



Plats och tid: Konferensrummet Glan, Kommunhuset, den 8 april 2019, kl. 13:00-17:00

Beslutande: Ulrika Jeansson (S)
Hugo Andersson (C)
Inge Jacobsson (M)
Frida Granath (S)
Jonny Persson (S)
Jan-Erik Heintze (S)
Marie Johansson (KD)
Ralph Kronholm (M) ersätter Carl-Gustaf Mörner (M) §§ 128-145
Mikael Wallin (L) ersätter Carl-Gustaf Mörner (M) §§ 146-157
Torgny Maurer (SD)
Kai Hallgren (SD)
Stefan Carlsson (V)

Ersättare: Bertil Senestad (S) ej närvid beslut
Britt-Marie Jahrl (S)
Patrik Karlsson (S) ej närvarande
Josefina Leo (S)
Kristin Yderfors (C)
Per-Olof Hårsmar (KD)
Ralph Kronholm (M) ej närvid § 146-157
Mikael Wallin (L) §§ 128-145
Nathalie Pettersson (SD)
Sven-Inge Eriksson (SD)
Ingrid Westlund (V)

Övriga deltagare: Monica Brodén (MP), insynsplats
Berit Martinsson (S), ordf KF
Anders Axelsson, kommundirektör
Maria Forneman, kommunsekreterare
Inger Schroeder, chef Arbetsförmedl
Mazen Bairam
Chefer och handläggare:
Carina Olofsson, Maria Samson,
Johan Malmberg, Anette Asklöf,
Kerstin Sjöberg, Annica Ottosson,
Ann-Christin Ahl Vallgren,
Rita Jönsson, Magnus Pirholt,
Jane Hjelmqvist, Henrik Jakobsson,
Marika Östemar, Linda Johansson,
Markus Avén, Fredrik Franzén,
Lina Alm, Märta Eliasson

Plats och tid för justering: Kommunstyrelsens kansli 2019-04-15, kl. 10.00

Underskrifter: Sekreterare _____ Paragraf 128 - 157
Maria Forneman

Ordförande _____
Ulrika Jeansson (S)

Justerare _____
Stefan Carlsson (V)

ANSLAG/BEVIS Kommunstyrelsen 2019-04-08, §§ 128-157

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Datum när anslaget sätts upp
2019-04-16

Datum när anslaget tas ner 2019-05-08

Förvaringsplats för protokoll
Kommunhuset Finspång

Innehållsförteckning

Fastställande av föredragningslistans innehåll	2019-§ 128
Likvidrapport februari 2019	2019-§ 129
Riskkontroll februari 2019	2019-§ 130
Rapportering enligt internkontrollplan - kösituation och beläggning i förskolan den 15 mars 2019 sektor utbildning	2019-§ 131
Rapportering investeringar - årsbokslut 2018	2019-§ 132
Årsredovisning 2018	2019-§ 133
Policy och riktlinjer för upphandling inom Finspångs kommun	2019-§ 134
Finansieringsmodell bemanningscentralen	2019-§ 135
Riktlinjer representation, gåvor, mutor och jäv	2019-§ 136
Åtterrapporering aktiva åtgärder för mångfald, jämställdhet, lika rättigheter och möjligheter	2019-§ 137
Förändrad vistelsetid för barn inskrivna i förskola enligt Skollagen 8 kap. 6 §	2019-§ 138
e-förslag: flexibel förskoletid	2019-§ 139
Förskoleklassens organisation och innehåll	2019-§ 140
*Avslutande av detaljplaneuppdrag för fastigheten Hårstorp 1:53 (Räddningstjänsten)	2019-§ 141
*Samråd om upphävande för del av byggnadsplan D97 (del av Vistinge 6:4)	2019-§ 142
*Planbesked för fastigheterna Lotorp 6:7 och Lotorp 6:8	2019-§ 143
Valärende - val av ombud till FFIA:s bolagsstämma 2019	2019-§ 144
*Markförsäljning och markanvisning till Finspångs Tekniska Verk del av fastigheten Hårstorp 1:1 och Hårstorp 3:358	2019-§ 145

Rapportering Destination Rejmyre 2017-2018	2019-§ 146
Kriterier för miljöutvecklingspott 2019	2019-§ 147
Utbyggnad av boendeplatser inom äldreomsorgen - behov och möjliga alternativ	2019-§ 148
Revidering av regler för hemsändning av varor på landsbygden i Finspångs kommun (KS2016.0622)	2019-§ 149
Ombudgetering av driftmedel från 2018	2019-§ 150
Direktköp vid försäljning av småhustomt	2019-§ 151
Rapportering av prioriterade uppdrag 2018	2019-§ 152
Svar på revisionsrapport - Uppföljande granskning av den förändrade politiska organisationen i Finspångs kommun	2019-§ 153
Godkännande av planprogram Vistinge By, fastigheten Vistinge 6:4	2019-§ 154
Informationsärenden	2019-§ 155
Anmälan av delegationsbeslut	2019-§ 156
Delgivningar	2019-§ 157

2019-§ 128

Fastställande av föredragningslistans innehåll

Ordförande Ulrika Jeansson (S) föreslår:

- Att ärende ”Valärende - val av ombud till FFIA:s bolagsstämma 2019”, § 144, läggs till på föredragningslistan.
- Att ärende ”Markförsäljning och markanvisning till Finspångs Tekniska Verk del av fastigheten Hårstorp 1:1 och Hårstorp 3:358”, § 145, stjärnmarkeras, det vill säga, flyttas från ”Information i ärenden som ska beslutas vid senare möte”. Ärendet beslutas istället på detta möte.
- Att informationsärendet ”Arbetsförmedlingen förändras” läggs till på föredragningslistan.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att ”Valärende – val av ombud till FFIA:s bolagsstämma 2019” läggs till på föredragningslistan
2. Att Markförsäljning och markanvisning till Finspångs Tekniska Verk, del av fastigheten Hårstorp 1:1 och Hårstorp 3:358 tas till beslut på detta möte
3. Att informationsärendet ”Arbetsförmedlingen förändras” läggs till på föredragningslistan
4. Att föredragningslistan godkänns med nämnda ändringar

2019-§ 129

Dnr: KS.2019.0016

Likvidrapport februari 2019

Sammanfattning

I enlighet med av kommunfullmäktige antagen finanspolicy ska likviditeten rapporteras månadsvis till kommunstyrelsen.

Ett mått som mäter likviditet eller kortfristig betalningsberedskap är kassalikviditet. Om måttet är 100% innebär det att de likvida medlen är lika stora som de kortfristiga skulderna. En bra nivå för kommuner brukar vara mellan 70-80%.

Likviditetsrapporten för februari 2019 visar på fortsatt god likviditet, nivån har ökat något jämfört med januari och ligger på ca 89%. Nivån innebär att den finansiella beredskapen fortfarande är god. Utöver de likvida medlen har kommunen checkräkningskrediter på 20 mkr som ytterligare förbättrar kassalikviditeten om de tas med i bedömningen.

Likvida medel (kassa, bank) har netto ökat med 16,5 mkr under februari. Under månad minskar kortfristiga fordringar, som utgör en del av omsättningstillgångarna. Momsersättningar från skatteverket avseende november och december 2018 har blivit reglerade samt bidragsersättningar från arbetsförmedlingen och migrationsverket.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna rapporteringen

2019-§ 130

Dnr: KS.2019.0004

Risikkontroll februari 2019

Sammanfattning

Det övergripande målet med förvaltningen innebär att marknadsvärdet på pensionsportföljen och marknadsvärdet på ansvarsförbindelsen ska följas åt, det vill säga tillgångarna ska matchas med skulden. Den övergripande risklimiten enligt placeringspolicyn innebär att minst 90% av avsedda pensionsutbetalningar alltid ska kunna täckas av pensionsportföljen.

Den totala risksituationen har stärkts under februari. I jämförelse med föregående månad har aktuell konsolidering stigit till 160,7% (158,0%). Max andel aktier kan nu som mest uppgå till 27% (24 % föregående månad) för att inte äventyra det övergripande förvaltningsmålet om ett säkerhetsgolv om 90 % av förvaltningens högsta månadsvärde.

Värdet på pensionsportföljen har stigit med 0,9% under februari och värdet på skulden har sjunkit med motsvarande. Målriskanalysen visar att det är en låg risk, mindre än 1%, att konsolideringsmålet om 90,0% underskrids inom ett år.

Innevarande månad understiger den beräknade maximala andelen aktier (27%) den limit som fastslås i kommunens placeringspolicy (40%), där mellanskillnaden utgör en riskbuffert om det blir kraftiga börsfall.

