

### **Kommunfullmäktige kallas till sammanträde**

Tid: Onsdag den 16 februari 2022, kl 16:00

Plats: Digitalt – teamslänk

Ordförande: Berit Martinsson

Sekreterare: Maria Forneman

### **Föredragningslista**

#### **Sidnr**

#### **Mötets öppnande**

Fråga om kallelse till sammanträde har skett i  
behörig ordning

#### **Upprop**

Val av justerare och fastställande av tid för  
justering

1. Fastställande av föredragningslistans innehåll

2. Lägesrapportering Coronapandemin

3. Information om verksamheten i regionen

4. Information från kommunfullmäktiges  
beredningar

5. Ledamöternas frågestund - frågor och svar

#### **Ärenden för behandling**

6. Solelsprogram för Finspångs kommun 3

7. Strategi för Finspång som attraktiv arbetsplats 23

- |     |   |    |
|-----|---|----|
| 8.  | Svar på motion - odlingslotter i bostadsområden   | 34 |
| 9.  | Detaljplan för Sunda 1:15 m fl  | 39 |
| 10. | Slopande av förseningsavgifter för vuxna låntagare <b>Detta ärende ska först upp i KS 9/2 med omedelbar justering</b> | 45 |
|     | <b>Valärenden</b>   |    |
| 11. | Entledigande från uppdrag i Valnämnden  | 46 |
| 12. | <b>Delgivningar</b>   |    |
|     | <b>Anmälan av nya motioner, interpellationer, frågor, medborgarförslag</b>  |    |

Kommunstyrelsen

## Solelsprogram för Finspångs kommun

### Sammanfattning

Framtagande av en långsiktig plan för utbyggnad av solcellssystem var ett av kommunens prioriterade uppdrag för 2019. Utifrån beslutade Riktlinjer för politiskt fastställda dokument har ett solelsprogram tagits fram som ska gälla för hela koncernen. Programmet anger politiska målsättningar och riktlinjer för solet som ska gälla såväl kommunorganisationen som kommunkoncernen. Utifrån programmet tar kommunorganisation och koncernens bolag fram detaljerade planer som redovisar hur målen kommer att uppnås.

Det övergripande målet för solet är att

- senast år 2026 motsvarar produktion av solet 5 % av kommunkoncernens totala energianvändning.
- senast år 2031 motsvarar produktion av solet 10 % av kommunkoncernens totala energianvändning.

Mål för soletproduktion uppnås genom att:

- Solceller installeras på alla nya byggnader, där det är lämpligt
- Solceller uppförs på befintliga fastigheter, där det är lämpligt
- Markbaserade anläggningar för solet ska främjas.

### Beskrivning av ärendet

Finspångs kommun är ansluten till Borgmästaravtalet vilket betyder att i enlighet med nationella klimatmål ska växthusgasutsläppen minska i kommunens geografiska område med minst 63 procent till år 2030, jämfört med 1990.

I Agenda 2030 finns ett mål om hållbar energi för alla, att tillgång till ekonomiskt överkomlig, tillförlitlig, hållbar och modern energi för alla ska säkerställas. I den strategiska planen för Finspångs kommun anges att för kommunen betyder målet en omställning till förnybar energiförsörjning och fokus på energieffektiviseringen inom befintlig infrastruktur. Vidare anges att Finspångs kommun ska uppnå målet genom att bland annat öka elproduktion med hjälp av förnybara energikällor.

### Framtagande

Programmet har tagits fram av en arbetsgrupp med representanter från sektor samhällsbyggnad och kommunens tre bolag. Arbetet har samordnats av kommunens hållbarhetsstrateg. Arbetet har också haft en styrgrupp bestående av kommundirektör, VDs för samtliga bolag och chef för sektor samhällsbyggnad.

### Remiss och synpunkter

Programmet har remitterats till de kommunala bolagen. Finet anser sig inte ha några fastigheter lämplig för installation av solceller. Vallonbygden och Finspångs Tekniska Verk ställer sig positivt till förslaget. Finspångs Tekniska Verk anser dock att målen bör formuleras som verkliga värden istället för procenttal.

