



Plats och tid: Digitalt, den 19 maj 2021, kl. 16:00-19:30

Beslutande: Berit Martinsson (S)
Thomas Larsson (S)
Jonas Andersson (M)
Ulrika Jeansson (S)
Birgit Svärd (S) ersätter Patrik Karlsson (S)
Jonny Persson (S)
Riitta Leiviskä-Widlund (S)
Jan-Erik Svenblad (S)
Frida Granath (S)
Jan-Erik Heintze (S)
Mats Annerfeldt (S)
Ann-Britt Wrenner Karlsson (S)
Magnus Moberg (S)
Britt-Marie Jahrl (S)
Lena Lindberg (S)
Bengt Eriksson (S)
Helena Berg (S)
Reine Hansson (S) ersätter Joseфина Leo (S)
Hugo Andersson (C)
Åsa Johansson (C)
Sune Horkeby (C)
Marie Johansson (KD)
Kristin Andersson (KD) ersätter Stefan Ackeryd (KD)
Carl-Gustaf Mörner (M) §§ 92-109
Lillian Bressler (M) ersätter Carl-Gustaf Mörner (M) §§ 90-91
Inge Jacobsson (M)
Ritha Andersson (M)
Rune Larsson (M)
Bert Egnell (M) ersätter Christina Dahl (M)
Ralph Kronholm (M)
Christer Forsshéll (M)
Torgny Maurer (SD)
Sven-Inge Eriksson (SD) ersätter Ann-Sofie Olsson (SD)
Nathalie Pettersson (SD)
Ulla-Britt Edengren (SD) ej närvarande
Kai Hallgren (SD)
Evelina Gustafsson (SD)
Gerd Femerström (SD)

ANSLAG/BEVIS Kommunfullmäktige 2021-05-19, §§ 90-109

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Datum när anslaget sätts upp

2021-05-27

Datum när anslaget tas
ner

2021-06-18

Förvaringsplats för protokoll

Kommunhuset Finspång



-
- Ersättare: Börje Axelsson (SD)
Conny Lindgren (V)
Stefan Carlsson (V)
Ingrid Westlund (V)
Christer Nyberg (V)
Mikael Wallin (L)
Britt-Marie Hamnevik Söderberg (L)
Ingela Billström (MP)
Khajroullah Karimi (S) ej närvarande
Ingrid Ström (S) ej närvarande
Bill Johansson (S)
Solvig Svensson (S)
Johan Lennartsson (S) ej närvarande
Amela Bosnjakovic (S) ej närvarande
Carola Persson (S) ej närvarande
Kristin Yderfors (C) ej närvarande §§ 96-109
Kristina Carlsson (C) ej närvarande
Siv Harrysson (KD) ej närvarande
Lilian Bressler (M)
Jan-Erik Andersson (M)
Ann-Charlotte Thuresson (M)
Leila Marttila (V)
Tarek Jalbot (V) ej närvarande
Tommy Jacobsson (L)
Åke Kinnander (L)
Monica Brodén (MP) ej närvarande
Bengt Nordström (MP) ej närvarande
- Övriga deltagare: Lars Nordquist NTF Östergötland, Madelene Lundén miljöstrateg, Johan Malmberg kommundirektör, Jonas Andersson kansli- och utvecklingschef, Tomas Söderström IT, Maria Forneman kommunsekreterare
- Plats och tid för justering: Kommunstyrelsens kontor, onsdag 26 maj kl. 8.30
- Underskrifter: Sekreterare _____ Paragraf 90 - 109
Maria Forneman
- Ordförande _____
Berit Martinsson (S)
- Justerare _____
Britt-Marie Jahrl (S) Ingela Billström (MP)

Innehållsförteckning

Fastställande av föredragningslistans innehåll	2021-§ 90
Trafikolyckor och nollvisionen - NTF Östergötland	2021-§ 91
Information om Coronaläget i Finspångs kommun	2021-§ 92
Information om verksamheten i regionen	2021-§ 93
Information från kommunfullmäktiges beredningar	2021-§ 94
Ledamöternas frågestund - frågor och svar	2021-§ 95
Vägledande debatt - Avfallsplan	2021-§ 96
Begränsad uppföljning delårsrapport 2021	2021-§ 97
Utredning av bolagskoncernen - moderbolagets roll	2021-§ 98
Utökat verksamhetsområde för kommunalt vatten och avlopp - Prästköp	2021-§ 99
Ny taxa inom miljöbalkens och strålskyddslagens områden	2021-§ 100
Avtal gällande förändring av väghållaransvar och väghållningsområde för del av väg 1186 i Kolstad	2021-§ 101
Delgivningar	2021-§ 102
Anmälan av medborgarförslag - öppna en fritidsgård vid Hårstorp	2021-§ 103
Anmälan av medborgarförslag - Upprustning av banvallen till Ljusfallshammar	2021-§ 104
Anmälan av medborgarförslag - Sluta att använda ordet brukare om äldre personer	2021-§ 105
Anmälan av medborgarförslag - Digital reklam	2021-§ 106
Anmälan av medborgarförslag - Parkering för studerande	2021-§ 107

Anmälan av e-förslag - Pridespång	2021-§ 108
Anmälan av e-förslag - Hästbadplats vid Mäseln	2021-§ 109

2021-§ 90

Fastställande av föredragningslistans innehåll

Ordförande Berit Martinsson (S) föreslår att följande ärenden läggs till:

- Anmälan av medborgarförslag - Sluta att använda ordet brukare om äldre personer
- Anmälan av medborgarförslag - Digital reklam
- Anmälan av medborgarförslag - Parkering för studerande
- Anmälan av e-förslag – Pridespång
- Anmälan av e-förslag - Hästbadplats vid Mäseln

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att till föredragningslistan lägga till ärendena:
 - Anmälan av medborgarförslag - Sluta att använda ordet brukare om äldre personer
 - Anmälan av medborgarförslag - Digital reklam
 - Anmälan av medborgarförslag - Parkering för studerande
 - Anmälan av e-förslag – Pridespång
 - Anmälan av e-förslag - Hästbadplats vid Mäseln
2. Att fastställa föredragningslistans innehåll

