkr.

Politisk referensgrupp

Som politisk referensgrupp för demokrativeckans program föreslås Kommunfullmäktiges och Kommunstyrelsens respektive presidier.

Arbetsgrupp

Tematiken avgör representation från varje sektor som ska delta i planering och utformning av program för respektive dag. Förvaltningen ges i uppdrag att utse sammanhållande tjänstepersoner som ges i uppdrag och mandat att efterfråga nödvändiga resurspersoner.

Ekonomisk ram och finansiering

Budgeten för Demokrativeckan ska hålla sig inom en ram om 200 000 kronor finansierat från kommunens utvecklingspott.

Förslag till beslut**Vi, Berit Martinsson och Ulrika Jeansson, föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige**

Att uppdra åt förvaltningen att tillsammans med presidierna i Kommunfullmäktige och Kommunstyrelsen

- planera och genomföra en demokrativecka i Finspång mellan den 16 – 23 juni 2021 med utgångspunkt från ovanstående tematik, de åtaganden som Finspångs kommun åtagit sig genom undertecknandet av ”Deklarationen för en stark demokrati” och som ligger i linje med antagen strategisk plan för 2021 – 2023, Mål 16.
- Att utse presidierna i Kommunfullmäktige och Kommunstyrelsen som politisk referensgrupp.
- Att förvaltningen tillskapar en sektorsövergripande planerings- och genomförandegrupp för veckan utifrån kompetens och bidrag utifrån veckans tematik och att deltagandet är att betrakta som ett sektorsgemensamt prioriterat uppdrag.
- Att anslå 200 000 kronor som budget för demokratveckans kostnader finansierat från kommunens utvecklingspott.

Frågor och svar Demokratistugan

Varför en Demokratistuga?

Demokratistugan är navet i kommitténs kunskapskampanj om demokratin. Demokratistugan ska bidra till att öka kunskapen om demokratin. Den ska spegla olika aspekter av Sveriges demokrati och locka till nyfikenhet, engagemang och fördjupning.

Demokratistugan, som storleksmässigt (8450x3090 mm) upptar en yta av två traditionella valstugor men dyker upp i en mellanvalsperiod, fokuserar på att uppmärksamma demokratin.

Vad kommer Demokratistugan att innehålla?

Demokratistugan kommer att behandla demokratins samtid, framtid, historia och även belysa den lokala demokratin.

Tanken är att Demokratistugan inte bara ska vara en ett mobilt kunskapscenter om demokratin utan att den även ska användas för mindre seminarier, workshops och liknande aktiviteter om demokratin som utformas och planeras lokalt. På stugan kommer det att finnas plats (en anslagstavla) för att visa det lokala programmet samt för att komplettera med det lokala demokratiperspektivet. Demokratistugan ska ge en relevant mötesanledning på temat demokrati.

Demokratistugan ska även kunna vara upplyst och ger möjlighet för besökare att kika in när stugan är stängd. Till skillnad från en traditionell valstuga kommer även baksidan och sidoväggarna att vara intressanta.

Vem ska besöka den? Vilka är målgrupperna?

Tanken är att Demokratistugan ska besökas av boende och besökare i länet, skolklasser och andra som är intresserade eller bara har vägarna förbi. Den ska placeras strategiskt för att få många besökare och för att bidra till kunskap och medvetenhet om demokratin.

Med anledning av coronaviruset kommer ca 6 personer (anpassas efter coronaläget) att kunna vistas i stugan samtidigt. Stugan kan användas för mindre seminarier, workshops och samtal. Det finns både fönster och dörrar att öppna och

eftersom turnén förläggs mars-oktober är vår förhoppning att altanen utanför stugan kommer att nyttjas i diverse olika sammanhang såsom vid debattsamtal, möten eller för att bjuda på kaffe och samtala om demokratin.

Hur ska Demokratistugan transporteras runt i landet?

Demokratistugan väger ca 6 ton och behöver förflyttas med kranbil. Vår strävan är att transporten ska ske så miljövänligt som möjligt. Kommittén kommer att göra alla bokningar till och från länen och stå för den kostnaden.

Vad förväntas länsstyrelserna göra?