Vid avstämningsstillfället hade pensionsportföljen följande utseende, uttryckt som procentuell fördelning på olika tillgångsslag. Andelen aktier uppgår liksom föregående månad till 17%.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna rapporten

2019-§ 131

Dnr: KS.2019.0326

Rapportering enligt internkontrollplan - kösituation och beläggning i förskolan den 15 mars 2019 sektor utbildning

Sammanfattning

Öppnandet av Lillängens förskola under 2018 samt Högklints förskolas start har gjort att vi kunnat bereda plats för de som har sökt till förskola under hösten och vintern 2018.

Beslut är tidigare taget om att få behålla lokalerna i Dalens förskola. Dalen har möjlighet att öppna upp ytterligare en avdelning och detta kommer att göras i april 2019 då behov finns.

Bedömningen är att förskoleplatser kommer att kunna erbjudas vårdnadshavare utifrån det behov som finns och inom lagstadgad tid.

Beläggning förskola

Tabellen nedan visar antalet inskrivna barn vi verksamheten 15 mars 2019 jämfört med samma period fyra år bakåt i tiden.

	2015	2016	2017	2018	2019
Förskola egen regi	1012	1025	1050	1051	1055
Pedagogisk omsorg egen regi	34	34	27	28	25
Totalt egen regi	1046	1059	1077	1079	1080
Enskild förskola	69	72	84	93	96
Enskild pedagogisk omsorg	-	-	11	15	11
I annan kommun	35	30	37	30	28
Totalt antal barn	1050	1161	1209	1217	1215

Kösituation i förskola

Önskat placeringsdatum	Antal
190401-190731	9
190801-191231	107
200101-200731	28

Senast fyra månader innan förskoleplats önskas behöver vårdnadshavare anmäla sina önskemål. Allt fler vårdnadshavare anmäler i god tid för att få sitt önskemål

om placering vid viss förskola uppfyllt. De vårdnadshavare som idag har anmält behov kommer att kunna beredas plats. Förvaltningens bedömning är att tillgången till platser är tillfredsställande.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att fastställa rapportering enligt internkontrollplanen

2019-§ 132

Dnr: KS.2019.0172

Rapportering investeringar - årsbokslut 2018

Sammanfattning

Enligt kommunens ekonomistyrningsregler ska rapportering av pågående investeringar göras till kommunfullmäktige två gånger per år i samband med tertialbokslutet den 31 augusti och årsbokslutet. Rapporten ska innehålla budget, ack utfall och prognos, kommentar till avvikelser och beräknat slutdatum.

Förvaltningen överlämnar en ekonomisk sammanställning över pågående investeringar vid årsbokslutet 2018 samt en statusrapportering med kommentarer från sektorerna.

Vid årets ingång fanns pågående investeringsprojekt med en budget på 164 mkr samtidigt som kommunfullmäktige fastställde 2018 års investeringsanslag till 65 mkr. Under året avslutades flera projekt till ett värde av 63 mkr, däribland kollektivtrafik Finnvedsvägen (8 mkr), ny lokal för transportenheten (9 mkr) och vattenskada Viggstorpskolan (5 mkr).

Vid årsbokslutet var flera större projekt igång, däribland Lillängsskolan där inköp av konst återstår innan slutredovisning av projektet kan göras. Andra exempel var infrastrukturprojekt såsom gång- och cykelväg i Butbro, asfalteringsarbete under 2018 och cykelfrämjande insatser. Verksamhetens investeringar uppgick under året till 8 mkr, däribland inventarier och utemiljö inom förskola och grundskola (3 mkr), inventarier inom vård och omsorg (1 mkr) samt köksutrustning till kost- och måltidsverksamheten (1 mkr).

Prognosen för pågående investeringar visade på totala nettokostnader om 175 mkr, där flera projekt löper under flera år. Inom sektor samhällsbyggnad finns investeringsmedel avsatta för bland annat fastighetsinvesteringar (22 mkr), exploatering boende och näringsliv (26 mkr), offentliga miljöer (10 mkr) samt klimat- och miljöanpassningar (2 mkr) som delvis är påbörjade eller som beräknas komma igång under 2019.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att godkänna rapporteringen

2019-§ 133

Dnr: KS.2019.0198

Årsredovisning 2018

Sammanfattning

Finspångs kommuns årsredovisning är kommunstyrelsens redovisning till kommunfullmäktige för det gångna årets ekonomi och verksamhet. Årsredovisning innefattar förvaltningsberättelse, verksamhetsredovisning samt räkenskaper.

Årsredovisning för 2018 beskriver en kommun som väl möter utmaningarna för en global utveckling gällande ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet. Finspång har en växande befolkning som har tillgång till av ett rikt utbud av kultur-, fritids- och friluftaktiviteter av god kvalitet samt en trygg kommun att bo och vistas i.

Kommunens främsta utmaningar är att ge stöd till näringslivet och i att skapa förutsättningar för ett ökat byggande, främst av bostäder. Finspång kommun har fortsatta utmaningar med att utveckla verksamheten inom utbildning, service och omsorg. Därutöver behöver kommunen fortsatt möta utvecklingen för att trygga personalförsörjningen.

Bokslutet visar för 2018 ett resultat av 22 468 tkr, vilket är nästan identiskt med resultatet för 2017. Sektorerna utbildning och social omsorg dras fortsatt med underskott emedan sektorerna vård och omsorg, samhällsbyggnad och ledningsstab visar överskott.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar på återremiss med motivering att det saknas ett mångkulturellt bokslut, det vill säga en redovisning av samtliga migrationsrelaterade inkomster och utgifter och dess verkliga inverkan på kommunens samlade ekonomi.

Hugo Andersson (C) yrkar att ärendet beslutas idag.

Beslutsgång

Ordföranden tar först upp yrkandet om återremiss. Kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Därefter tar ordföranden upp yrkandet om att ärendet ska beslutas idag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att godkänna årsredovisningen 2018

Reservationer

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande om återremiss.

2019-§ 134

Dnr: KS.2018.0635

Policy och riktlinjer för upphandling inom Finspångs kommun

Sammanfattning

Upphandling är inte ett isolerat område utan påverkar och påverkas av många områden i den offentliga verksamheten. Att använda upphandling för att åstadkomma förändringar i samhället utanför de rent ekonomiska och affärsmässiga områden har blivit ett allt vanligare verktyg i offentlig verksamhet.

Regeringen gav 2016 Upphandlingsmyndigheten i uppdrag att ta fram en nationell upphandlingsstrategi. Denna presenterades hösten 2017 som ett led i arbetet med att utveckla de offentliga upphandlingarna. Den nationella upphandlingsstrategin innehåller tips och råd om hur upphandlande myndigheter och enheter kan arbeta för att utveckla sitt strategiska arbete med offentliga inköp.

En grupp tjänstemän på Finspångs kommuns ekonomi- och styrningsavdelning, HR avdelning, kommunikationsavdelning och utvecklings- och näringslivsavdelning har tillsammans och med inspiration från den nationella upphandlingsstrategin arbetat fram de framlagda förslagen till upphandlingspolicy och riktlinjer. Det är ett ambitiöst förslag för en kommun med ambitioner om att ha aktuella styrdokument med inriktning på upphandling.

Den nationella strategin är uppdelad i sju inriktningsmål, dessa mål tar Finspångs kommun fasta på och låter utgöra en naturlig uppdelning och genomsyrar kommunens policy och riktlinjer för upphandling.

Styrdokument för inköp och upphandling kommer vara dels en policy, som beslutas av Kommunfullmäktige, som anger ton och riktning samt riktlinjer som ger vägledning om hur policyn ska tillämpas i praktiken.

Remiss – inhämtande av åsikter

De båda framlagda dokumenten sändes ut på remiss till kommunens tre bolag 2018-06-27. Svar inkom senare från alla tre: Finet har inget att anföra mot innehållet i de aktuella dokumenten. Vallonbygden har inte heller något att anföra mot de aktuella dokumenten. Finspångs tekniska verk hade några synpunkter se bilaga *Remissvar Inköspolicy FTV*.

Dessa invändningar sammanfattas nedan:

- FTV undrar om samordning enligt förslaget är möjlig att hantera praktiskt utan att betydande resurser tillsätts, samt om en sådan samordning skulle vara effektiv.
- FTV har situationer då snabba beslut måste fattas för att säkerställa värme och vattendistributionen till kunderna.
- För FTV är ledordet för upphandling och utveckling ”beprövad teknik” när risker och konsekvenser bedöms som stora. Det borde vara upp till bolagen att i varje fall avgöra om uppmuntran till innovation ska finnas med. Erfarenheter av innovativa lösningar har inte alltid fallit väl ut
- FTV följer en intern inköpsprocess och har tillsatt resurser för att förbättra inköpen, men man har inte tagit del av kommunens inköpsprocess vilken man vill ha synpunkter på om kommer att gälla även för bolagetsinköpsprocess.