- - - - -

2021-§ 91

Trafikolyckor och nollvisionen - NTF Östergötland

Lars Nordquist från NTF Östergötland informerar om trafiksäkerhet för politiker, statistik om trafikolyckor i Finspång och nollvisionen.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att ta informationen till protokollet

2021-§ 92

Information om Coronaläget i Finspångs kommun

Kommundirektör Johan Malmberg uppdaterar information om läget i Finspångs kommun angående Coronapandemin.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att ta informationen till protokollet

2021-§ 93

Information om verksamheten i regionen

Ordförande Berit Martinsson (S) konstaterar att det inte finns något att rapportera.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att lämna punkten

2021-§ 94

Information från kommunfullmäktiges beredningar

Demokratiberedningen

Magnus Moberg (S) påminner om demokratistipendiet för 2021, att det är fritt att nominera kandidat.

Läraryberedningen

Sune Horkeby (C) informerar om att de jobbar på med texterna för den nya arbetsmarknadsstrategin och räknar med att beslut tas i oktober eller november.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att ta informationen till protokollet

2021-§ 95

Ledamöternas frågestund - frågor och svar

Torgny Maurer (SD) ställer följande fråga till Frida Granath (S), utbildningsråd:
”Angående brev från skolkuratorer om migranter – Avveckling av

Migrationsverkets bostäder:

I ett brev jag fått mig tillsänt av utbildningsrådet yttrar sig en rad skolkuratorer om hur illa det kommer att gå för ett antal utländska medborgare om de tvingas flytta några tiotal mil inom Sveriges gränser! De hävdar också att detta skulle vare ett brott mot både svensk lag och internationella konventioner som den statliga myndigheten då skulle göra sig skyldiga till! De har även fått stöd av den lokala S föreningen i sin ståndpunkt genom en debattartikel i Folkbladet. Min fråga till ansvarigt kommunalråd är om detta delvis politiserade budskap från några av kommunens tjänstemän är en uppfattning som delas av styrande politiska trio samt skolledning, och om så är fallet, ämnar ni då motsätta er den statliga myndighetens beslut?”

Frida Granath (S) svarar:

Jag fick brevet med en vädjan att det skulle vidarebefordras till alla politiker, det är ett brev från skolkuratorerna, ingen tjänsteskrivelse. Informationen är bara vidarebefordrad.

Stefan Carlsson (V) ställer följande fråga till Frida Granath (S), utbildningsråd:
”Är du beredd at se över rutinerna kring matersättning vid prao/praktik, så att det går snabbare och smidigare?”

Frida Granath (S) svarar:

Ja, jag tar med mig frågan och vi ska se över rutinerna.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anse frågorna besvarade

2021-§ 96

Vägledande debatt - Avfallsplan

Inledning och bakgrund

Miljö- och samhällsberedningen har fått i uppdrag att bereda en ny avfallsplan för Finspångs kommun. Uppdraget kommer från kommunfullmäktige och grundar sig i att den avfallsplan som finns i Finspångs kommun idag arbetades fram 2013, antogs av kommunfullmäktige 2014 och skulle vara gällande fram till 2018.

Med anledning av nya lagstiftningar både inom avfallsområdet och hanteringen, nya fokusområden samt ändringar i förordningen om hur en avfallsplan ska utformas arbetas det nu fram en ny avfallsplan.

En avfallsplan ska välja strategiska val vad gäller kommunalt avfall i Finspångs kommun, alltså avfall från hushållen. En avfallsplan ska även bereda strategiska val för avfall från kommunala verksamheters avfall. Den kan öppna möjligheter för hur kommunen vill samarbeta och uppmuntra även verksamheter att omhänderta deras avfall på ett långsiktigt hållbart sätt.

Frågeställningar till den vägledande debatten

Följande frågor har miljö- och samhällsberedningen tagit fram och de är utgångspunkt i debatten:

- Vilka målområden bör vi fokusera på och vilka aktörer bör vara delaktiga i arbetet inför den nya avfallsplanen
- Främja ett mer cirkulärt samhälle och minska vår förbrukning av ändliga resurser.

- o Minska vårt miljöavtryck vad gäller giftiga ämnen och andra utsläpp

- o Hur ska vi tänka för att minska avfallet men att det inte sker på bekostnad av något annat mål. Tex energi eller råvaru-verkningsgrad eller ekonomiska realiteter

- o Vilken omfattning bör vi ha på vår avfallsplan? Ska vi tangera lagkrav eller ska vi satsa på mål och målområden som är över lagkrav? Åt vilket håll vill man bli bättre?

- Vilka mål och mätetal bör vi definiera för fokusområdena
- Finns det något vi inte bör fokusera på

Debatten är en vägledande i de strategiska valen och målsättningar, inte en debatt för detaljlösningar.

Debattordning

Efter anförande av miljöstrateg Madelene Lundén får varje parti hålla ett anförande om högst 7 minuter. Turordningen är bestämd på förhand: C, M, KD, SD, V, MP, L och S. När varje parti hållit sitt anförande släpps debatten fri.

Yttrande

I debatten yttrar sig:

Hugo Andersson (C), Inge Jakobsson (M), Kristin Andersson (KD), Torgny Maurer (SD), Stefan Carlsson (V), Ingela Billström (MP), Mikael Wallin (L), Mats Annerfeldt (S), Ingrid Westerlund (V), Conny Lindgren (V), Ulrika Jeansson (S), Magnus Moberg (S) och Åsa Johansson (C)

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anse debatten för avslutad

2021-§ 97

Dnr: KS.2020.1248

Begränsad uppföljning delårsrapport 2021

Beskrivning av ärendet

Kommunen skall formulera verksamhetsmässiga och finansiella mål för god ekonomisk hushållning i budgeten. Dessa mål ska sedan följas upp i delårsrapport och årsredovisning enligt kommunallagen.