#### Kommentar till inkomna synpunkter

Uppdrag att ta fram en plan föreslås ges till FFIA som får möjlighet att fördela ansvar för målet mellan bolagen utifrån möjligheter och kostnadseffektivitet. Finet svarar för en väldigt liten del av bolagens elanvändning, deras andel solet bör kunna därmed mötas av annan aktör.

Det är brukligt att målsättningar anges som en andel, detta för att kunna följa utvecklingen och uppnå målen i strategiska planen om att öka produktion av lokal och förnybar el. Kommunkoncernens elanvändningen kommer att öka fram till 2030 eftersom nya verksamhetslokaler och bostäder kommer att byggas. Det är viktigt att solesproduktionen följer denna utveckling.

#### **Ekonomiska konsekvenser**

Redan nu installerar kommunorganisationen solceller på alla nya byggnader och solceller har installerats på ett antal befintliga byggnader retrospektivt. Under projektets gång har fastighetsenheten tagit del av erbjudit stöd från Energikontoret på Region Östergötland att beräkna kostnader och återbetalningstid för installation av solceller på ett antal befintliga byggnader. För en anläggning med 150 kW effekt på Berggården är investeringskostnaden cirka 1,5 miljoner och återbetalningstiden 10-13 år (beroende på kalkylränta). 150 kW motsvarar cirka 1,25 % av kommunorganisationens nuvarande elanvändningen. Investeringar har avsatts i kommunens budget åren framöver för att möjliggöra anläggningar på befintliga byggnader. För nya byggnader ingår solceller i den totala investeringsbudgeten.

#### **Bilaga 1 – Solelsprogram**

##### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta solelsprogram för Finspångs kommun
2. Att ge Finspångs Förvaltnings- och Industrihus AB (FFIA) och sektor samhällsbyggnad (fastighetsenhet) i uppdrag att ta fram planer för hur målen ska uppnås. Planerna ska redovisas till kommunstyrelsen senast 1 år efter antagande av solelsprogrammet.

---

2021-§ 402

Dnr: KS.2021.0593

## Solelsprogram för Finspångs kommun

### Sammanfattning

Framtagande av en långsiktig plan för utbyggnad av solcellssystem var ett av kommunens prioriterade uppdrag för 2019. Utifrån beslutade Riktlinjer för politiskt fastställda dokument har ett solelsprogram tagits fram som ska gälla för hela koncernen. Programmet anger politiska målsättningar och riktlinjer för solel som ska gälla såväl kommunorganisationen som kommunkoncernen. Utifrån programmet tar kommunorganisation och koncernens bolag fram detaljerade planer som redovisar hur målen kommer att uppnås.

Det övergripande målet för solel är att

- senast år 2026 motsvarar produktion av solel 5 % av kommunkoncernens totala energianvändning.
- senast år 2031 motsvarar produktion av solel 10 % av kommunkoncernens totala energianvändning.

Mål för solelproduktion uppnås genom att:

- Solceller installeras på alla nya byggnader, där det är lämpligt
- Solceller uppförs på befintliga fastigheter, där det är lämpligt
- Markbaserade anläggningar för solel ska främjas.

### Beskrivning av ärendet

Finspångs kommun är ansluten till Borgmästaravtalet vilket betyder att i enlighet med nationella klimatmål ska växthusgasutsläppen minska i kommunens geografiska område med minst 63 procent till år 2030, jämfört med 1990.

I Agenda 2030 finns ett mål om hållbar energi för alla, att tillgång till ekonomiskt överkomlig, tillförlitlig, hållbar och modern energi för alla ska säkerställas. I den strategiska planen för Finspångs kommun anges att för kommunen betyder målet en omställning till förnybar energiförsörjning och fokus på energieffektiviseringen inom befintlig infrastruktur. Vidare anges att Finspångs kommun ska uppnå målet genom att bland annat öka elproduktion med hjälp av förnybara energikällor.

### Framtagande

Programmet har tagits fram av en arbetsgrupp med representanter från sektor samhällsbyggnad och kommunens tre bolag. Arbetet har samordnats av kommunens hållbarhetsstrateg. Arbetet har också haft en styrgrupp bestående av kommundirektör, VDs för samtliga bolag och chef för sektor samhällsbyggnad.