Finspångs tekniska verks synpunkter vill Ekonomi och styrningsavdelningen kort bemöta nedan:

- Våra bolag och kommunen har olika verksamheter, men likheterna är så många att vinsterna av ett samarbete uppväger kravet på separata lösningar, bland annat för att nå ekonomiska fördelar av att bli en större gemensam aktör. I områden där inte liknande behov föreligger finns å andra sidan inga skäl till tvingande samarbete.
- Snabba lösningar för att ge kunder och kommunmedborgare service hindras inte av samarbete inom koncernen, tvärtom ger det beredskap med ramavtal för varor och tjänster.
- Genom förnuftigt kravställande i gemensamma upphandlingar kan innovativa lösningar kombineras med beprövad teknik vilket säkerställer kvalitet i verksamhet och leveranser till kund.
- Självklart ska processer kommuniceras inom koncernen och konsensus bör råda angående dessa innan dessa börjar gälla.

Ekonomi och styrningsavdelningen finner inga av de synpunkter FTV anför kan eller bör stå i vägen för att riktlinjerna och policyn ska omfatta även Finspångs tekniska verk.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa Upphandlings- och inköspolicy för Finspångs kommun

2019-§ 135

Dnr: KS.2017.1244

Finansieringsmodell bemanningscentralen

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har, 2018-02-05, tagit beslut om ny kostnadsmodell för Bemanningscentralen.

Översyn kring hantering när det gäller övriga interna debiteringar har påbörjats och hanteras av förvaltningen. Önskemål finns att kunna hantera samtliga interna debiteringar på motsvarande sätt.

Förvaltningen förslår därför att kommunstyrelsen överlåter till förvaltningen att ta beslut om intern finansieringsmodell för bemanningscentralen.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att överlåta till förvaltningen att ta beslut om intern finansieringsmodell för Bemanningscentralen
2. Att upphäva kommunstyrelsens tidigare tagna beslut 2018-02-05 § 46

2019-§ 136

Dnr: KS.2018.0523

Riktlinjer representation, gåvor, mutor och jäv

Sammanfattning

I förslag på ny riktlinje samlas information kring all representation och samtliga gåvor inom Finspångs kommun.

Kommunens verksamhet finansieras i huvudsak av skattemedel och sker på medborgarnas uppdrag. Detta medför ett särskilt ansvar för att användning av medel kan motiveras och att alla kostnader har en klar och tydlig verksamhetskoppling. Detta gäller inte minst representationskostnader.

Finspångs kommuns verksamhet bygger som all offentlig verksamhet på grundläggande värden som saklighet, opartiskhet och objektivitet. Omvärldens uppfattning av Finspångs kommun baseras bland annat på hur enskild medarbetare eller förtroendevald uppfattas av omgivningen. Alla medarbetare och förtroendevalda är därför ansvariga för att uppträda på ett sådant sätt att omvärlden känner förtroende för kommunen. Det innebär att anställda och förtroendevalda ska handla på ett sådant sätt att de inte kan misstänkas för att påverkas av ovidkommande hänsyn eller intresse.

Syftet med riktlinjerna är att tydliggöra när representation är lämpligt och representationens omfattning. Genom riktlinjerna tydliggörs också att intern representation och personalvårdsförmåner bidrar till att skapa goda arbetsförhållanden och trivsel i arbetet. Vidare är avsikten att öka kunskapen och medvetenheten för att ge medarbetare och förtroendevalda bättre förutsättning att känna igen de situationer som bör undvikas när det gäller mottagande av gåvor och förmåner och därmed också ge en vägledning till ett lämpligt förhållningssätt när dessa erbjuds.

Ärendet är hanterat i arbetsgivardelegation 2018-09-11 och 2018-12-04.

Yrkande

Stefan Carlsson (V) yrkar på ett tillägg i beslutet som lyder:

”Att uppdra till arbetsgivardelegationen att ta fram en handledning för vilka åtgärder och handlingar som ska vidtagas vid mutor och jäv, samt vid misstankar om detta.”

Kai Hallgren (SD) yrkar att ordet ”bör” ändras till ”ska” på sidan 64 i riktlinjen under Mottagande av gåvor och förmåner.

Ulrika Jeansson (S) yrkar bifall både till Stefan Carlssons tilläggsyrkande och Kai Hallgrens ändringsyrkande.

Beslutsgång

När förhandlingarna är avslutade konstaterar ordföranden att det endast finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta riktlinjer för representation, gåvor, mutor och jäv med ändringen att ordet ”bör” byts ut till ”ska” på sidan 64
2. Att beslutet ersätter tidigare tagna riktlinjer: Representation FFS 106.00 fastställd av kommunfullmäktige 1990-06-28 § 103 samt FFS 914.0 beslutad i kommunfullmäktige 1971-11-25 § 263, 1976-11-25 § 298, 1993-12-16 § 124, 2002-03-14 § 80 samt 2013-06.19 § 158

Kommunstyrelsens beslut

3. Att uppdra till arbetsgivardelegationen att ta fram en handledning för vilka åtgärder och handlingar som ska vidtagas vid mutor och jäv, samt vid misstankar om detta

2019-§ 137

Dnr: KS.2019.0212

Återrapportering aktiva åtgärder för mångfald, jämställdhet, lika rättigheter och möjligheter

Sammanfattning

Enligt Diskrimineringslagen ska ett förebyggande och främjande arbete bedrivas genom aktiva åtgärder inom en verksamhet, för att motverka diskriminering.

Verksamheten ska arbeta för lika rättigheter och möjligheter oavsett kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder.

Vidare ska arbetsgivaren och arbetstagare samverka i arbetet med aktiva åtgärder. Arbetet ska genomföras av arbetsgivaren fortlöpande, dessutom ska arbetsgivaren skriftligen dokumentera arbetet med de aktiva åtgärderna under året.

Kommunfullmäktige har, 2017-02-22 § 24 antagit dokument kring aktiva åtgärder för mångfald, jämställdhet, lika rättigheter och möjligheter.

Dokumentet anger grunden för hur arbetet med de aktiva åtgärderna ska bedrivas och finns som stöd för verksamheten i Finspångs kommun med bolag. Enligt dokumentet ska utvärdering av aktiva åtgärder sammanställas en gång per år och återrapporteras till arbetsgivardelegation och kommunstyrelsen i samband med bokslut.

Uppföljningen presenteras i bilaga Aktiva åtgärder uppföljning 2018. I dokumentet presenteras fastställda mål, information om genomfört arbete samt förvaltningens förslag på fortsatt arbete.

Återrapportering har skett i arbetsgivardelegation 2019-02-12.

Yrkande

Stefan Carlsson (V) yrkar att texten kring arbetsrelaterad sjukfrånvaro som finns i redovisningen av prioriterade uppdrag lyfts in i delmålet på sidan 71 – ”Hälsan hos kvinnor och män ska öka och skillnaden i sjukfrånvaron mellan kvinnor och män ska minska”.

Beslutsgång

Torgny Maurer (SD) önskar få lägga till en protokollsanteckning. Ordföranden frågar kommunstyrelsen om protokollsanteckning ska föras till protokollet och kommunstyrelsen svarar ja.

När förhandlingarna är avslutade konstaterar ordföranden att det endast finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att texten kring arbetsrelaterad sjukfrånvaro som finns i redovisningen av prioriterade uppdrag lyfts in i delmålet på sidan 71 – ”Hälsan hos kvinnor och män ska öka och skillnaden i sjukfrånvaron mellan kvinnor och män ska minska”.
2. Att ta informationen till protokollet

Protokollsanteckning

Torgny Maurer (SD) lämnar följande protokollsanteckning:

Sverigedemokraterna stödjer inte delar av analysen och finner den något diffus:

Tex:

Delmål: Samtliga verksamheter inom koncernen ska vara tillgängliga för samtliga medarbetare.

SD:s kommentar: Hur skall detta genomföras i verkligheten?

-

Ett genusperspektiv kan tillämpas på arbetsmiljöarbetet för att synliggöra skillnader i kvinnors och mäns arbetsmiljö.

SD:s kommentar: Vem definierar vad ett genusperspektiv är? Vilka grundvärderingar baseras detta på?

-

Synliggöra mönster inom yrkesroller med syfte att nå större mångfald. Hur kan vi prata om dessa mönster för att på sikt lösa upp det som tas för norm? Hur kan vi ändra tankesätt i rekryteringsstadiet?

SD:s kommentar: Lösa upp det som tas som norm? Vem definierar vad som är en norm. Ska verkligen kommunen verka för normupplösning?

-

Positiv särbehandling kan tillämpas vid likvärdiga meriter för att möjliggöra en jämnare könsfördelning inom yrkeskategorin.

SD:s kommentar: Vi menar att den med bäst meriter och mest lämpade skall få anställningen. Positiv särbehandling är bara omvänd diskriminering.

2019-§ 138

Dnr: KS.2019.0156

Förändrad vistelsetid för barn inskrivna i förskola enligt Skollagen 8 kap. 6 §

Sammanfattning

Barn vars föräldrar är arbetslösa eller föräldralediga med ett annat barn ska erbjudas förskola från och med ett års ålder under minst tre timmar per dag eller 15 timmar i veckan.