Under denna långa period vi påverkats av pandemin så har förvaltningen fått prioritera att säkra verksamheten. I samband med årsredovisningen genomfördes en stor arbetsinsats för att följa upp verksamhetsmålen för Agenda 2030. Förvaltningen har under pandemiåret fått en semesterskuld till anställda samt att utredningar och utvecklingsarbete fått stått tillbaka då resurserna använts till att säkra verksamhet. Behov finns för att förvaltningen under 2021 fokuserar på att implementera målen och utföra de prioriterade uppdragen. Det innebär att förvaltningen bedömer att det inte är möjligt att följa upp verksamhetsmålen för Agenda 2030 till delårsbokslutet. Detta är ett avsteg från lagen som kan ge kritik vid revision.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att till delårsrapporten 2021 göra en begränsad uppföljning av verksamhetsmålen med fokus på större avvikelser.

2021-§ 98

Dnr: KS.2016.0805

Utredning av bolagskoncernen - moderbolagets roll

Beskrivning av ärendet

Detta är inte den första gången som det görs utredningar och genomlysningar av FFIA:s syfte och verksamhet. Mellan 2014 och 2018 arbetade en parlamentariskt sammansatt grupp med en översyn av den kommunala bolagskoncernen. Gruppens överväganden finns beskrivna i ett PM som bifogas till denna skrivelse. Det arbetet handlade framför allt om att ta fram nya ägardirektiv för de kommunala bolagen, men också om att övergripande belysa ett antal frågor avseende koncernen som fortfarande är giltiga.

Nya ägardirektiv fastställdes av kommunfullmäktige i november 2014, men har under våren 2020 reviderats och på nytt fastställts. Vidare beslutade kommunstyrelsen den 24 februari 2014 om ett utökad uppdrag avseende översyn av koncernstruktur och ökad samordning, med ett tillägg om att specifikt utreda Finet IT-service, då det vid den tidpunkten fanns behov av att skapa en bättre styrning av IT-verksamheten. IT-service utreddes i ett särskilt uppdrag och är sedan den 1 januari 2015 organisatoriskt knuten till förvaltningen i form av IT-avdelningen.

I samband med att utredningsgruppen redovisade sina slutsatser beslutade sedan kommunstyrelsen den 26 mars 2018:

1. Att ge kommundirektören i uppdrag återkomma med förslag till en utvecklad ledning och samordning av den kommunala bolagskoncernen i enlighet med koncerngruppen överväganden
2. Att utredningen belyser hur en koncernledning/-stab kan organiseras och finansieras
3. Att utreda och ge förslag till hur befintliga köp av de kommunala bolagen ska organiseras i framtiden

Förvaltningen har därefter återkommit med ett ärende avseende köp från de kommunala bolagen med bäring på två perspektiv, dels frågan om ledning och styrning av fastighetsförvaltning, dels frågan om lösningen är förenlig med Lagen om Offentlig Upphandling, LOU. Utredningen bedömde att fastighetsförvaltningen behöver organiseras om, inte minst utifrån LOU, men också utifrån behovet av att utveckla den strategiska styrningen av fastighetsfrågorna. Den 25 mars 2019 beslutade således kommunstyrelsen om en organisationsförändring avseende fastighetsförvaltningen där verksamheten ska föras över till kommunen från och med den 1 januari 2020. Det beslutet är nu verkställt fullt ut.

Punkterna 1 och 2 i beslutet från den 26 mars 2018 har däremot inte belysts närmare. Sedan en tid har också diskussioner förts om att bredda denna utredning till att omfatta moderbolagets roll och ställning och detta är bakgrunden till det uppdrag som ges från Kommunstyrelsen 2020-10-7 KS.2016.0805 där sedan utredningen ska presenteras för kommunstyrelsen senast den 31 maj 2021.

Detta tjänsteutlåtande kommer att belysa ett antal perspektiv på denna fråga men kommer också framförallt att hänvisa till tidigare utredning samt till det PM som förvaltningen låtit advokatfirman Delphi ta fram för att ha en neutral part som belyser FFIA:s roll samt granskar de juridiska aspekterna av de vägval som finns kring moderbolagets roll och framtid.

I det fullständiga underlaget som inkluderar bilagorna finns samtliga perspektiv på FFIA:s roll som moderbolag men i detta tjänsteutlåtande kompletterar vi ett antal perspektiv och lägger fokus på att framförallt fördjupa oss i uppdraget som rör moderbolagets näringslivsuppdrag, men också rollen som ägare av näringslivsfastigheter för att komplettera det som bilagts. De aspekter som genomlysas genom bifogade PM från advokatfirman Delphi samt tidigare utredning är frågor som direkt knyts till koncernbildningen. Exempel på sådana är aktieinnehavet i CNG Holding AB och CNG AB, möjligheten till skattemässiga dispositioner samt frågor om koncernbidrag och utdelning.

Vid sidan av ovanstående behöver, oavsett koncernbildningens vara eller icke vara, strukturer och system för styrning och samordning av bolagen belysas parallellt med utredningen avseende moderbolagets roll och ställning vilket också finns med i bifogade PM från Advokatfirman Delphi samt i tidigare underlag.

Kommunala bolag - en snabb utblick

Förvaltningen har gjort en generell utblick i länet (exkluderat Norrköping och Linköping på grund av storlek) och bland de kommuner som Finspångs kommun använder som jämförbara kommuner för en snabb omvärldsanalys för att komplettera det som finns i tidigare utredningar samt bifogat i PM från Delphi. Tanken var att få en översiktlig bild av hur dessa kommuner vid tidpunkten varit organiserade och genom samtal, där det var möjligt, försöka förstå hur de utvecklas som kommunkoncerner. Det vill säga mot ökad bolagisering eller tvärtom samt titta på hur moderbolagsrollen ser ut. Det ska sägas att en sådan jämförelse är svår att göra då varje kommun har sin särskilda historik, tradition och förutsättningar.

En första slutsats är att Finspångs inte skiljer ut sig i denna jämförelse. Det är relativt vanligt med moderbolagskonstruktion. Den är framförallt vanlig bland de som brukar betecknas som våra jämförbara kommuner. Dessa kommuner är

jämförbara i storlek och struktur med Finspång och har i stor utsträckning valt moderbolag som en konstruktion.