Tanken är att länsstyrelsen ska stå värd för stugan i sitt län. Inför besöket behöver en planering göras om hur Demokratistugan ska användas. Länsstyrelsen tillsammans med regioner, kommuner, det lokala civila samhället och andra aktörer har här möjligheten att bygga upp ett intressant och spännande program för allmänheten om demokratin. Det kan vara praktiskt att tillsätta två arbetsgrupper, en som hanterar praktiska frågor om till exempel var Demokratistugan ska placeras, tillstånd, elförsörjning, bemanning och logistik, och en som lägger ett program för hur Demokratistugan bäst kan användas och vilka aktörer i länet som ska medverka och arrangera evenemang för allmänheten i stugan.

Kommittén Demokratin 100 år kommer att försöka delta i planeringen men ägandeskapet behöver finnas lokalt.

Vem har designat Demokratistugan?

Företaget Fabel (www.fabel.se) gör själva utställningen. Unna Design står för design och konstruktionsritningar av stugan.

Vad kostar det att ta emot Demokratistugan?

Kommittén står för kostnaden av Demokratistugans transport till och från länet. Länsstyrelsen står för den transportkostnad som uppstår om länsstyrelsen vill att stugan flyttas inom länet. Länsstyrelsen står även för kostnader för annat som behövs för programgenomförandet såsom tillstånd, elektricitet och internet.

Hur bemannas Demokratistugan?

Under den tid Demokratistugan är öppen behöver den vara bemannad. Kommittén har inte resurser att bemanna stugan och tanken är därför att Länsstyrelsen tillsammans med kommunen/regionen och civilsamhällesorganisationer tillsammans hittar en lösning på hur Demokratistugan ska bemannas. Det skulle t.ex. kunna vara så att man alternerar ansvaret mellan några olika aktörer. Generellt tror vi att det är en god idé att personal från länsstyrelsen, regionen och kommunen bemannar Demokratistugan.

Stugan har lås som låses efter sista programpunkt varje dag. Vi räknar i dagsläget inte med att annan bevakning eller säkerhet behövs.

Utöver förhållningsregler gällande Covid-19 kommer det att finnas enkla manualer och instruktioner för den eller de personer som bemannar stugan.

Hur påverkas Demokratistugans turné av Covid-19?

I likhet med all annan utåtriktad verksamhet påverkas Demokratistugans turné av Covid-19. Från början var planen att turnén skulle starta under hösten 2020 men på grund av rådande coronaläge har vi skjutit upp starten till våren 2021. Vår förhoppning är att stugan ska besöka samtliga län från mars till oktober under 2021.

Kommittén för kontinuerlig dialog med Folkhälsomyndigheten (FHM) och följer myndighetens uppdateringar och rekommendationer. Utifrån FHM:s rekommendationer gör kommittén bedömningen att turnén bör kunna genomföras under rådande omständigheter men med vissa justeringar. Vi fortsätter att följa FHM:s rekommendationer och utvecklingen av smittläget vilket gör att denna bedömning kan komma att ändras.

Vi alla behöver hjälpas åt genom att följa FHM:s rekommendationer. Åtgärder för att förhindra smittspridning kan t.ex. vara att vi:

- sätter upp information till besökare,
- markerar avstånd på golvet,
- möblerar om eller på annat sätt skapar utrymme för att undvika trängsel,
- hittar fler lösningar än att samlas i stugan, ex. även håller digitala möten,

- alltid erbjuder handsprit,
- undviker att många personer samlas samtidigt i stugan,
- är noggranna med städningen av stugan invändigt.

Troligtvis kommer flera aktiviteter förläggas utanför/i anslutning till stugan och det skulle även kunna bli aktuellt att vistas i annan lokal än själva stugan om man vill arrangera ett möte för en lite större grupp. I stugan kommer ca 6 personer kunna vistas samtidigt (anpassas efter coronaläget) och det är möjligt att slussa människor genomstugan med visst intervall eller samla en mindre grupp människor under ex. en workshop eller miniseminarium.

Kommittén kommer att ta fram förhållningsregler för besökare av stugan samt till alla som ska stå värd för eller hålla i aktiviteter i anslutning till stugan. Vi fortsätter att ha en löpande dialog med FHM och alla länsstyrelser kring detta.