Finspångs kommun har erbjudit arbetssökande och föräldraledig förskoleverksamhet mellan kl. 8.00-11.00, 15 timmar i veckan. Barnet har getts möjlighet att, för sin egen utveckling, delta i den pedagogisk verksamheten.

Det finns en stor efterfrågan kring förändrade vistelsetid för barn inskrivna enligt 6 §. Det har även inkommit medborgarförslag den 29 september 2018 med önskemål om flexibel förskoletid. Förvaltningen har därför tagit fram olika förslag för kommunstyrelsen att besluta.

Yrkande

Frida Granath (S) yrkar att att-sats 1 ska lyda: Att förskolan erbjuder flexibel tid, tre timmar om dagen eller fem timmar tre dagar i veckan. Detta utifrån prioriteringsordning: barnets bästa, förskolans möjligheter samt vårdnadshavarnas önskemål. (Alltså tillägg av ordet prioriteringsordning)

Ulrika Jeansson (S) och Inge Jacobsson (M) yrkar bifall till Frida Granaths ändringsyrkande.

Beslutsgång

När förhandlingarna är avslutade konstaterar ordföranden att det endast finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att förskolan erbjuder flexibel tid, tre timmar om dagen eller fem timmar tre dagar i veckan. Detta utifrån prioriteringsordning barnets bästa, förskolans möjligheter samt vårdnadshavarnas önskemål.
2. Att dokumentet Information om riktlinjer, regler och avgifter för förskola och fritidshem fastställt av kommunstyrelsen 2017-06-09 §172 revideras utifrån ovanstående att-sats.

2019-§ 139

Dnr: KS.2018.0910

e-förslag: Flexibel förskoletid

Sammanfattning

En medborgare i Finspångs kommun inkom 2018-08-29 med nedanstående e-förslag: flexibel tid på förskola för barn som går 15 timmar i veckan på förskola.

Förslagsställaren föreslår valfrihet på fem timmar tre dagar i veckan för barn som går 15 timmar i veckan på förskolan, mot dagens tre timmar fem dagar i veckan. Förslaget har fått stöd av 62 personer.

Barns rätt till förskola styrs genom skollagen¹ genom att kommunen ska erbjuda förskola från och med ett års ålder. De ska få gå i förskolan så mycket de behöver med hänsyn till föräldrarnas förvärvsarbete eller studier, eller om barnet har ett eget behov på grund av familjens situation i övrigt. Ett eget behov kan till exempel vara att barnets föräldrar är långtidssjukskrivna, sjuk- eller förtidspensionerade.

Barn vars föräldrar är arbetslösa eller föräldralediga med ett annat barn ska erbjudas förskola från och med ett års ålder under minst tre timmar per dag eller 15 timmar i veckan. Barn ska också erbjudas förskola om de behöver särskilt stöd i sin utveckling i form av förskola på grund av fysiska, psykiska eller andra skäl. Från och med höstterminen det år då barnet fyller tre år ska kommunen erbjuda förskola i minst 525 timmar om året.²

Sektor utbildning har sedan tidigare påbörjat en utredning hur dessa 15 timmar i veckan ska organiseras och vilken vistelsetid som ska erbjudas utifrån barnets bästa och verksamhetens förutsättningar. Konsekvensanalyser kommer bland annat att genomföras för att undersöka på vilket sätt barnen kommer att påverkas av att vara ledig fyra dagar och vara på förskola tre dagar. Utredaren kommer även att jämföra kostnader för de olika alternativen.

Utredaren har kontaktat medborgaren den 20 november 2018 och informerat om att Sektor utbildning utreder denna fråga och att ett beslut kommer att fattas inför läsåret 2019.

Förvaltningen har därefter slutfört utredningen (KS.2019.0156) och överlämnat förslag till beslut till kommunstyrelsen. Förslaget beräknas behandlas 2019-03-25.

¹ Skollag 2010:800 8 kap.

² Skollag 2010:800 8 kap. 3-6 §

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anse medborgarförslaget besvarat med hänvisning till utredning KS.2019.0156
2. Att meddela beslutet till förslagsställaren

2019-§ 140

Dnr: KS.2018.1257

Förskoleklassens organisation och innehåll

Sammanfattning

Riksdagen har beslutat att förskoleklassen ska bli obligatorisk från och med höstterminen 2018. Det innebär att barn som är bosatta i Sverige får skolplikt från höstterminen det år då de fyller sex år. Elever i förskoleklass har rätt till minst 525 undervisningstimmar per läsår. Det är huvudmannen som avgör hur dessa timmar ska fördelas över läsåret.

Enligt 9 kapitlet 8 § ska verksamheten vara avgiftsfri och skolmåltider ska erbjudas.

Sedan hösttermin 2018 har förskoleklassens tider i Finspångs kommun varit mellan kl 8.00 till ca 11.30. Olika sluttider har förekommit med anledning av lösning för lunch och skolskjuts.

Förvaltningens förslag är att utöka förskoleklassens tider från 3 timmar till ungefär fem timmar om dagen. Det ska finnas flexibilitet för tiden med hänsyn till skolornas lösningar för skolskjuts och måltider.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att utöka förskoleklassens tider till cirka 5 timmar om dagen
2. Att i samband med detta revidera dokumentet Riktlinjer, regler och för avgifter för förskola och fritidshem

2019-§ 141

Dnr: KS.2019.0174

Avslutande av detaljplaneuppdrag för fastigheten Hårstorp 1:53 (Räddningstjänsten)

Sammanfattning

Samhällsplaneringsenheten fick i uppdrag av kommunstyrelsen 2015-02-02 (Dnr.2014.0805.214, KS § 44) att ta fram en detaljplan för en ny utfart för räddningstjänsten ut mot riksväg 51.

Samrådhandlingar togs fram under 2015, men beslut om samråd har inte fattats av kommunstyrelsen.

I nuläget bedöms en ny utfart mot riksväg 51 inte aktuell, men en ny utfart kan komma att beaktas i den framtida utvecklingen av området vid ett genomförande av kommunens nya översiktsplan (ÖP2020) som bedöms antas under år 2020.

Nuvarande detaljplaneärende föreslås utifrån ovanstående att avslutas.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att detaljplaneuppdraget för fastigheten Hårstorp 1:53 (diarienummer KS.2019.0174) avslutas

2019-§ 142

Dnr: KS.2016.0860

Samråd om upphävande för del av byggnadsplan D97 (del av Vistinge 6:4)

Sammanfattning

Trafikverket har byggt om riksväg 51 till 2 + 1 väg med mitträcke och ny cykelväg. I Vistingekorsningen finns en ny omstigningsplats för kollektivtrafiken.

Fritidshusområdet Notbokullen har fått en ny tillfart via omstigningsplatsen och den tidigare tillfarten har stängts mot riksväg 51. Området är planlagt sedan tidigare och den nya vägen har anlagts på mark som enligt byggnadsplan D97 är planlagd som allmän plats park.

När Trafikverket tog fram arbetsplanen för åtgärderna på riksväg 51 tillfrågades bygg- och miljönämnden i frågan om lämpligheten att anlägga ny väg över parkmarken till den nya omstigningsplatsen. Nämnden beslutade 2010-10-05 (BMN§ 321, dnr 10.0279) att åtgärden anses vara en mindre avvikelse från detaljplanen.

Trafikverket har hos Lantmäteriet ansökt om bildande av gemensamhetsanläggning för den nya enskilda vägen för att de berörda fastigheterna ska säkras anslutning till riksväg 51. Lantmäteriet kan inte bilda en gemensamhetsanläggning för mark som i gällande detaljplan har ändamålet allmän plats park. För att trygga fastighetsägarnas anslutning till allmän väg krävs att del av gällande byggnadsplan D97 upphävs.

Kommunstyrelsen gav den 27 augusti 2018 Samhällsplaneringsenheten i uppdrag att upphäva berörd del av byggnadsplan D97 som den nya enskilda vägen strider mot.

Samråd om detaljplaneförslag

Samrådet syftar till att samla in information, önskemål och synpunkter som berör planförslaget och överväga dessa i ett tidigt skede av detaljplanearbetet. Kommunen ska samråda om ett förslag till detaljplan med bland andra länsstyrelsen, lantmäterimyndigheten, kända sakägare och boende som berörs.

Det demokratiska perspektivet är en central del i detaljplanearbetet. Det är därför viktigt för kommunen att få in så många synpunkter från olika perspektiv.