Generellt kan vi också se en utökning av antalet bolag bland samtliga kommuner med något undantag. Nästan alla kommuner har ett bostadsbolag motsvarande Vallonbygden. Flertalet har också någon form av energibolag. I övrigt ser organisationen ut på många olika sätt. Flera har någon form av kommersiellt bolag kopplat till kommunal näringslivsutveckling och/eller turism. Inriktning, syfte och konstruktioner på dessa varierar väldigt mycket.

Förvaltningen har också tittat på om det finns ett mönster i konstruktionerna baserat på politisk styrning i kommunerna men inte funnit någon sådan.

Som kort sammanfattning kan man säga att bolagiseringen generellt ökar bland de kommuner vi tittat på och att moderbolagskonstruktion är vanlig. Mycket av denna slutsats förstärks och vidimeras av tidigare utredningar samt PM från Delphi.

Varför ett moderbolag?

Förutsättningarna för att bedriva bolagsverksamhet i en koncern är att ett moderbolag äger minst 50 procent av aktierna i dotterbolagen. För att koncernbidrag ska kunna lämnas måste ägandet uppgå till minst 90 %. FFIA uppfyller således bägge dessa kriterier. Ett argument för att ha ett moderbolag och en koncern är således att kunna göra skattemässiga dispositioner mellan bolagen, alltså hantera vinster och förluster mellan bolagen. I samtal med dotterbolagen så lyfts det ofta som en viktig roll för FFIA kopplat till deras verksamhet.

Ett annat argument för moderbolag är att detta i första hand ska fokusera på uppdraget att löpande styra och följa upp dotterbolagen samt verka för att samordning sker mellan koncernens bolag. En stark kommunkoncern med gemensamma utgångspunkter kan genom tydlig styrning vara en stark samhällsutvecklande kraft, och om man lyckas med detta så kan summan av samverkansvinsterna vara väldigt mycket större än de enskilda delarna. Även detta nämns som en styrka i samtal med dotterbolagen och något som över tid har utvecklats och blivit bättre. Även vid revision har detta uppmärksammats.

Det vanligaste argumentet mot ett moderbolag handlar om att om kommunfullmäktige direkt äger bolagen så stärks kopplingen till det kommunala uppdrag som bolagen har och den kan också upplevas vara mer transparent. Kommunstyrelsens roll i ägarstyrning behöver då bli än mer aktiv. En sådan lösning kan då anses ge en starkare styrning av kommunala bolag med ökad insyn.

Tidigare utredningar har bedömt att FFIA:s roll borde utvecklas till att i större utsträckning ägna sig åt att styra och följa upp dotterbolagen och att uppdraget att äga kommersiella fastigheter ska tonas ned vilket tyder på att man innan varit framförallt fokuserad på denna roll för moderbolaget. Om moderbolaget lyckats med detta och om styrning skulle upplevas som starkare och mer samordnande under Kommunfullmäktige är svårt att bedöma.

Ett annat perspektiv är att FFIA ska bistå kommunstyrelsen i koncernstyrningen utifrån att kommunstyrelsen är enda verksamhetsnämnd och i första hand bör fokusera på styrning av den kommunala förvaltningen. Kommunstyrelsens uppsiktsplikt i enlighet med kommunallagen kvarstår dock självklart. Den nya kommunallagen betonar också kommunstyrelsens skyldighet att aktivt följa bolagens verksamhet.

Det går att tänka att man tillskapar ett nytt moderbolag, medan FFIA omvandlas till ett kommersiellt fastighetsbolag, med ett mer uttalat näringslivsuppdrag och ett mer utvecklat resonemang om förutsättningarna kring detta finns under nästa rubrik.

Om moderbolaget koncernledande roll ska utvecklas parallellt med att det ordinarie uppdrag finns kvar behöver dock bolagets ledning stärkas och bolagets relation till dotterbolagen avseende ledning och styrning förtydligas. Förutom styrelsen så arbetar i dagsläget kommundirektören som VD och biträdande kommundirektör i en omfattning på ca 10 %. Bolagen har också visst stöd avseende mötessekreterare, ekonomi/internbank samt inom HR. Vissa punktinsatser kan också förekomma kring administration och kommunikation. Väljer Kommunfullmäktige att utveckla rollen som koncernledande parallellt med att vilja behålla eller utveckla de övriga uppdragen enligt FFIA nuvarande ägardirektiv så behöver det tillföras resurser.

Utredningen kommer inte att ge svar på alla dessa frågor utan låta kommunfullmäktige välja en inriktning för fortsatt verksamhet inom FFIA men förvaltningen hävdar ändå att ytterst avgörs ändå styrning av hur koncernens delar samspelar och hur aktiva aktörerna är i denna styrning. Organisatoriska lösningar skapar oftast inte i sig själv en mer aktiv styrning. Det fullmäktige behöver ta ställning till är vilken roll man vill ha i denna styrning och hur man ser på FFIA:s roll i en framtida styrning.

FFIA:s roll i utvecklings/näringslivsfrågor

Genom åren har FFIA ibland haft en konkret roll i utveckling och näringslivsfrågor. De två industrihotell som man uppför och äger ska i ett historiskt perspektiv ses som ett uttryck för näringslivspolitik där man agerar på en marknad för att skapa rörlighet och möjligheter för en utveckling där fler företag kan expandera och även nyetableras. Samma tanke kan härledas till

utvecklingen av fastighetsägandet i Rejmyre samt utveckling av Rejmyre hantverksby.

FFIA har också under en kort period (cirka 3-4 år) förfogat över medel för marknadsföring av Finspång som ort. En satsning som bland annat ledde till marknadsföringssatsningar som vi ser spår av idag i exempelvis infartsskyltar, turistbroschyrer och liknande material samt mässor och event. De senaste åren har dock denna roll tonats ned och under de senaste åren har FFIA snarare förvaltat detta uppdrag som ägare av fastigheter men inte tagit initiativ eller agerat som en part för att arbeta näringslivspolitiskt eller agerat på exempelvis fastighetsmarknaden. Förvaltningen kan endast spekulera i vad detta beror på men tydligt är att FFIA under de senaste åren inte haft kraft eller ekonomi för att kunna leverera i detta uppdrag.