Det är bra för oss alla att vara uppdaterade om FHM:s riskbedömningsverktyg som också kommer att utgöra grunden i de förhållningsrestriktioner som vi kommer att ta fram till ansvariga och besökare av stugan:

<https://www.folkhalsomyndigheten.se/smittskydd-beredskap/utbrott/aktuella-utbrott/covid-19/verksamheter/information-till-arrangorer-av-evenemang/>

Punkter att tänka på gällande programläggning:

- Tillsätt en planeringsgrupp som ansvarar för innehållet av programmet.
- Prioritera det lokala engagemanget i programläggningen.
- Det sammantagna programmet ska tilltala många målgrupper.
- Lyft fram lokala demokratiutmaningar (t.ex. press, valdeltagande, demografi).
- Samarbeta lokalt med kommuner, civilsamhällesorganisationer, näringsliv m.fl. för att skapa ett varierat och lokalt förankrat program.
- Prioritera kommuner/orter/områden med lågt valdeltagande när så är möjligt.
- Stugan är tänkt att fungera som samlingspunkt för firandet men med rådande smittläge kommer vi att behöva tänka "utanför stugan". Det kan exempelvis vara bra att redan nu börja fundera på olika digitala lösningar.

Punkter att tänka på gällande det praktiska mottagandet av stugan:

- Polistillstånd för användande av offentlig plats,
- Kommunalt tillstånd för fristående bod 30 kvm, varav 24 för bod och övrigt för ramp och avsats,
- Anslutningspunkt för el,
- Lokal projektledare som möter transporten,
- Eventuellt hyra lokal i närheten av stugan om man behöver/vill vara fler än 6 personer inomhus samtidigt för något arrangemang.
- Planera för bemanning av stugan.

Vilka länsstyrelser har bokat Demokratistugan under 2021?

I dagsläget har följande 12 länsstyrelser bokat Demokratistugan (samtal om bokning förs med flertalet av de övriga):

Mars: Kalmar

April: Skåne

Maj: Värmland, Dalarna, Uppsala, Örebro

Juni: Östergötland

Augusti/september: Västerbotten, Norrbotten

September: Västernorrland, Gävleborg

Oktober: Kronoberg

Vad kan kommittén Demokratin 100 år erbjuda för stöd?

Kommittén kan erbjuda stöd i planering och genomförande av besöket, ägarskapet behöver dock länsstyrelserna själva ha. Kansliet kan stå för transporten till och från länet samt metodmaterial och övningar i stugan. I den mån det är möjligt kommer vår ordförande Peter Örn och/eller våra [demokratiambassadörer](#) kunna vara med under någon programpunkt hos varje länsstyrelse. Kontakt till andra aktörer som också är intresserade av att delta/få besök av stugan kommer vi att vidareförmedla till länsstyrelserna, ex. flera kommuner, Studieförbunden, TCO, SKR, Forum för levande historia och flera civilsamhällesaktörer. Kansliet kan även undersöka möjligheten av

statsrådsbesök i samband med Demokratistugans turné. Vi ser även över möjligheten att stötta upp med lokalt nedbrytbar statistik från SCB till respektive länsstyrelse.

Kommittén planerar att kalla till ett erfarenhets- och inspirationsmöte i slutet av november för de länsstyrelser som bokat stugan för att skapa en möjlighet till att dela information, inspiration, tips och idéer. Vi återkommer med Skypeinbjudan.



Datum
2020-12-07

Handläggare
Mats Johansson
Ledningsstrateg
0706195106
mats.johansson@finspang.se

Demokratistuga 2021

Finspångs kommun ansöker härmed om att få vara värd för 2021 års demokratistuga i Östergötland

Varför Finspång?

Finspång vill framhålla följande motiv för att välja Finspångs kommun som värd:

1. För att Finspång utgår från ett hållbarhetsperspektiv i sin ledning och styrning, För andra året i rad tar vi avstamp i de 17 globala målen när vi ger uppdrag och leder vår verksamhet! I mål 16 som handlar om demokrati och inkludering säger den strategiska planen att:
"För Finspångs kommun betyder mål 16 att:

Finspångs kommun prioriterar: utveckla den politiska arenan, folkbildning, samspel med föreningar, civilsamhället och myndigheter, kommunikation, information. Och så här gör vi;

- Kommunen erbjuder tillgängliga dialogformer och undanröjer hinder för att delta i det demokratiska samhället.
- Vi arbetar för en utveckling av samverkan med trygghetsskapande myndigheter och - organisationer.
- Vi stimulerar kommuninvånare att delta i civilsamhället och föreningar som bärs upp av - demokratiska värderingar.
- Vi utvecklar en robust krisorganisation för att möta hot mot demokratin.
- Vi arbetar aktivt för ett ökat valdeltagande och ett deltagande i det demokratiska samhället för att stärka delaktigheten för alla.
- Vi arbetar för att motverka våld.
- Vi utvecklar och försäkrar att dialogformer är tillgängliga för alla och undanröjer hinder för att delta i det demokratiska samhället."