### Remiss och synpunkter

Programmet har remitterats till de kommunala bolagen. Finet anser sig inte ha några fastigheter lämpliga för installation av solceller. Vallonbygden och

---

Finspångs Tekniska Verk ställer sig positivt till förslaget. Finspångs Tekniska Verk anser dock att målen bör formuleras som verkliga värden istället för procenttal.

#### Kommentar till inkomna synpunkter

Uppdrag att ta fram en plan föreslås ges till FFIA som får möjlighet att fördela ansvar för målet mellan bolagen utifrån möjligheter och kostnadseffektivitet. Finet svarar för en väldigt liten del av bolagens elanvändning, deras andel solceller bör kunna därmed mötas av annan aktör.

Det är brukligt att målsättningar anges som en andel, detta för att kunna följa utvecklingen och uppnå målen i strategiska planen om att öka produktion av lokal och förnybar el. Kommunkoncernens elanvändningen kommer att öka fram till 2030 eftersom nya verksamhetslokaler och bostäder kommer att byggas. Det är viktigt att solelsproduktionen följer denna utveckling.

#### **Ekonomiska konsekvenser**

Redan nu installerar kommunorganisationen solceller på alla nya byggnader och solceller har installerats på ett antal befintliga byggnader retrospektivt. Under projektets gång har fastighetsenheten tagit del av erbjudit stöd från Energikontoret på Region Östergötland att beräkna kostnader och återbetalningstid för installation av solceller på ett antal befintliga byggnader. För en anläggning med 150 kW effekt på Berggården är investeringskostnaden cirka 1,5 miljoner och återbetalningstiden 10-13 år (beroende på kalkylränta). 150 kW motsvarar cirka 1,25 % av kommunorganisationens nuvarande elanvändningen. Investeringsmedel har avsatts i kommunens budget åren framöver för att möjliggöra anläggningar på befintliga byggnader. För nya byggnader ingår solceller i den totala investeringsbudgeten.

#### **Yrkanden**

Torgny Maurer (SD) yrkar att ärendet återremitteras och att förvaltningen får i uppdrag att revidera solelsprogrammet där följande aspekter beaktas:

Att redovisa uppskattad investeringskostnad för hela kommunkoncernen med 5 % solceller.

Att beräkna kostnaden för hela livstidscykeln där effektivitet under vinterförhållanden samt miljö- och säkerhetsfaktorer som omhändertagande av uttjänta anläggningar och giftigt avfall och brandrisk beaktas.

Att även beakta miljö och sociala kostnader avseende tillverkningsprocessen och faktorer som användande av barn/olaglig arbetskraft beaktas.

Hugo Andersson (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Stefan Carlsson (V) och Carl-Gustaf Mörner (M) yrkar även de bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Kai Hallgren (SD) yrkar bifall till Torgny Maurers (SD) yrkande om återremiss.

---

Ulrika Jeansson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut och avslag till Torgny Maurers (SD) yrkande om återremiss.

**Beslutsgång**

Ordföranden ställer först frågan om ärendet ska avgöras idag och finner att kommunstyrelsen beslutar det.

Ordföranden konstaterar att det då endast finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

**Kommunstyrelsens beslut**

**Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige**

1. Att anta solesprogram för Finspångs kommun
2. Att ge Finspångs Förvaltnings- och Industrihus AB (FFIA) och sektor samhällsbyggnad (fastighetsenhet) i uppdrag att ta fram planer för hur målen ska uppnås. Planerna ska redovisas till kommunstyrelsen senast 1 år efter antagande av solesprogrammet.

**Reservationer**

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot huvudbeslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande om återremiss.

-----



# Solelsprogram för Finspångs kommun

VERSION 1, 2 NOVEMBER 2021





FINS PÅNG

## Innehåll

<b>1. Inledning</b> .....	<b>3</b>
1.1 Syfte .....	3
1.2 Avgränsning.....	3
1.3 Mål för solel .....	3
1.4 Riktlinjer för solel .....	4
1.5 Koppling till andra kommunala styrdokument .....	4
1.6 Arbetsmetod och organisation för genomförande .....	5
<b>2. Bakgrund</b> .....	<b>6</b>
2.1 Solenergi till solel .....	6
2.2 Solel som en del av ett framtida energisystem .....	6
<b>3. Solel i Östergötland och Finspångs kommun</b> .....	<b>7</b>
3.1 Utveckling solel.....	8
<b>4. Solel i Finspångs kommunkoncern</b> .....	<b>10</b>
4.1 Elanvändning och solelproduktion .....	10
4.2 Kommunkoncernens möjligheter .....	11
<b>5. Källor</b> .....	<b>12</b>
<b>Bilaga 1</b> .....	<b>13</b>
Att tänka på med nya fastigheter .....	13
Vilka befintliga fastigheter lämpar sig .....	13