Om det finns en vilja att FFIA ska spela en roll i utvecklings- och näringslivsfrågor över tid så behöver bolaget resurser i form av kapital och personal. I dagsläget så är administrationen nedbantad (se bifogad budget för 2021) och fokuserar på förvaltning och löpande drift. I och med antagandet av Visionen 30/35 och det med näringslivet gemensamma initiativet och bildandet av den ekonomiska föreningen Tillväxt Finspång ser förvaltningen inte att FFIA utifrån dagens verksamhet har en naturlig roll i utvecklings- och näringslivsfrågor.

FFIA:s ekonomiska situation

Inför 2021 har flera åtgärder genomförts för att stärka bolagets ekonomi. Lån för finansiering av aktieköp har omvandlats till aktieägartillskott från kommunen. Därmed har låneskulden reducerats med drygt en tredjedel och räntekostnaderna har kunnat sänkas med ca 200 tkr. Bolagets redovisning har delats upp i två affärsområden för att tydliggöra kostnaden för koncernledning och från 2021 får dotterbolagen betala en avgift, så kallad management fee, för att täcka denna kostnad.

Trots det dras bolaget med stora förluster på grund av bristande kostnadstäckning inom fastighetsförvaltningen. Underskottet för fastigheterna i Rejmyre uppgår 2020 till 693 tkr. Gamla centralförrådet som sålts till kommunen lämnade ett underskott med 20 tkr medan industrihotellen visade ett överskott på 86 tkr. Totalt inklusive administration var resultatet för affärsområde fastighetsförvaltning -837 tkr. Det budgeterade resultatet för affärsområde fastighetsförvaltningen 2021 uppgår till -798 tkr.

Med detta som underlag och med PM och tidigare utredningar så har förvaltningen tagit fram fyra olika inriktningsbeslut där vi lämnar till kommunstyrelsen att rekommendera kommunfullmäktige ett att ta ställning till.

Förvaltningens förslag till beslut

1. Att välja något av dessa fyra inriktningsbeslut:
 - a) FFIA behåller sin nuvarande roll och bolagets uppdrag justeras inte på något sätt.
 - b) FFIA behåller rollen som moderbolag och aktieinnehavet i Curt Nicolin gymnasiet, men släpper rollen som fastighetsägare helt. FFIA:s näringslivsbefrämjande roll tas också bort ur ägardirektivet och förvaltningen får i uppdrag att ta fram förslag på hur FFIA:s fastigheter ska avyttras.
 - c) FFIA upplöses och förvaltningen får i uppdrag att ta fram ett förslag på framtida koncernstyrning och uppsiktsplikt. Förvaltningen får också i uppdrag att ta fram förslag på var i kommunkoncernen aktieinnehavet i Curt Nicolin gymnasiet ska finnas samt hur FFIA:s fastigheter ska avyttras.
 - d) Ett nytt moderbolag skapas, samtliga aktier i dotterbolagen förs över till det nya bolaget, FFIA blir ett dotterbolag i koncernen och behåller rollen som fastighetsägare och den näringslivsbefrämjande rollen finns kvar i ägardirektivet.

Kommunstyrelsens beslut på sammanträdet den 5 maj 2021

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att FFIA behåller rollen som moderbolag och aktieinnehavet i Curt Nicolin gymnasiet men släpper på sikt rollen som fastighetsägare helt. FFIA:s näringslivsbefrämjande roll tas också bort ur ägardirektivet och FFIA får i uppdrag att ta fram förslag på hur FFIA:s fastigheter ska avyttras.

Yrkanden

Torgny Maurer (SD) yrkar bifall till alternativ C, men med en ändring så att attsatsen lyder: FFIA upplöses och koncernstyrning och uppsiktsplikt återgår till kommunstyrelsen. Förvaltningen får också i uppdrag att ta fram förslag på var i kommunkoncernen aktieinnehavet i Curt Nicolin gymnasiet ska finnas samt hur FFIA:s fastigheter ska avyttras.

Mikael Wallin (L) yrkar på en ändring, att det tidsbestäms när FFIA ska släppa rollen som fastighetsägare: ”Att FFIA behåller rollen som moderbolag och aktieinnehavet i Curt Nicolin Gymnasiet men släpper rollen som fastighetsägare helt, senast den 1/1 2024.” I övrigt yrkar Mikael bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Ulrika Jeansson (S) yrkar bifall till Mikael Wallins (L) ändringsyrkande, och i övrigt bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Stefan Carlsson (V) föreslår att sätta in i Mikael Wallins förslag att **målsättningen** är att rollen som fastighetsskötare släpps senast den 1/1 2024.

Ulrika Jeansson (S) instämmer i Stefan Carlssons (V) förslag och yrkar på att-satsen: ” Att FFIA behåller rollen som moderbolag och aktieinnehavet i Curt Nicolin Gymnasiet, med målsättningen att släppa rollen som fastighetsägare helt senast den 1/1 2024.

Stefan Carlsson (V) yrkar bifall till Ulrika Jeanssons (S) yrkande.

Kai Hallgren (SD) yrkar bifall till Torgny Maurers (SD) yrkande.

Mikael Wallin (L) yrkar bifall till sitt eget förslag med den nya ändringen enligt Stefan Carlssons (V) förslag och Ulrika Jeanssons (S) yrkande med att-sats.

Marie Johansson (KD), Carl-Gustaf Mörner (M) och Ingela Billström (MP) yrkar även de bifall till kommunstyrelsens förslag med Mikael Wallins (L) och Ulrika Jeanssons (S) ändringsyrkanden.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut och ställer dem mot varandra.