2. Vår Demokratiberedning – en beredning under Kommunfullmäktige – arbetar just nu och under 2021 med ett uppdrag som handlar om hur våra politiska organ på ett bättre sätt kan hitta former och forum för att öka inflytande och delaktigheten för ungdomar.



Beredningen kommer att genomföra dialoger med både ungdomar och förtroendevalda hur detta kan ske på ett nytt sätt. Här gäller det att också hitta nya och otraditionella former för dialog och kontakt – inte minst genom att ta tillvara och utveckla digitaliseringens möjligheter.

3. Att bli vald som värd kommer att sätta demokratifrågorna i fokus på ett tydligt sätt och också skapa en ökad motivation för oss att internt och externt framhålla demokratiska värderingar. Att få tillgång till demokratistugan ger oss en möjlighet och en mötesplats för att visa upp vårt demokratiarbete och ge oss ett annorlunda sätt att möta medborgare och organisationer för att för angelägna samtal och fånga in nya idéer på hur den demokratiska dialogen kan förnyas.

Att få detta förtroende skulle ge oss styrka, mod och utmanar oss att utveckla nya former för den demokratiska dialogen. Detta är viktigt för oss ur flera perspektiv: för att stärka demokratin som allt oftare ifrågasätts inte minst i en värld av "fake news", för att möjliggöra nya sätt för fler att delta i det demokratiska samtalet och för att modernisera våra former för politisk ledning och styrning.

Vänligen

För Finspångs kommun

Mats Johansson



Beslut om demokratistugan i Östergötland

Beslut

Länsstyrelsen beslutar att samverka med Linköping och Finspång kommun rörande placering av demokratistugan 2021.

Beskrivning av ärendet

Länsstyrelsen i Östergötland kommer att vara värd för demokratistugan från *Kommittén demokratin 100 år* under juni 2021. Till detta arbete har Länsstyrelsen tillfrågat länets kommuner om de vill vara värdar för demokratistugan samt anordna demokratiaktiviteter i samverkan med myndigheten.

Fem kommuner – Vadstena, Mjölby, Norrköping, Linköping och Finspång – har anmält intresse samt skickat in en kort beskrivning om varför de vill vara värd för stugan tillsammans med Länsstyrelsen.

Länsstyrelsen har valt att bekosta att ha Demokratistugan på två ställen i länet för att kunna sprida arbetet geografiskt i länet. Länsstyrelsen har gjort bedömningen att det resurs- och tidsmässigt är möjligt att ha demokratistugan på två ställen i länet.

Motivering till beslutet

Demokrati görs och stärks i mångt och mycket lokalt. Länsstyrelsen har därför velat ha en geografisk spridning på var stugan kommer att placeras i länet, något som således har varit ett kriterium vid val av ort för placering av stugan. Länsstyrelsen har även velat ge möjlighet till kommuner av olika storlek att vara värd för demokratistugan.

I övrigt har Länsstyrelsen utgått ifrån de motiveringar som kommunerna lämnat in samt hur väl de stämmer överens med myndighetens egna prioriteringar för demokratiarbetet.

Finspångs kommun beskriver i sin ansökan sitt pågående demokratiarbete och hur det är kopplat till andra hållbarhetsfrågor inom Agenda 2030 vilket är ett gediget och intressant arbete och sammanhang att lyfta in demokratistugan i. Kommunen har via sin ansökan även visat att de har ett starkt stöd från ledningen för sin ansökan och att de har resurser som kommer att arbeta med den här frågan, något som är en viktig del i ett lyckat arrangemang. Finspångs kommun lyfter därtill att de önskar fokusera bland annat på ungdomars delaktighet, någon som överensstämmer väl med Länsstyrelsens prioriteringar som myndigheten gjort i deklarationen för en stark demokrati.