## 1. Inledning

Finspångs kommun är ansluten till Borgmästaravtalet vilket betyder att i enlighet med nationella klimatmål ska växthusgasutsläppen minska i kommunens geografiska område med minst 63 procent till år 2030, jämfört med 1990.

Enligt den regionala Energi- och klimatstrategi för Östergötland (2019-2023) ska produktion av förnybar och återvunnen energi uppgå till minst 90 % av den totala energiproduktionen i länet år 2030. Utvecklingen av solceller är mycket stark i Östergötland och solceller anses vara en viktig del av framtidsbilden för förnybar energiproduktion, så även i Finspång.

I Finspångs kommuns energiplan finns ett mål att det senast år 2020 ska det produceras förnybar el inom kommunens gränser motsvarande 5 procent av den totala elförbrukningen (inom kommungränsen). Energiplanen revideras 2021-2022 och genom ett solelsprogram vill Finspångs kommun tydliggöra ambitioner och bidra till en snabbare utveckling för solceller i hela det geografiska området. Målsättningen är att fler fastighetsägare och näringsidkare ska vara med på resan mot en omställning till ett förnybart energisystem.

### 1.1 Syfte

Syftet med detta program är att bidra till en ökad installation av solceller inom Finspångs kommunkoncern. Detta för att kunna uppnå ökad andel förnybar och egenproducerad el.

Programmet preciserar mål och riktlinjer för kommunkoncernens utbyggnad av solceller. Det innehåller även underlag och vägledning för framtagande av handlingsplaner för de kommunala bolagen och sektor samhällsbyggnad.

### 1.2 Avgränsning

Kommunfullmäktiges rådighet ska vara huvudinriktningen och programmet gäller för kommunen och dess bolag, det vill säga hela kommunkoncernen.

Programmet riktar sig även till intresserade boende och verksamheter i Finspångs kommun. Förhoppningen är att programmet utgör en inspirationskälla för ökat engagemang och delaktighet, som bidrar till att produktion av solceller ökar i snabbare takt.

### 1.3 Mål för solceller

Senast år 2026 motsvarar produktion av solceller 5 % av kommunkoncernens totala energianvändning.

Senast år 2031 motsvarar produktion av solceller 10 % av kommunkoncernens totala energianvändning.

## 1.4 Riktlinjer för solel

Mål för solelproduktion uppnås genom att:

- Solceller installeras på alla nya byggnader, där det är lämpligt
- Solceller uppförs på befintliga fastigheter, där det är lämpligt
- Markbaserade anläggningar för solel ska främjas
- Finspångs kommunkoncern ska vara i framkant av utveckling gällande solel och även våga testa ny teknologi

## 1.5 Koppling till andra kommunala styrdokument

### Kommunens strategiska mål och budget (2021-2023) – Agenda 2030

Kommunens strategiska plan innehåller en politik för en attraktiv och levande boendekommun, förbättrad välfärd, integration och en ekonomisk, social och hållbar utveckling. I utvecklingen av det hållbara Finspång lyfts särskilt tio fokusområden fram av avgörande betydelse. Ett av fokusområdena är vår miljö där det specificeras att Finspångs kommun ska arbeta aktivt för att använda miljövänliga energikällor.



Utgångspunkten för hela den strategiska planen är FN:s globala hållbarhetsmål, Agenda 2030. Samtliga mål har tolkats och betydelsen för Finspångs kommun har beskrivits. Bidrag för att uppnå kommunens tolkning av målet, samt indikatorer har specificerats.

#### Mål 7 – Hållbar energi för alla

För Finspångs kommun betyder mål 7 i Agenda 2030 att kommunen ställer om till förnybar energiförsörjning och fokuserar på energieffektiviseringen inom befintlig infrastruktur.

Finspångs kommun ska uppnå målet genom bland annat att öka elproduktion med hjälp av förnybara energikällor.