Ordföranden finner att kommunfullmäktige bifaller Mikael Wallins (L), Stefan Carlssons (V) och Ulrika Jeanssons (S) förslag till beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att FFIA behåller rollen som moderbolag och aktieinnehavet i Curt Nicolin gymnasiet, med målsättningen att släppa rollen som fastighetsägare helt senast den 1/1 2024. FFIA:s näringslivsbefrämjande roll tas också bort ur ägardirektivet och FFIA får i uppdrag att ta fram förslag på hur FFIA:s fastigheter ska avyttras.

Reservation

Torgny Maurer, Sven-Inge Eriksson, Nathalie Pettersson, Kai Hallgren, Evelina Gustafsson, Gerd Femerström och Börje Axelsson (alla SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande.

2021-§ 99

Dnr: KS.2021.0267

Utökat verksamhetsområde för kommunalt vatten och avlopp - Prästköp

Beskrivning av ärendet

I VA-planen som antogs av kommunfullmäktige 2017-10-25 § 146, bedöms Prästköp omfattas av kommunens ansvar att ordna vatten och avlopp (VA). I planen för bebyggelsegrupper som ska ha kommunalt VA är Prästköp det område som tidsmässigt ligger först avseende utbyggnad.

Enligt lagen om allmänna vattentjänster (SFS 2006:412)(LAV) ska beslut om verksamhetsområde för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen tas av kommunfullmäktige. Enligt detta beslut utökas det kommunala verksamhetsområdet för vatten och spillvatten med fastigheter i Prästköp enligt bifogade bilagor.

Bakgrund

Prästköp är en bebyggelsegrupp med 24 fastigheter som i huvudsak används som permanentbostäder. Bebyggelsen bedöms omfattas av kommunens ansvar att ordna vattenförsörjning eller avlopp i ett större sammanhang enligt 6 § i LAV. Befintlig VA-standard är i huvudsak enskilt vatten och wc-avlopp till enskild anläggning. Merparten av avloppsanläggningarna är äldre och har bedömts bristfälliga vid bygg- och miljöenhetens tillsyn. Möjligheten till enskilda lösningar som klarar dagens krav är begränsad.

Fastigheter med bristfälliga avlopp har informerats om att bygg- och miljönämnden avvaktat med beslut om utsläppsförbud i området med anledning av kommunens arbete med VA-planering.

I VA-planen har kommunen prioriterat bebyggelsegrupper som ska ha kommunalt VA. Prästköp har prioriterats högt utifrån behov av VA-åtgärd och goda tekniska förutsättningar med närhet till befintligt nät.

Lagstiftning och ansvar

Kommunen har enligt 6 § LAV långtgående ansvar att ordna vattenförsörjning eller avlopp (vattentjänster) för befintlig eller blivande bebyggelse. För att kommunen ska vara skyldig att beslut om verksamhetsområde och ordna med VA-försörjningen behöver följande två kriterier att vara uppfyllda:

- att bebyggelsen utgör ett större sammanhang och
- att vattentjänsten behövs för skydd av människors hälsa eller miljö

Det finns ingen exakt angivelse för vad ett större sammanhang är, men utifrån praxis och vägledning anses att 20 till 30 fastigheter utgör ett större sammanhang. Fastigheterna i Prästköp bedöms utgöra ett större sammanhang

och ha ett behov av allmänt VA för skydd av människors hälsa och miljön. Bedömning grundar sig bland annat på att merparten av avloppen är bristfälliga samt att möjligheten till enskilda lösningar är begränsad.

Det är kommunen som är skyldig att inrätta verksamhetsområden för VA utifrån LAV, och VA-huvudmannen är skyldig att se till att en VA-anläggning kommer på plats.

Ett verksamhetsområde är geografiskt avgränsat, och inom detta område gäller LAV, taxan för vatten, dagvatten och spillvatten samt ”Allmänna bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen” (ABVA). Verksamhetsområdet styr vilka skyldigheter och rättigheter kunden och huvudmannen har. Enligt LAV ska beslut om utökat verksamhetsområde tas av kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige ska även besluta om vad som ska erbjudas inom ett verksamhetsområde. En del verksamhetsområden innefattar endast vatten och spillvatten medan andra även innefattar dagvatten.

Beredning

Kommunens beslut om vilken bebyggelse som ska ingå i verksamhetsområde för VA är ett strategiskt beslut som får betydande konsekvenser. Förslaget bereds därför i en förvaltningsövergripande VA-grupp där planeringsenheten, bygg- och miljöenheten och VA-huvudmannen ingår. Förslaget förankras även i VA-styrgrupp med samhällsbyggnadschef och vd för Finspångs tekniska verk.

Avgränsning

Utifrån uppgifter om nuvarande vatten- och avloppsförsörjning i området bedöms det finnas behov av både vatten och spillvatten. Dagvatten från fastighet och gata ingår inte, utan bedöms kunna hanteras lokalt.

Ekonomiska konsekvenser

Fastighetsägarna är avgiftsskyldiga för den eller de vattentjänster som verksamhetsområdet där fastigheten ligger innefattar. Huvudmannen är skyldig att ordna med de vattentjänster som verksamhetsområdet innefattar. Investeringen bedöms täckas av fastigheternas anläggningsavgifter. Inom området finns ingen avloppsanläggning som är 10 år eller nyare och kan bli aktuell för ekonomisk ersättning.

Yrkanden

Hugo Andersson (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det bara finns ett förslag till beslut och att kommunfullmäktige beslutar enligt detta.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att fastställa utökat verksamhetsområde i Prästköp enligt underlag för:

- vatten
- spillvatten
- - - - -

2021-§ 100

Dnr: KS.2021.0268

Ny taxa inom miljöbalkens och strålskyddslagens områden

Beskrivning av ärendet

Bygg- och miljönämnden har i beslut 2021- § 23, föreslagit en ny taxa för tillsyn inom miljöbalken och strålskyddslagens områden.

Grunden när det gäller kommunens kostnader för tillsyn och handläggning i ärenden gällande miljöbalken och strålskyddslagen är att det är den som är föremål för tillsynen eller handläggningen som ska stå för kostnaderna enligt självkostnads- och likställighetsprincipen. Det är kommunfullmäktige som beslutar om taxa för bygg- och miljönämndens verksamhet.