Linköpings kommun har i sin ansökan visat på att de har en befintlig förvaltningsövergripande organisation som kan stödja arbetet med demokratistugan. Demokratistugan skulle därtill även kunna förstärka kommunens långtgående planer på att fira demokratin 100 år på flera andra sätt genom olika arrangemang, kommunikativa insatser samt firandet av Linköpings Stadshus 100 år. Kommunen har även tidigare arbete som är intressanta att lyfta in i



demokratiarbetet så som medborgardialog samt samverkan med civilsamhället bland annat tillsammans med Linköpings universitet. I Linköping finns även andra aktörer som har planer att fira demokratin 100 år vilka skulle kunna förstärka ett arrangemang i Linköping. Exempel på detta är Östergötlands museum.

Linköpings och Finspångs kommuners relativa avstånd till varandra samt kommunernas olika storlek ger även en bra spridning regionalt av insatser i länet.

Det är Länsstyrelsens förhoppning att flera kommuner kommer att kunna delta i arbetet med Demokratin 100 år utan att ha en demokratistuga i sin kommun och Länsstyrelsen avser arbeta för att underlätta detta genom att exempelvis sprida digitala evenemang samt verka för att underlätta deltagande även i andra kommuners arrangemang.

Information

Länsstyrelsen har i tillägg till regleringsbrevet fått i uppdrag att arbeta med demokrati. Utifrån det uppdraget har Länsstyrelsen valt att skriva under *Kommittén demokratin 100 års* deklaration i vilket myndigheten gjort olika åtaganden för att verka för en stark demokrati. Att vara värd för demokratistugan är ett led i detta arbete.

För mer information om demokratistugan se www.vardemokrati.se

Beslutande

Beslutet har fattats av Landshövding Carl Fredrik Graf.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Kommunstyrelsen

Planuppdrag och planstart för detaljplan för Grosvad 1:2 (Arena Grosvad)

Sammanfattning

Finspångs kommun har fått en förfrågan av Faik bandy om det är möjligt att göra en inbyggnad av nuvarande bandyplan eller liknande åtgärd på Arena Grosvad.

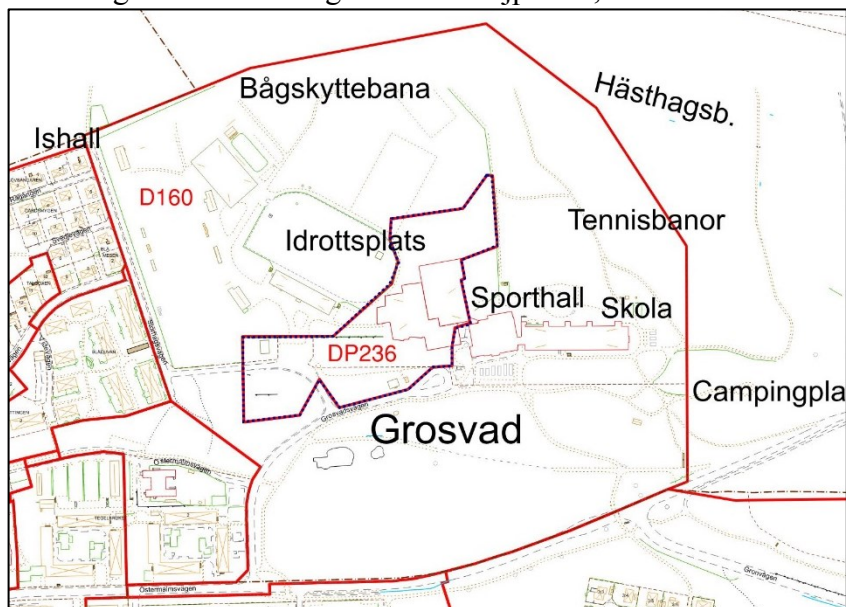
Förvaltningen föreslår att samhällsplaneringsenheten får i uppdrag att se över gällande detaljplan för att pröva möjligheten att tillåta högre byggnader på Arena Grosvad för att fortsätta utvecklingen av området. Detta kan bland annat möjliggöra lokaler för bandy och andra idrottsverksamheter.

Bakgrund till ärendet

Finspångs kommun har fått en förfrågan av Faik bandy om det är möjligt att göra en inbyggnad av nuvarande bandyplan eller liknande åtgärd på Arena Grosvad.