Beslut om antagande

En detaljplan ska som huvudregel antas av kommunfullmäktige, men fullmäktige får uppdra åt kommunstyrelsen eller byggnadsnämnden att anta en plan som inte är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt. Förvaltningen bedömer att denna detaljplan uppfyller de båda kraven som ställs för att kunna delegera antagandebeslutet till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna upprättade detaljplanehandlingar för upphävande av del av byggnadsplan D97 på del av fastigheten Vistinge 6:4 för genomförande av samråd enligt 5 kap. 11 § plan- och bygglagen
2. Att när förslaget till detaljplan varit på samråd och redigerats efter inkomna synpunkter, i enlighet med 5 kap. 18 § plan- och bygglagen ge samhällsplaneringsenheten i uppdrag att genomföra granskning av planförslaget för del av fastigheten Vistinge 6:4
3. Att föreslå kommunfullmäktige att delegera beslutet om att anta upphävande av del av byggnadsplan D97 för del av fastigheten Vistinge 6:4 till kommunstyrelsen i enlighet med 5 kap 27 § plan- och bygglagen

2019-§ 143

Dnr: KS.2018.1177

Planbesked för fastigheterna Lotorp 6:7 och Lotorp 6:8

Sammanfattning

Vallonbygden har inkommit med en begäran om detaljplaneläggning av fastigheterna Lotorp 6:7 och 6:8. En ny detaljplan ska pröva möjligheten att uppföra 12-24 hyreslägenheter i högst två våningar på aktuella fastigheter.

Enligt plan- och bygglagen (SFS 2010:900), 5 kap. 2-5 §§ ska kommunen som en följd av en begäran om planläggning, ändring eller upphävande av gällande detaljplan eller områdesbestämmelse lämna ett planbesked. Ett planbesked är inte bindande och kan inte överklagas.

Tidigare ställningstaganden

Området ligger enligt gällande översiktsplan (ÖP2011, antagen av kommunfullmäktige 2011-11-23) inom område där tätortsintressen prioriteras.

Fastigheten Lotorp 6:7 är planlagd för föreningslokal i högst två våningar med en maximal bygg rätt om 1350 m² byggnadsyta. DP197, Detaljplan för Lotorp 6:7 m fl. Planen vann laga kraft 1991-11-07.



Lotorp 6:8 är planlagd för bostadsändamål fristående hus i högst en våning. D117, Förslag till ändring av stadsplanen för del av Lotorp (kv. Humlegår-den mm), i Finspångs köping. Planen fastställd 8 maj 1969 av Länsstyrelsen.



Genomförandetiden har gått ut för båda detaljplanerna.

Förutsättningar

Området berörs inte av område med höga naturvärden som är utpekade i kommunens naturvårdsprogram. Under

detaljplaneprocessen bör göras en bedömning av områdets eventuella naturvärden.

I området finns inga kända markföroreningar. Enligt planbeskrivningen till DP 197 har området tidigare varit bebyggt med ett antal äldre enbostadshus som samtliga numera är rivna.

I området finns inga kända fornlämningar.

Närmaste kommunala lekplats ligger ca 350 meter från aktuellt område. Rekreation så som motionsspår, skogsområde mm finns inom ca 700 meter.

Störningar/ risker

Trafikbuller ska utredas i detaljplanearbetet. Området gränsar till Fröbergs. Industribuller/ fläktbuller från angränsande verksamhet ska utredas i detaljplanearbetet.

Området berörs troligtvis inte av transporter med farligt gods, men frågan ska utredas i detaljplanearbetet beroende på vilka verksamheter som finns i verksamhetsområdet söder om Bygatan.

Lågpunktskarteringen visar inte på några problem med vattenansamling på fastigheterna. Området ligger på en höjd så det borde inte vara några problem med översvämning. Avrinning från fastigheterna får inte leda till ökad risk för översvämning för fastigheter nedströms. Frågan utreds vidare i detaljplanearbetet.

Miljö kvalitetsnormen (MKN) för vatten berör vattenförekomsten Lotorpsån. Ån har måttlig ekologisk status på grund av framförallt hinder i vattendraget, med MKN att uppnå god status 2027. Tillförsel av näringsämnen och föroreningar bör dock inte öka. Miljö kvalitetsnormerna för luft bedöms inte påverkas.

Området gränsar till fastigheterna Lotorp 7:1 och 7:6 som är planlagda som industriområde. Bygg- och miljönämnden har inte tillsyn på någon verksamhet där och det verkar främst röra sig om kontor i byggnaden. Det finns heller inga tidigare klagomål gällande störning från dessa fastigheter. Frågan om verksamheterna kan vara störande för ny bostadsbebyggelse ska utredas vidare i detaljplanearbetet.

En solstudie bör göras under detaljplanearbetet på grund av närheten till en hög industribyggnad direkt söder om fastigheten Lotorp 6:7.

Teknisk försörjning

Området ligger inom verksamhetsområde för vatten och avlopp.

Under detaljplanearbetet ska en ledningskoll göras.

Gator och trafik

Aktuellt planområde har tillfart via Lorebergsvägen/ Bygatan och Erkers väg. Vägarna tillhör den enskilda.

Kollektivtrafiklinje till Finspång och Igelfors finns i anslutning till området.

Gång- och cykelväg finns längs med Lorebergsvägen, men inte längs Bygatan.

Området är något kuperat. Tillgängligheten till bostäderna ska uppfylla gällande regelverk.

Samhällsekonomi

Ett genomförande av detaljplanen bedöms i dagsläget inte innebära kommunala investeringar

Motiverat ställningstagande

Förvaltningen ställer sig positiv till att genomföra planläggning enligt ansökan om planbesked.

Planarbetet startas efter att kommunstyrelsen beslutat om planuppdrag. Beslut om att anta detaljplanen bedöms kunna tas under år 2020. Avtal ska tecknas mellan Vallonbygden och Finspångs kommun för att reglera planarbetets kostnader.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att bevilja planbesked för fastigheterna Lotorp 6:7 och 6:8 för planläggning av bostäder

2019-§ 144

Dnr: KS.2019.0001

Valärende - val av ombud till FFIA:s bolagsstämma 2019

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har att välja ett ombud till FFIA:s bolagsstämma 2019.

Ordföranden föreslår att välja Hugo Andersson (C) som ombud, och Inge Jacobsson (M) som ersättare.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att välja Hugo Andersson (C) som ombud till FFIA:s bolagsstämma 2019
2. Att välja Inge Jacobsson (M) som ersättare

2019-§ 145

Dnr: KS.2018.1182

Markförsäljning och markanvisning till Finspångs Tekniska Verk del av fastigheten Hårstorp 1:1 och Hårstorp 3:358

Sammanfattning

Finspångs Tekniska Verk AB äger fastigheten Hårstorp 3:358. På fastigheten ligger Finspångs värmeverk. I anslutning till värmeverket har en ackumulatortank byggts på del av fastigheten Hårstorp 1:1 som ägs av Finspångs kommun.

Kommunen och Finspångs Tekniska Verk är överens om ett avtal om markförsäljning för marken kring ackumulatortanken. Genom fastighetsreglering överförs cirka 2 000 kvm mark (del av fastigheten Hårstorp 1:1) till fastigheten Hårstorp 3:358. Ersättningen/köpeskillingen uppgår till 160 000 kr och är baserad på ett marknadsvärde om 80 kr per kvadratmeter industrimark.

Finspångs Tekniska Verk har behov av att förbättra logistiken kring värmeverket och uppföra byggnad för bränslehantering. Bolaget har därför inkommit med en förfrågan till kommunen om att få en markanvisning som ger rätt att få förvärva ytterligare mark i anslutning till värmeverket (väster och söder om värmeverket). Markområdet uppgår till cirka 8 000 kvm mark (del av fastigheten Hårstorp 1:1).

Utökningen av värmeverket kräver att en ny detaljplan tas fram. Sådant beslut om planuppdrag fattades på kommunstyrelsens sammanträde 2018-05-21 (KS.2018.0357).

Kommunen ställer sig positiv till att genom markanvisning reservera cirka 8 000 kvm av fastigheten Hårstorp 1:1 för värmeverkets behov. Den exakta avgränsningen och storleken på markområdet som Finspångs Tekniska Verk ska förvärva ska fastställas i kommande detaljplanearbete. Köpeskillingen i en framtida försäljning ska uppgå till 80 kr per kvadratmeter industrimark.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna ovan beskriven försäljning av cirka 2 000 kvm mark (del av fastigheten Hårstorp 1:1) till Finspångs Tekniska Verk
2. Att godkänna att markanvisning sker av cirka 8 000 kvm mark (del av fastigheten Hårstorp 1:1) till Finspång Tekniska Verk
3. Att uppdra till förvaltningen att teckna ovan beskrivna avtal (överenskommelse om fastighetsreglering och markanvisning)

2019-§ 146

Dnr: KS.2016.0961

Rapportering Destination Rejmyre 2017-2018

Sammanfattning

Finspångs kommun har under tiden 161101 – 181031 bedrivit projektet Destination Rejmyre 2017 – 2018 där Länsstyrelsen Östergötland varit delfinansiär.