#### Översiktsplan (2021)

Översiktsplanen (ÖP) är kommunens viktigaste och mest långsiktiga instrument för mark- och vattenanvändningen såsom lokalisering och utformning av bebyggelse och infrastruktur. Den ska både formulera visioner för framtiden och vara till praktisk vägledning för beslut i konkreta plan- och bygglovsärenden.

I översiktsplanen finns riktlinjer för energi och klimat. Att minska användningen av fossil energi, inte bara el, är viktigt för att nå det övergripande målet att minska växthusgasutsläpp. Riktlinjerna som är relevanta till detta program är att Finspångs kommun ska



FINS PÅNG

- verka för att en ökad andel av energianvändningen i kommunen (geografiska området) kommer från förnybara energikällor, som exempelvis vind- och solkraft.
- främja installation av fastighetsanknutna anläggningar för förnybar energi samt fjärrvärme.

### **Risk- och sårbarhetsanalys (2019)**

I RSA analyseras på en övergripande nivå, risker och sårbarheter som finns i kommunen för att kunna förbättra tryggheten i kommunen både i vardag och vid allvarigare händelser.

Ett omfattande och långvarigt elavbrott skulle få mycket allvarliga konsekvenser såväl för kommunens verksamheter som för kommunens geografiska område i helhet. Behovet av reservkraft i äldreomsorgen har lyfts i de två senaste risk- och sårbarhetsanalyserna och är en fråga som behöver utredas vidare för kommunens samtliga verksamheter.

### **Finspångs kommuns energiplan (2015-2018)**

Energiplanen är ett strategiskt viktigt dokument som fastställer ambitioner för energi- och klimatarbetet i kommunen. Energiplanen innehåller mål för hela Finspångs geografiska område och för kommunkoncernen.

Planen fungerar också som ett viktigt instrument för att minska utsläppen av växthusgaser i Finspångs kommun och därmed hur Finspångsbor och kommunkoncernen ska bidra till att minska vår klimatpåverkan. En omställning till ett förnybart energisystem är en viktig del i att ställa om och minska vår klimatpåverkan, och ökad solelsproduktion bidrar till den omställningen.

## **1.6 Arbetsmetod och organisation för genomförande**

Sektor samhällsbyggnad har haft det övergripande ansvaret för framtagandet av Solelsprogrammet. Programmet har tagits fram av en arbetsgrupp med representanter från sektor samhällsbyggnad (fastighetsenheten och planenheten) och samtliga bolag (Finet, Finspångs Tekniska Verk och Vallonbygden).

Programmet för solel antas av kommunfullmäktige. I samband med att solelprogrammet antas ges FFIA (Finspångs Förvaltnings- och Industrihus AB) och kommunens fastighetsenhet i uppdrag att ta fram och fastställa handlingsplaner med syfte att uppfylla intentionerna i solelprogrammet. Kommunen och bolagen är ansvariga för att åtgärderna arbetas in i respektive verksamhetsplan.

Sektor samhällsbyggnad har det övergripande uppföljningsansvaret för solelprogrammet. Uppföljning av programmets mål sker årligen med avrapportering till kommunstyrelsen. Aktualisering av programmet påbörjas senast år 2030.



FINSPÅNG

## 2. Bakgrund

Sverige är mitt uppe i ett stort omställningsarbete för att skapa ett fossilfritt samhälle och nå både flera internationella och nationella klimatmål. I juni 2016 slöt fem riksdagspartier en ramöverenskommelse om den svenska energipolitiken. Överenskommelsen utgör en långsiktig plan för Sveriges energipolitik och sätter upp ett mål om att Sverige ska ha 100 % förnybar elproduktion år 2040. Efter det har Energimyndigheten på uppdrag av regeringen tagit fram ett förslag på strategi för att öka användningen av solenergi i Sverige. Strategiförslaget visar på en utvecklingspotential av solenergi motsvarande 5-10 procent av Sveriges totala elanvändning till 2040.

En ökad användning av solenergi nämns även på en regional nivå i *Energi och klimatstrategi för Östergötland 2019-2023*. Inom insatsområdet Förnybar och robust energiproduktion är en av de utpekade nyckelinsatserna *att integrera solceller och solfångare på nyuppförda och befintliga byggnader där det finns goda förutsättningar för solelproduktion*.