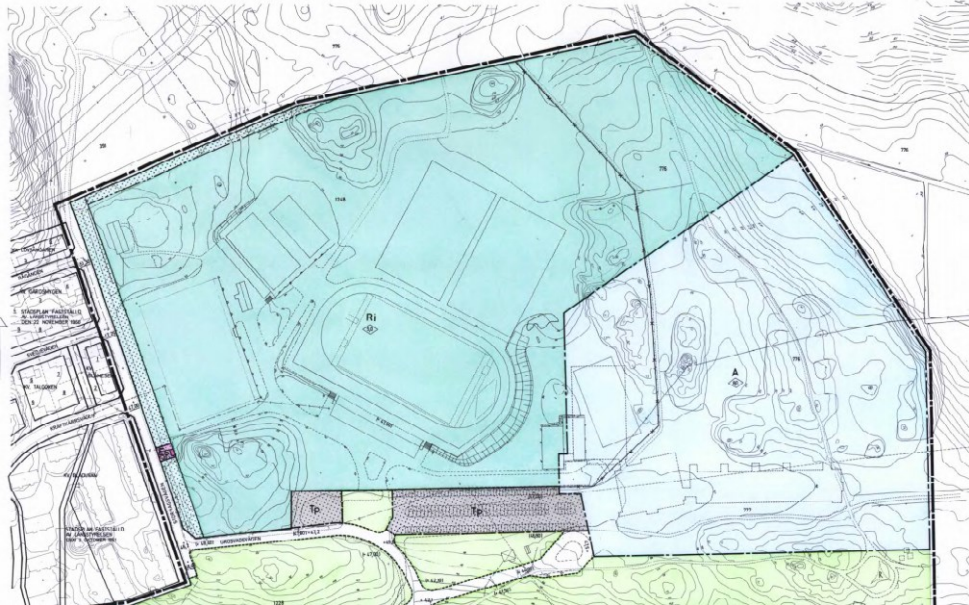
Gällande detaljplaner

För fastigheten finns två gällande detaljplaner, D160 och DP236



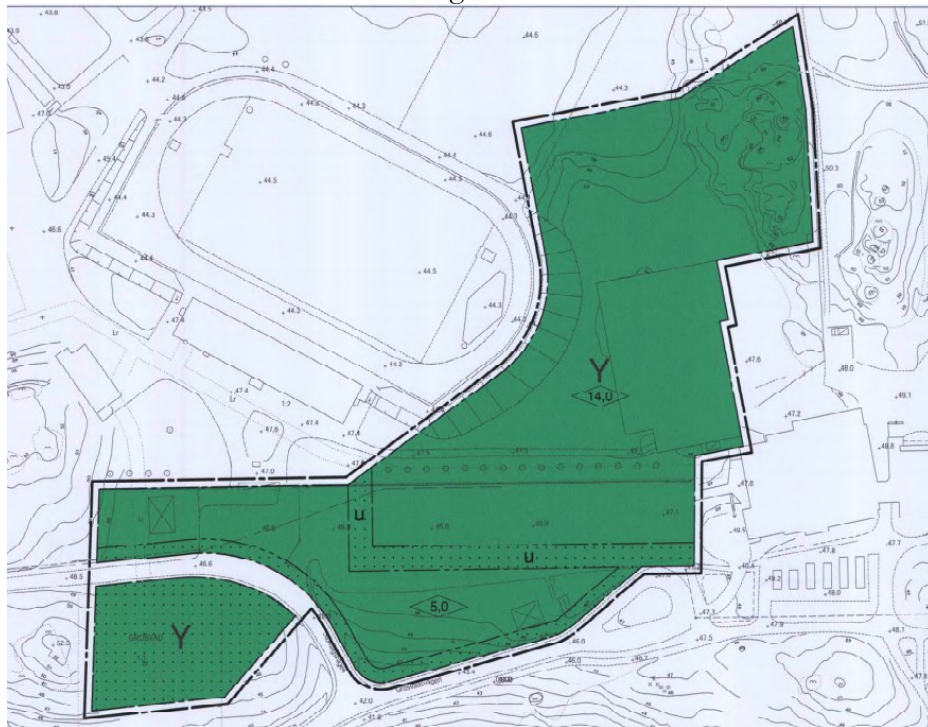
D160, Grosvad (idrottsplan och skola) förslag till ändring och utvidgning av stadsplan. Detaljplanen vann laga kraft den 29 november 1978. Syftet med detaljplanen är att uppföra idrottsanläggning, sporthall och högstadieskola. Området är bland annat

planlagt för idrottsområde (Ri) och allmänt ändamål (A) för sporthall och högstadieskola. För idrottsområdet får bebyggelse uppföras med en högsta byggnadshöjd på 5 meter.