Projektets mål var att öka antalet besök till platsen Rejmyre, stödja lokala företag till ökad omsättning, bidra till en nyetablering av ett kommersiellt företag, marknadsföra platsen samt efterlämna en samverkansmodell för lokala besöksnäringens företag.

Ökat besöksantal uppnåddes 2017 men inte 2018. Minskningen 2018 var som störst under sommarmånaderna maj-aug där besöken ökade på kanotuthyrning och minskade vid glasbruks- och museimiljön vid hantverksbyn. Besökstalen ökade sedan sep-nov i hantverksbyn men kom inte upp till föregående års besökssiffror på årsbasis. Besöksstatistiken mäts via butiksräknare i Hantverksbyn där samma sätt att räkna data historiskt finns dokumenterat. Utöver butiksräknare har evenemang utvärderats löpande kring biljettköp och/eller parkerade bilar för att sedan föras in i en samlad bedömning tillsammans med aktörerna.

2016 var hantverksbyns samlade besökstal ca 24000 och är projektets ingångsvärde, 2017 ökade besökstalen till ca 29200 för att sedan sjunka till ca 20100 personer 2018 i miljön runt hantverksbyn.

Ökad omsättning för lokala besöksnäringens företag har en tydlig koppling till besökstalen, det går se att försäljningen av produkter och tjänster följer besöksstatistiken med undantag för ett fåtal produkter.

Målet kring nyetablering av ett kommersiellt företag har uppnåtts då fyra nya aktörer har blivit hyrestagare i hantverksbyns lokaler. Ett av dessa företag har lämnat under projekttiden. Parallellt med dessa har en flytt skett av glasmuseet från glasbruksbyggnaden till gemensamma lokaler med den kommunala turistbyrån inne i hantverksbyn.

Antalet artiklar i media kring Rejmyres besöksverksamhet har varit höga. Under projekttiden har 81 artiklar skrivits i lokala tidningar med positiva budskap, 10 av dem har belyst projekt Destination Rejmyre. Utöver kontakter med medier har även Destination Rejmyre deltagit i gemensamma annonsutskick och exponering av program inför evenemang.

Som samverkansmodell byggdes en mötesstruktur med tillhörande dagordningar för årets månader (årshjul) upp under projekttiden i hantverksbyn. Denna modell fortlöper efter projektetidens slut. Fyra utmaningar eller utvecklingsområden har identifierats i samråd med de verksamma på området. Dessa utvärderas i särskild ordning efter avslutad högsäsong.

Under projekttiden har projektledaren undersökt förutsättningarna för Rejmyres besöksnäringens verksamhet. Enkelt uttryckt är förutsättningarna begränsade till endast öppethållande av mindre butiker eller upplevelseaktiviteter av mindre karaktär. Inom radien av 15 minuter med bil är invånarantalet, det vill säga det potentiella kundunderlaget, lågt. När en upplevelse eller aktivitet kan motsvara förväntningarna på 35-45 minuters enkel väg är däremot förutsättningarna bra då invånarantalet ligger på ett högre snitt än övriga Östergötland. Alltså behöver verksamheterna samarbeta och bygga på varandra kring gemensamma arrangemang för att tillsammans förhöja den samlade besöksupplevelsen och på så sätt öka lönsamheten och besökstalen. Det går även att se att större arrangemang går riktigt bra i Rejmyre, exempelvis Skogsröjet och Rejmyre Marken.

De flesta besökarna kommer förutom från den egna kommunen även från kranskommunerna öster och norr om Rejmyre. Platsvarumärket, det vill säga hur besökarna ser på Rejmyre och vad de har med sig för bild av platsen, uppfattas olika utifrån vilken kommun besökarna härstammar ifrån. Detta är viktigt att ta med sig inför marknadsföring framöver, vilka budskap marknadsföringen ska innehålla och hur den ska anpassas beroende på vilken geografisk yta den är tänkt att synas på.

Under projekttiden har en styrgrupp bestående av Kommundirektör, Utvecklingschef, Samhällsbyggnadschef, Kulturchef, Projektledare samt Länsstyrelsens Näringsliv- och tillväxtdirektör styrt arbetet och fått information om projektet löpande. Länsstyrelsen har påtalat sig mycket nöjda med projektets inriktning och hur utvecklingen av arbetet sett ut. Särskilt nöjda är Länsstyrelsen med hur projektet har integrerat boende, ideella föreningar och företag i projektmålen som en bra helhet.

Ekonomi för projektet var beslutad till 1600tkr. Detta har finansierats med 800tkr från Finspångs kommun och 800tkr från Länsstyrelsen Östergötland. Det ekonomiska resultatet efter projektidens slut är +157tkr och har delats upp mellan parterna enligt 50/50 principen.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att ta slutrapporten av Destination Rejmyre till protokollet

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 2019-05-06

2019-§ 147

Dnr: KS.2019.0187

Kriterier för miljöutvecklingspott 2019

Sammanfattning

2018 togs ett politiskt beslut om en årlig satsning på investeringar för miljö- och klimatåtgärder i form av en miljöutvecklingspott på 300 tkr (beslut 2017-12-18 dnr KS.2017.1112). 2018 delades ut pengar till bland annat laddstolpar för elbilar, städvagnar, elcyklar till kommunens cykelpool samt åtgärder för att möjliggöra källsortering inom två verksamheter.

Även i år finns 300 tkr i en miljöutvecklingspott och inför årets utlysning har det tagits fram kriterier för bidragsansökningar.

Följande kriterier föreslås för årets miljöutvecklingspott:

1. Investeringen ska vara för en miljöutvecklingsåtgärd i den kommunala verksamheten.
2. Investeringen ska bidra till något av följande
 - minskad klimatpåverkan genom en minskning av koldioxidutsläpp
 - minskad användning av kemikalier
 - minskade avfallsmängder (eller t ex ökad källsorteringsgrad)
 - minskad vattenanvändning

eller ha annan miljö- eller klimatvinst som redovisas av sökanden.

3. Bidraget kan sökas av alla kommunala verksamheter.
4. Bidrag kan vara till en fysisk investering eller annan investering (t ex utbildning).

Åtgärder som få bidrag kan finansieras i sin helhet.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att fastslå kriterier för årets miljöutvecklingspott
2. Att en jury bestående av samhällsbyggnadsrådet och två tjänstepersoner får uppdrag att bedöma ansökningar som kommer in och föreslå fördelning av medel till ett kommande kommunstyrelsesammanträde

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde
2019-04-08

2019-§ 148

Dnr: KS.2019.0146

Utbyggnad av boendeplatser inom äldreomsorgen - behov och möjliga alternativ

Sammanfattning

Finspångs kommun har i jämförelse med andra kommuner en relativt liten andel särskilda boendeplatser inom äldreomsorgen, trots det har vi fram till hösten 2016 klarat att erbjuda boendeplatser inom lagens 3-månaders gräns.

Den äldre befolkningen ökar i Finspång så som i övriga Sverige. Medborgarnas behov av hjälp och stöd ökar med åldern. Åldersgruppen över 80 år kommer inom 10 år att öka med ca 400 personer.

Sektorn har genomfört en utredning av behov och möjliga alternativ avseende utbyggnad av boende. Inom ramen för uppdraget har sektorn:

1. Tagit fram en befolkningsprognos för äldre
2. Kartlagt nuläge inom vård och omsorg avseende boendeplatser, beläggning och volym
3. Utrett behov av nya särskilda boendeplatser
4. Belyst resurseffektivt boende ur bemanning och administrationssynpunkt
5. Visat på alternativ för utökning av platser:
 - a. Hällestadgården
 - b. Utökning av platser i tätort i befintliga lokaler
 - c. Vad händer med Storängsgården?

Behov av nytt boende

Flera arbetsgrupper inom sektor vård- och omsorg har fått uppdrag att utreda olika boendialternativ.

Vid boendeplaneringar bör kommunen ta hänsyn till framtida rekryteringsutmaningar, digitalisering, hanterbara chefsområden och lokaler som underlättar effektivt resursutnyttjande.

Utredningen visar att det inom äldreomsorgen finns ett behov av 30 nya boendeplatser inom de kommande åren.

Sektorn ser flera möjliga alternativ:

Alternativ 1 Nybyggnation 100 platser

Det ökade behovet och avveckling av Storängsgården innebär ett behov av 100 nya platser som tillgodoses genom nybyggnation.

Alternativ 2 Hällestadgården och nybyggnation

Det ökade behovet och avveckling av Storängsgården tillgodoses genom tillbyggnation av 12 nya platser på Hällestadgården och nybyggnation av 89 platser.

Alternativ 3 Tätort och nybyggnation

Det ökade behovet och avveckling av Storängsgården tillgodoses genom tillbyggnation av 6 nya platser på Hårstorpsgården, 4 nya platser på Tegelbacken och nybyggnation av 91 platser.

Alternativ 4 Nybyggnation 30 platser

Det ökade behovet innebär ett behov av 30 nya platser och tillgodoses med nybyggnation 30 platser.