Bygg- och miljöenheten fick 2019 i uppdrag att granska alternativa avgiftsmodeller för bygg- och miljönämndens verksamhet enligt miljöbalken. En av utgångspunkterna var att undersöka möjligheten att verksamhetsutövaren betalar i efterhand per timme för utförd tillsyn.

Förslaget till ny taxa är utformat med stöd av Sveriges kommuner och landstings (SKR) nya behovsstyrda modell. Anmälningsskyldiga verksamheter med styrd tillsyn kommer även fortsättningsvis betala en fast årsavgift medan övriga verksamheter betalar i efterhand för utförd tillsyn. Om den nya taxan antas, innebär det till exempel för tillsyn på lantbruk att sex anmälningsskyldiga verksamheterna med fler än 100 djurenheter fortsatt får en fast årsavgift, medan ca 37 lantbruk med mindre än 100 djurenheter går från en årlig avgift till timavgift med efterhandsdebitering.

För handläggning av tillstånds- och anmälningsärenden som kommer in till bygg- och miljöenheten regelbundet så är avgiften fastställd till en nivå som motsvarar den genomsnittliga handläggningstiden. För mer sällan förekommande ärenden och övrig tillsyn sker debitering för faktiskt nedlagd tid.

Taxan grundar sig på handläggningskostnad per timme och en översyn av kostnadsunderlag för beräkningen har gjorts. Timavgiften är beräknad till 980 kr för 2021 vilket innebär att den förblir oförändrad. Timavgiften föreslås att indexregleras årligen med prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som finns publicerad på SKR:s hemsida.

Bygg- och miljönämnden återremitterade ärendet för avstämning av fördelning av resekostnader och möjlighet till en schablon, utifrån diskussion och beslut i tidigare taxeärenden. Förslag till taxabestämmelser har efter det ändrats med en schablon för restid på 45 minuter per tillfälle.

Behovsstyrd taxa

Taxeförslaget är utformat med stöd av SKR:s modell för behovsstyrd taxa. Den är tänkt att ge kommunerna ett verktyg att genom arbetet med behovsutredning och tillsynsplan tydligt koppla resursbehov, med gjorda prioriteringar, till taxan. Den möter även bättre upp önskemålet om att digitalisera taxesystemet med standardiserade begrepp för att göra tillsynen så jämförbar som möjligt.

För de anmälningspliktiga verksamheterna styrs tillsynen till stor del externt via lagstiftning och tillsynsbehovet ska täckas i tillsynsplanen. Behovsprioriterad tillsyn omfattar de ej anmälningspliktiga verksamheterna inom miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd med timavgift. Staten anger behovet genom lagstiftning och vägledning från centrala myndigheter. Ansvarig nämnd ska bedöma behovet av denna tillsyn, planera och prioritera resurserna utifrån lokala tillsynsbehov, lokala kunskaper och riskbedömningen. Riskbedömningen sker i behovsutredningen, inte i taxan.

Ekonomiska konsekvenser

En övergripande bedömning av ekonomisk effekt av det nya förslaget har gjorts. För tillsyn av anmälningspliktig miljöfarlig verksamhet bedöms de totala intäkterna bli oförändrade medan intäkterna för anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter ökar. Även intäkterna för tillstånds- och anmälningsärenden förväntas öka. Övergången till mer tillsyn med timavgift och efterhandsdebitering innebär en osäkerhet när det gäller intäktsutfallet. Erfarenhetsmässigt från andra kommuner kan det innebära en minskning av antalet debiterade tillsynstimmar.

En bedömning av ekonomiska konsekvens när det gäller nämndens totala intäkter för tillsyn enligt miljöbalken har gjorts. Analysen visar att den nya taxan beräknas ge högre totala intäkter och det totala antalet debiterade tillsynstimmar bedöms öka med 200-250 timmar per år. Vilket motsvarar 196 000 – 245 000 kr, beräknad med 2021 års timavgift på 980 kr. Helårseffekt uppnås först från och med 2022.

Taxans olika delar

Taxabestämmelserna är inledande bestämmelser formulerade som paragrafer.

Taxebilaga 1 omfattar avgifter för prövning och anmälan samt tillsyn vid verksamheter eller åtgärder som saknar fastställd prövningsnivå.

I taxebilaga 2 anges fasta avgifter för verksamheter med anmälningsplikt (C) enligt miljöprövningsförordning (2013:251) och anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter enligt förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899).

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anta taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken och strålskyddslagen
2. Att taxan börjar gälla från och med 2021-07-01

2021-§ 101

Dnr: KS.2021.0270

Avtal gällande förändring av väghållaransvar och väghållningsområde för del av väg 1186 i Kolstad

Beskrivning av ärendet

För att utveckla och binda samman cykelvägnätet mellan Finspång och Norrköping har Finspångs kommun medfinansierat anläggande av en gång- och cykelväg samt belysning längs med del av väg 1186 i Kolstad. Gång- och cykelvägens sträckning är längs med väg 1186 (Gamla Finspångsvägen), mellan befintlig gång- och cykelväg utmed riksväg 51 och fram till befintlig gång- och cykelväg i Norrköpings kommun vid Svärtinge.

I samband med byggnation av gång- och cykelvägen utmed väg 1186 har Finspångs kommun i samråd med Trafikverket valt att anlägga belysning längs med gång- och cykelvägen. Frågan gällande ett övertagande av väghållarskapet har med detta lyfts av Trafikverket och att Finspångs kommun övertar väghållaransvaret för väg 1186 inom Finspångs kommun.

Förändring av väghållaransvaret för väg 1186 inom Norrköpings kommun har tidigare reglerats så att Norrköpings kommun är väghållare för den del som ligger i Svärtinge fram till kommungränsen. Trafikverket ser i och med att Finspångs kommun övertar ansvaret för vägen att en mer rationell väghållning kan uppnås och att bättre möjligheter ges för Finspångs kommun att anpassa den aktuella vägen efter kommunens utvecklingsbehov.