D160

DP236, *Detaljplan för del av fastigheten Grosvad 1:1*. Detaljplanen vann laga kraft den 4 oktober 2005. Genomförandetiden gick ut år 2010.



DP236

Syftet med detaljplanen var att ge möjlighet att uppföra en simhall och en multihall för idrott på Grosvadsområdet i Finspång. Området är planlagt för idrottsområde (Y), med en högsta byggnadshöjd på 14 resp 5 meter.

Uppdraget

Se över möjligheten att se över planbestämmelserna i detaljplanen D160 och pröva om det är lämpligt att öka högsta byggnadshöjd för att möjliggöra en fortsatt utveckling av idrottsanläggningen Arena Grosvad.

Finansiering

Kostnaden för framtagande av detaljplanen föreslås belasta berörd verksamhets driftbudget. Planavgift kommer att tas ut i samband med bygglov.

Delegation av antagande

Förvaltningen bedömer att antagandet av detaljplanen kan delegeras till kommunstyrelsen eftersom planen inte är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

1. Att uppdra till förvaltningen att ta fram en ny eller ändra detaljplanen för idrottsändamål på fastigheten Grosvad 1:2
2. Att förvaltningen får i uppdrag att starta planarbete på fastigheten Grosvad 1:2
3. Att kostnaden för framtagande av detaljplanen belastar berörd verksamhets driftbudget

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

4. Att delegera beslutet att anta detaljplanen för Grosvad 1:2 till kommunstyrelsen i enlighet med 5 kap. 27 § plan- och bygglagen.

Kommunfullmäktige

Anmälan av medborgarförslag - Bevara den gamla delen av sjukhuset som är byggt på 1800-talet

Beskrivning av ärendet

Det har kommit ett medborgarförslag med önskan om att bevara den gamla delen av sjukhuset då det är ett minne av en förgången tid och något vi ska vara stolta över i Finspång. Förslagsställaren pekar på att Finspångs kommun verkar gilla att riva det gamla och bygga nytt, och tycker att det är dags att sätta stopp för det, och istället renovera och bevara gamla hus.

Förslag till beslut

1. Att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning och sedan åter till kommunfullmäktige för beslut

Medborgarförslag 210115

Bevara den gamla delen av sjukhuset som är byggt på 1800-talet.

Vi vill inte att den gamla delen av sjukhuset ska rivras som man kunde läsa i Folkbladet 14/1-21. Det vackra huset ska naturligtvis sparas och restaureras, så att vi och våra efterlevande får njuta av dess arkitektur. Det är ett underbart vackert hus med sitt fantastiska läge invid sjön Bönneren.

Vi tycker att Finspång borde ta lärdom av andra kommuner som ex Norrköping som ser till att bevara sina gamla hus och renovera dem varsamt, i vår kommun verkar man gilla att riva det gamla och bygga nytt och det är synd. För många år sedan rev man så mycket fina hus i centrum och även i nu tid (ex polishuset), nu är det tid att sätta stopp för det anser vi.

Huset är ett minne av en förgången tid och ett minne av vårt gamla sjukhuset och något vi ska vara stolta över i Finspång.

” Kulturhistoriskt värdefulla byggnader berättar om och hjälper oss att förstå samhällsutvecklingen samt människors livsvillkor och synsätt i olika tider. För att även kommande generationer ska kunna ta del av detta kulturarv kan byggnader skyddas som byggnadsminnen enligt kulturmiljölagen.”

Vi som vill bevara huset är: (säkert många fler Finspångsbor)



Conny Johansson



Ann-Charlotte Johansson Tolf

Ann-Charlotte Johansson Tolf



Malin Goding



Niklas Goding



Åsa Karlsson

Åsa Karlsson



Jan Ek

Jan Ek

Lisbeth Tolf

Lisbeth Tolf

Erika Eriksson

Erika Eriksson

Klas Eriksson

Klas Eriksson

Katarina Tambour

Katarina Tambour

Per Tambour

Per Tambour

Ann-Charlotte Thor Gram

Ann-Charlotte Thor Gram

Stefan Gram

Stefan Gram

Britt-Marie Thor

Britt-Marie Thor