En förkalkyl är gjord och belyser investeringskostnader, hyreskostnader och kapitalkostnader.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att besluta enligt något av ovanstående alternativ
2. Att beakta sektor samhällsbyggnads och sektor vård och omsorgs kostnader i budgetarbetet

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 2019-04-08

2019-§ 149

Dnr: KS.2019.0235

Revidering av regler för hemsändning av varor på landsbygden i Finspångs kommun (KS2016.0622)

Sammanfattning

Finspångs kommun har sedan många år erbjudit lanthandlare ett bidrag för att de ska leverera dagligvaror till hushåll som bor på landsbygden och har svårt att ta sig till mataffären. Bidragets storlek har varierat över åren och dess syfte har varit att täcka delar av kostanden som lanthandlarna har för leveransen. Över tid har antalet lanthandlare som erbjudit tjänsten varierat. 2016 arbetades det fram nya regler för varuhemsändning med kommunalt bidrag vilket reglerade dels relationen mellan Finspångs kommun och lanthandlarna, dels vilka hushåll som kunde få varuhemsändning. Bidragsnivån till lanthandlarna förändras inte med reglerna 2016.

Möjligheten för boende på landsbygden att få varuhemsändning från sin lokala handlare har stor betydelse. Inte enbart för de hushåll som behöver stödet för sin varuförsörjning, utan även för kommunala verksamheter som exempelvis hemtjänsten. I de områden där det erbjuds möjlighet till varuhemsändning med kommunalt bidrag används varuhemsändningen i många fall i stället för hemtjänst till dessa inköp.

Bidrag för varuhemsändning är en del av det statliga stödet för kommersiell service på landsbygden. Stödet regleras i förordning SFS 2000:284 och vidare genom Regionalt serviceprogram som Region Östergötland antagit för perioden 2014-2020 med revidering en gång per år. 2018 antogs nya regionala riktlinjer för varuhemsändningen och i samband med detta förändras även ersättningsnivåerna till kommunerna. Finspångs kommun måste därför under 2019 revidera de regler för varuhemsändningen som antogs 2016 för att fortsatt få ekonomiskt stöd från Region Östergötland.

2018 använde två av tre lanthandlare, Handlarn i Igelfors samt Nära dig i Hällestad, möjligheten att leverera varor till hushåll på landsbygden med kommunalt bidrag. Coop i Rejmyre har valt att istället erbjuda sina kunder utkörningar från Finspång i det upparbetade koncept som de sedan tidigare arbetar med. Under de senaste åren har inga stickprov, för att kontrollera att bidraget betalas ut enligt de överenskomna reglerna, genomförts av förvaltningen.

Revideringen av reglerna görs för att anpassa Finspångs kommuns regler till Region Östergötlands nya riktlinjer. De två större förändringarna som gjorts i Finspångs regler är förändringar av avståndskravet samt förtydligande om hur Finspångs

kommun anser att varuhemsändningar till exempelvis särskilda boenden ska hanteras.

I reglerna antagna 2016 framkommer att de som bor med minst 1,5 kilometers körväg till lanthandeln kunde få varuhemsändning med kommunalt bidrag. Även de med kortare avstånd kunde få varuhemsändning om de inte kunde ta sig till affären på annat sätt. I de reviderade riktlinjerna är avståndskravet bortplockat och istället är det bara de personer som har behov av varuhemsändning som ska få det med kommunalt bidrag. Lanthandlare ansvarar för att på lämpligt sätt avgöra om hushållet ska få varuhemsändning med kommunalt bidrag. Vidare förtydligas i reglerna att lanthandlaren inte kan få flera varuhemsändningsbidrag om de gör flera leveranser till samma adress vid ett och samma tillfälle. Varuhemsändningsbidrag ska täcka del av kostanden som lanthandlare har för främst transport. Vid leverans till exempelvis ett hyreshus eller ett särskilt boende så genomförs enbart en transport även om flera hushåll får varuhemsändning. Dessa två förändringar i reglerna bedöms inte påverka lanthandlarna eller hushållen med behov av varuhemsändning i någon avgörande utsträckning.

Bidragsnivån till lanthandlarna reglerades senast år 2005. Då höjdes bidraget från 80 kronor per varuhemsändning till nuvarande 120 kronor per varuhemsändning.

2018 gjordes 1 145 varuhemsändningar med kommunalt bidrag. Antalet varuhemsändningar från de två butikerna har legat relativt stadigt över tid. 2018 var den totala kostanden för varuhemsändningen 137 400 kronor och bidraget till lanthandlarna var 120 kr per hemsändning. Av detta får Finspångs kommun enligt gällande regler tillbaka 35% (högst 50 kronor) av kostnaden från Region Östergötland. Finspångs kommuns kostnad för hemsändningen 2018 var drygt 89 000 kronor.

Från 2019 kan kommunerna få upp till 50% och högst 100 kronor per hemsändning i stöd av Region Östergötland. Om Finspångs kommun höjer bidraget till lanthandlarna till 180 kronor per hemsändning skulle det innebära en årskostnad på ungefär 103 000 kronor givet att antalet varuhemsändningar är ungefär den samma som 2018. En höjning av bidraget till 170 kronor per hemsändning skulle ge en kostnad på 97 325 kronor per år för Finspångs kommun.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta de reviderade reglerna för varuhemsändning med kommunalt bidrag
2. Att de nya reglerna gäller från och med 2019-08-01 och tillsvidare
3. Att höja ersättningen till lanthandlarna för varje varuhemsändning till 180 kronor

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde
2019-05-06

2019-§ 150

Dnr: KS.2019.0173

Ombudgetering av driftmedel från 2018

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade i strategisk plan 2018-2020 och budget 2018 att avsätta medel för särskilda satsningar till vägföreningar med 500 000 kronor.

Sektor samhällsbyggnad äskade enligt KS.2018.0221 §77 att medlen skulle överföras till sektorn för finansiering av den ökade ersättningen till vägsamfälligheterna avseende år 2018. Kommunstyrelsen beslutade att i avvaktan på framtagande av ett regelverk för utbetalning av vägbidrag att fördela vägbidraget för 2018 enligt sektor samhällsbyggnads förslag.

Vägbidraget kommer att utbetalas under våren 2019, varför förvaltningen föreslår en ombudgetering av budgetmedlen för att matcha kostnaden.

Ombudgetering av medel medför att kommunens budgeterade resultat minskar med motsvarande belopp.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att ombudgetera 500 tkr avseende medel för vägföreningar till 2019

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde
2019-05-06

2019-§ 151

Dnr: KS.2019.0190

Direktköp vid försäljning av småhustomt

Sammanfattning

I april 2018 antog kommunfullmäktige regler för försäljning och tilldelning av småhustomter inom Finspångs Kommun (KS.2018.0175). Enligt antagna regler §2, punkt 3 finns möjlighet att godkänna tillgängliga tomter som erbjudits tomtkön och som inte sålts för direktköp.

Det finns ett antal styckade småhustomter i ytterområdena som varit ute till försäljning sedan 1990-talet. Tomterna har funnits till försäljning för alla som står i tomtkön under lång tid. Ingen i tomtkön visar i dagsläget intresse för tomterna. Då tomterna har erbjudits till försäljning via tomtkön ska dessa därför framöver erbjudas som direktköp.

Björke 3:53, 3:57, 3:74–3:77, Grytgöl 2:60–2:65, Rejmyre 1:370, Djuckerö 5:33 och Hävla 3:52.

Direktköp innebär att alla i tomtkön har möjlighet att köpa en av dessa tomter utan att följa turordningen eftersom tomterna funnits till försäljning under lång tid, vilket ger mindre administration vid fullföljande av försäljning.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att ge förvaltningen uppdraget att erbjuda tomterna, Björke 3:53, 3:57, 3:74–3:77, Grytgöl 2:60–2:65, Rejmyre 1:370, Djuckerö 5:33 och Hävla 3:52 som direktköp

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 2019-05-06

2019-§ 152

Dnr: KS.2019.0344

Rapportering av prioriterade uppdrag 2018

Sammanfattning

De prioriterade uppdragen är sorterade efter de mål i styrkortet som de är kopplade till. Texterna är hämtade från Stratsys som är vårt uppföljnings- och rapporteringssystem.

När de ansvariga för ett prioriterat uppdrag rapporterar i Stratsys använder de verktyget som ett anteckningsblock där de sammanfattar sina aktiviteter. Den slutliga sammanfattning man gör syftar till att vara ett underlag för vad man skriver på målen inför årsredovisningen. Redovisningen handlar följaktligen mer om de aktiviteter som är gjorda än att de utgör en analys av hur dessa påverkat måluppfyllnaden.