### 2.1 Solenergi till solel

El kan produceras ur solenergi på olika sätt. Den vanligaste metoden är solceller, som omvandlar solljus till elektricitet. Det är den teknik som avses i detta program. I dagens solceller är den vanligaste tekniken olika former av kristallina kiselceller. På marknaden förekommer även så kallade tunnfilmceller.

I ett solcellssystem som är anslutet till elnätet krävs förutom solceller även växelriktare och en elmätare. Elmätaren mäter både den överskottsel som produceras i anläggningen och som tillförs elnätet, och den el som solelproducenten använder från elnätet (under den tid av året som solcellerna inte producerar tillräcklig mängd el för att täcka behovet).

Solceller kan placeras på tak, väggar, som solskydd eller fristående på mark. För att generera 1 kilowatt (kW) solel krävs cirka 7 – 8 m<sup>2</sup> solceller. En solcell med 1 kW effekt kan producera 800 – 1000 kilowattimmar per år om den monteras skuggfritt i söderläge.

### 2.2 Solel som en del av ett framtida energisystem

Solen har en mycket stor potential som energikälla och solceller har blivit mycket billigare de senaste åren. Idag är solceller en vanlig syn i Sverige och de senaste åren har ökningen av solcellsanläggningar gått snabbt.

Då efterfrågan ökar skapar det inte bara nya jobb för installatörer utan möjliggör även för att nya produkter och tjänster på marknaden tas fram och utvecklingen går framåt. Detta innebär också att lönsamheten i solelproduktion idag är helt annan än för några år sedan. Att satsa på solenergi är en smart investering, speciellt för verksamheter som ofta använder el under dagtid, när solceller producerar som mest.



FINSPÅNG

Solceller har vissa unika egenskaper som gör de särskilt intressant i det framtida energisystem. Ett solcellssystem

- avger inte några utsläpp eller ljud när den producerar el. Detta innebär att de kan placeras i befintlig bebyggelse.
- fungerar lika effektivt oavsett storlek. De kan därmed byggas som mindre anläggningar av privatpersoner eller större centraliserade system.
- är enkel att installera då alla delar är standardprodukter.

Nackdelen med solel är att produktionen inte går att planera, även om det går att prognostisera. Solinstrålningen varierar under dygnet, säsongen och beroende på vädret. Solceller måste därför kombineras med antingen andra produktionslag eller med lagring för att matcha efterfrågan.

En av möjligheterna för lagring av energi från solceller är produktion av vätgas genom elektrolys av vatten. Principen ingår i ett utvecklingsprojekt på Siemens Energy som Finspångs kommun medverkar i och det sker andra utvecklingsprojekt för produktion av grön vätgas runt om i Sverige. Även utvecklingen inom lagring går snabbt framåt.

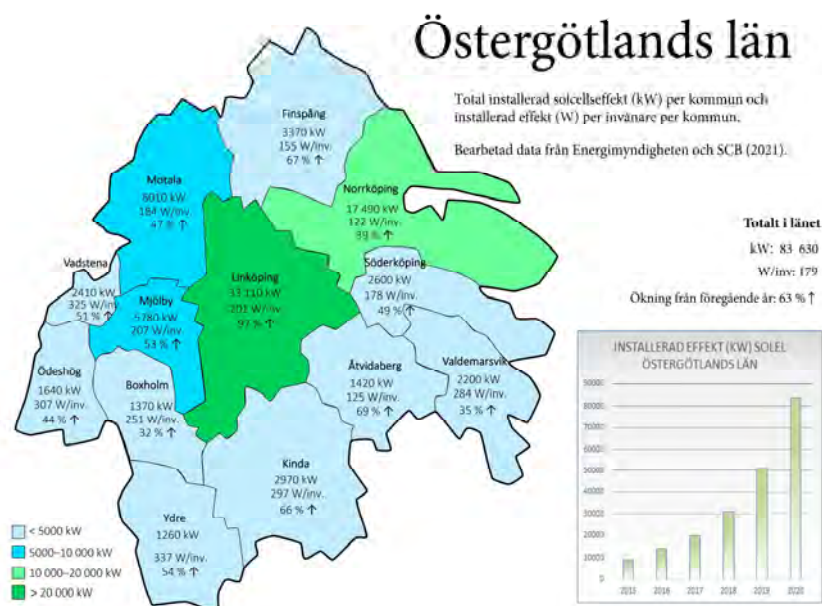
Ett annat mervärde som solelen har är att den i viss mån kan ersätta inköp av annan reservkraft som inte kan användas i vardagen och som också vanligtvis baseras på fossila drivmedel.