Innan en överlämning av vägen sker ska en gemensam besiktning av vägens tillstånd genomföras och eventuella skador åtgärdas Trafikverket innan överlämning till Finspångs kommun sker.

Den tillkommande driftskostnaden för den aktuella vägen är beräknad till 50 000 kr/år. Driftskostnad för den 43 tkr per år.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att godkänna framtaget avtal mellan Trafikverket och Finspångs kommun gällande förändring av väghållaransvar och väghållningsområde för del av väg 1186 i Finspångs kommun

2021-§ 102

Delgivningar

Beskrivning av ärendet

Följande dokument har delgetts kommunfullmäktige:

1. Justerat protokoll, kommunstyrelsen 5 maj 2021
2. FFIA budget och verksamhetsplan
3. Budgetrapport 2021 FTV
4. Strategisk allmännyttig plan 2021-2023 Vallonbygden
5. Affärsplan 2021 Finspångs Stadsnät Finet AB, Investeringsbudget, Intäkt- och kostnadsbudget
6. Årsredovisning Samordningsförbundet Östra Östergötland 2020
7. Revisionsberättelse Samordningsförbundet Östra Östergötland med bilagor; revisionsredogörelse, granskning av bokslut, granskning delårsrapport, grundläggande granskning
8. Finspångs Tekniska – Strategisk plan 2021

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anteckna ovanstående delgivningar till protokollet

2021-§ 103

Dnr: KS.2021.0459

Anmälan av medborgarförslag - öppna en fritidsgård vid Hårstorp

Beskrivning av ärendet

Det har kommit in ett förslag om att öppna en fritidsgård vid Hårstorp. Förslagsställaren skriver att en fritidsgård är en plats där ungdomar kan koppla av och umgås med varandra och skapa vänner för livet. En extra fritidsgård kan bidra med minskad spridning av sjukdomar eftersom alla inte samlas vid en och samma fritidsgård. Att ungdomar får tillgång till en fritidsgård kan hjälpa ungdomarna att underhålla sig med roliga aktiviteter och minska risken att de hamnar i fel umgänge och börjar göra dåliga saker, och förhindra isolering.

Alla ungdomar kan inte bege sig till centrum, så därför vore det bra att ha en fritidsgård i Hårstorp, i en lämplig lokal i röda Hårstorp. Fritidsgården skulle kunna heta Kul-torp, eftersom det finns så många torp i Finspång.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning och sedan åter till kommunfullmäktige för beslut

2021-§ 104

Dnr: KS.2021.0471

Anmälan av medborgarförslag - Upprustning av banvallen till Ljusfallshammar

Beskrivning av ärendet

Det har kommit in ett förslag om att upprusta banvallen till Ljusfallshammar så att det blir en bilfri gång- och cykelväg mellan centrum i Finspång till Ljusfallshammar. Det skulle förbättra trafiksituationen då cyklister slipper cykla på riksväg 51, och det skulle bli en fin utflyktssträcka.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning och beslut

2021-§ 105

Dnr: KS.2021.0504

Anmälan av medborgarförslag - Sluta att använda ordet brukare om äldre personer

Beskrivning av ärendet

Det har kommit in ett förslag att Finspång kommun bör visa respekt mot äldre och besluta att skrota ordet Brukare om de grupper av människor som är i behov av viss slags omsorg.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning och sedan åter till kommunfullmäktige för beslut

2021-§ 106

Dnr: KS.2021.0507

Anmälan av medborgarförslag - Digital reklam

Beskrivning av ärendet

Det har kommit in ett medborgarförslag om att införa digital reklam. En möjlighet till miljöförbättring. Förslagsställaren föreslår en hemsida där all lokal reklam samlas och är tillgänglig för allmänheten, och att förmåner erbjuds för att göra tjänsten attraktiv.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning och beslut

2021-§ 107

Dnr: KS.2021.0512

Anmälan av medborgarförslag - Parkering för studerande

Beskrivning av ärendet

Det har kommit in ett förslag att studenter bör få parkera gratis, alternativt studentrabatter och taxor.

Förslagsställarna pekar på att nu när parkeringarna har börjat kosta så har det blivit en tillgänglighetsfråga, då det är en stor utgift för de flesta studenter. Många kommer att välja bort att delta på plats i skolan och kräva distansundervisning.

För vissa elever är inte kollektivtrafik något alternativ då busslinjerna inte går överallt och på de tider då man behöver dem.

Bilburna studerande som inte har råd att parkera kommer att cirkulera runt för att leta gratis parkering och detta kommer att medföra att åkandet i centrum ökar, stress för att hinna till lektion, och kanske även att studerande väljer bort att studera i Finspång, då det inte finns möjlighet att parkera i närheten, och gratis.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning och sedan åter till kommunfullmäktige för beslut

- - - - -

2021-§ 108

Dnr: KS.2021.0510

Anmälan av e-förslag - Pridespång

Beskrivning av ärendet

Det har kommit in ett e-förslag om att berika bron från Viberga mot Hårstorp med Prideflaggan. Förslagsställaren tycker att vi ska normalisera alla sorters kärlek och bevisa en gång för alla att störst av allt är kärleken.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att remittera e-förslaget till kommunstyrelsen för beredning och sedan åter till kommunfullmäktige för beslut

2021-§ 109

Dnr: KS.2021.0511

Anmälan av e-förslag - Hästbadplats vid Mäseln

Beskrivning av ärendet

Det har kommit in ett e-förslag om att ordna en hästbadplats vid sjön Mäseln, drygt 400 meter nordost om den kommunala badplatsen mittemot Killingeön. Där finns en plats med en liten öppen strandremsa med sandbotten som skulle lämpa sig för hästbad. Möjligheten att bada med hästarna på sommaren skulle betyda mycket både för privatryttare och för ridskolans elever och ridlägerbesökare. Men även för hästarna som tycker att ett bad varma somrardagar är mycket svalkande och skönt.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att remittera e-förslaget till kommunstyrelsen för beredning och sedan åter till kommunfullmäktige för beslut