I denna redovisning av de prioriterade uppdragen är de rena dagboksanteckningarna bortrensade.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att godkänna rapporteringen av prioriterade uppdrag för 2018

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde
2019-05-06

2019-§ 153

Dnr: KS.2017.0364

Svar på revisionsrapport - Uppföljande granskning av den förändrade politiska organisationen i Finspångs kommun

Sammanfattning

Kommunstyrelsens- och kommunfullmäktiges presidium fick på kommunfullmäktige 2018-03-28 § 54 i uppdrag att i samråd med revisionen gå igenom rapporten för att klargöra vilka brister som finns och klargöra roller och ansvar samt tydliggöra uppdrag avseende uppföljning. Samt att återkomma med förslag på åtgärder under september 2018.

Kommunstyrelsens och kommunfullmäktiges presidium har träffats och diskuterat roller och ansvar samt tydliggörande av uppdrag avseende uppföljning. Presidierna har även träffat revisionen.

I kommunfullmäktige 2018-11-28 § 154 fastslogs styrdokumentet Politisk organisation 2019 (KS.2018.1122) som klargjorde rapportens påvisade brister avseende uppföljning.

Presidierna är överens om att beredningar inte har uppföljningsansvar på planer de tagit däremot kan kommunfullmäktige ge beredningarna uppdrag att följa upp eller revidera planer. Planer antagna av kommunfullmäktige verkställs och uppföljs i kommunstyrelsen. Kommunstyrelsens uppföljningsgrupper kan också följa upp planer inom respektive område. (KS.2018.1122)

Kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens presidium har tillsammans tagit fram ett antal förslag för att vitalisera kommunfullmäktige.

Ett förslag är att kommunstyrelsens ledamöter med mer fakta och bakgrund i ärendena kan ge en bakgrund till respektive ärenden. Detta för att enklare kunna väcka debatt och möjliggöra för kommunfullmäktiges ledamöter att ställa frågor.

Ett annat förslag är att säkerställa att dagordningen är tydlig samt att förvaltningen skriver fram tydliga underlag med tydliga sammanfattningar och förslag till beslut.

De politiska partierna behöver ta större ansvar för att stärka och stödja ledamöter så att fler aktivt kan ta del i debatten för att spegla kommunfullmäktiges sammansättning.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anse uppdraget slutfört

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde
2019-05-06

2019-§ 154

Dnr: KS.2017.0690

Godkännande av planprogram Vistinge By, fastigheten Vistinge 6:4

I maj 2017 beslutade KF (2017-§85, dnr KS.2017.0199) att ställa sig bakom Näringslivsrådets tillväxtmål för Finspångs kommuns framtida utveckling, där tillväxtmålet är att kommunen ska arbeta för att 2035 ha 30 000 invånare. Att vi blir fler innevånare innebär bland annat att vi får en större intäkt för att säkra kommunens välfärdstjänster, det innebär också att kommunen behöver skapa förutsättningar för att växa. Planprogram och detaljplaner för både nya och befintliga områden behöver upprättas för att möjliggöra nya etableringar och exploateringar av såväl bostäder, företag och kommunala verksamheter.

Syftet med planprogrammet är att utreda möjligheterna för att utveckla Vistinge by. Utvecklingen är i linje med kommunens översiktsplan där Vistinge ingår i beteckningarna ”Utvecklingsområden – Stråket Finspång – Norrköping” och ”Bysatningar inom utvecklingsområdena” vid Vistingeby/Melby. I huvudsak berörs fastigheten Vistinge 6:4. Programförslaget innebär cirka 350 tillkommande hushåll inom programområdet vid full utbyggnad. Hushållen kan komma att utgöras av villor, radhus, lägenheter m.m.

Ett antal delområden föreslås i området enligt programförslaget. Programmet föreslår bostäder bl.a. i östra delen av Vistinge 6:4, såväl norr som söder om Bondesättersvägen. Bostäder föreslås även i anslutning till befintlig bebyggelse, både öster och väster om Rejmyrevägen, i områdets centrala delar samt sydvästra del.

Möjligheterna att ansluta sig till vatten- och avloppssystem är idag begränsad. Inget kommunalt vatten eller avloppssystem till området finns idag. Denna fråga behöver särskilt utredas i fortsatt arbete.

Dessutom förs resonemang kring iläggningsplats för Räddningstjänstens ändamål vid Ysundaviken/Glan samt eventuella bryggplatser och om möjligt badplats.

Planprogrammet har varit ut på samråd. Förvaltningen bedömer att planprogrammet kan ligga till underlag för kommande planläggning.

Yrkande

Inge Jacobsson (M) yrkar på att ta bort stjärnmarkering på detta ärende (stjärnmarkering av ärende betyder att beslutet tas på detta möte utan att ha föregåtts av en informationsgång) och att ärendet tas till beslut den 6 maj.

Hugo Andersson (C) yrkar bifall till Inge Jacobssons förslag.

Beslutsgång

När förhandlingarna är avslutade konstaterar ordföranden att det endast finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att godkänna planprogrammet för fastigheten Vistinge by, fastigheten Vistinge 6:4 m.fl.
2. Att förvaltningen får ett detaljplaneuppdrag för aktuell del av fastigheten Vistinge 6:4 m fl, med planprogrammet som utgångspunkt
3. Att förvaltningen får i uppdrag att genomföra samråd av upprättat detaljplaneförslag

Kommunstyrelsens beslut

1. Att inte fatta beslut i detta ärende på detta möte
2. Att anteckna informationen till protokollet
3. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 2019-05-06

2019-§ 155

Informationsärenden

Kommunstyrelsen informeras om följande ärenden:

- a) Information från företagsbesök – Inget att rapportera.
- b) Presentation av sektor social omsorgs verksamhet. Annica Ottosson, sektorschef, presenterar verksamheten.
- c) Information från Inger Schroeder, chef för Arbetsförmedlingen Östra Östergötland, angående Arbetsförmedlingens besked om att kontoren i Finspång, Valdemarsvik, Kinda och Åtvidarberg successivt avvecklas.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet

2019-§ 156

Anmälan av delegationsbeslut

Sammanfattning

Delegationsbeslut är beslut som kommunstyrelsen överlåtit till delegat att besluta. Besluten i sig kan alltså inte godkännas eller ändras av kommunstyrelsen. De ska dock redovisas. Delegationsbesluten har delgetts kommunstyrelsen i möteshandlingar till sammanträdet.

Beslut om nedläggning av gymnasieprogram vid Bergska gymnasiet

Sponsring till Kraftloppet 2019

Ramjustering mellan sektor Ledningsstab och sektor Samhällsbyggnad angående utskänkningstillstånd

Tillstånd enligt ordningslagen och lokala föreskrifter 2019 Uteservering Beas Hotell (Hotell De Geer)

Tillfälliga lokala trafikföreskrifter - Motordagen i Igelfors 2019

Lokala trafikföreskrifter Finspångs kommun - 2019

Markupplåtelser 2019
Finspångs kommuns yttrande gällande markupplåtelse för uppställning av lift Slottsvägen 9-11. AH-Group

Tillstånd enligt ordningslagen och lokala föreskrifter 2019
Finspångs kommuns yttrande gällande motortävlingar i Eliantorp

Markupplåtelser 2019
Hitta ut 2019 SOK Begagnande av offentlig plats

Tillstånd enligt ordningslagen och lokala föreskrifter 2019
Torgmöte 3 maj, Alternativ för Sverige

Tillstånd enligt ordningslagen och lokala föreskrifter 2019
Ansökan om tillstånd för Valborgsmässofirande i Falla-
Rörstorp

Tf Kulturutvecklingschef - förlängt förordnande

Utökat ansvarsområde

Beslut att ansöka om statliga medel för
efterbehandlingsåtgärd vid f.d. Finspångs centraltvätt –
Högby 1:48

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna ovanstående redovisning av beslut som fattats med stöd av delegation till protokollet

2019-§ 157

Delgivningar

Sammanfattning

1. SKL cirkulär 19:09 Legitimationskrav och förändrade behörighetsregler för undervisning i fritidshem
2. Cirkulär 19:11 från SKL - Hantering av karensavdraget för anställda på RiB
3. Cirkulär 19:13 från SKL - sotningsindex 2019
4. Cirkulär 19:14 från SKL - Överenskommelse om ändringar i AKAP-KL bilaga 7 Anslutningsvillkor m.m.
5. Cirkulär 19:15 från SKL - Fördelning av arbetsmiljöuppgifter från fullmäktige
6. Protokoll CeSam med KS-ärenden 2019-03-18
7. Styrels planeringsomgång 2019-2021- planering för prioritering av samhällsviktiga elanvändare
8. Styrels planeringsomgång 2019-2021- brev till kommunstyrelserna
9. Styrels planeringsomgång 2019-2021- Förordning (2011-931) om planering för prioritering av samhällsviktiga elanvändare
10. Styrels planeringsomgång 2019-2021- STEMFS 4 2013

Kommunstyrelsens beslut

2. Att anteckna ovanstående cirkulär och skrivelser till protokollet