### 3. Solel i Östergötland och Finspångs kommun

I Östergötland ökade den installerade effekten från 2019 till 2020 med 63 %. Som ses i grafen i Figur 1 har den installerade effekten ökat nästan exponentiellt 2015 till 2020. Östergötland har nu 83 630 kW installerat effekt vilket motsvarar 1,2 % av den totala elanvändningen i länet. Östergötland som län, i förhållande till övriga svenska län, har fjärde mest installerad effekt per capita 2020.

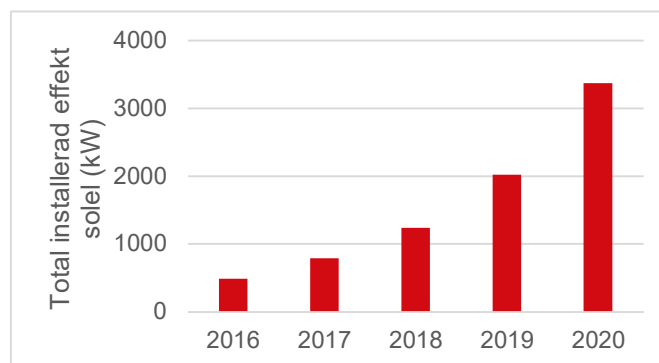


FINSPÅNG



Figur 1 Kartan visar Östergötlands läns och Östergötlands kommuners totala installerade solcellseffekt och installerad effekt per capita. Grafen visar den totala installerade effekt solel i Östergötland från 2015 till 2020. Medelutvecklingen de senaste åren i Östergötland ligger på en årlig ökning med 56 %.

2020 var det totalt 3 370 kW installerat i Finspång, vilket är en ökning på 67 % från 2019. Under de senaste 5 åren har utvecklingen i Finspång ökat exponentiellt med en årlig medelutveckling på 62 %, se Figur 2.



Figur 2 Totala installerade effekten solel (kW) i Finspångs från 2016 till 2020.

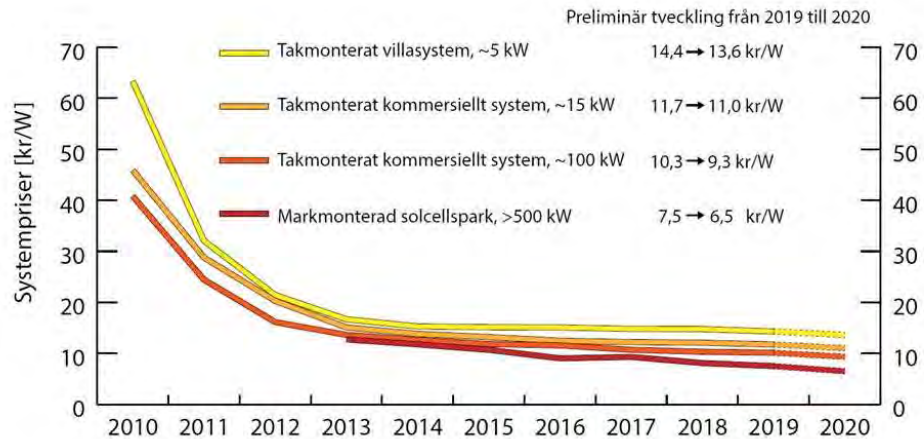
### 3.1 Utveckling solel

Genom Energimyndighetens och SCBs statistik går det att utläsa att intresset för solceller är större än någonsin i Östergötland, det ser dessutom ut som att trenden kommer hålla i sig.

Prisutvecklingen på solcellssystem i Sverige har de senaste åren haft en stabil nedåtgående trend. Det är de större systemen, såsom solcellsparkar och större takmonterade system, som har de lägsta kostnad per installerad effekt. Den nedåtgående pristrenden kommer, enligt prognoser, fortsätta framöver.

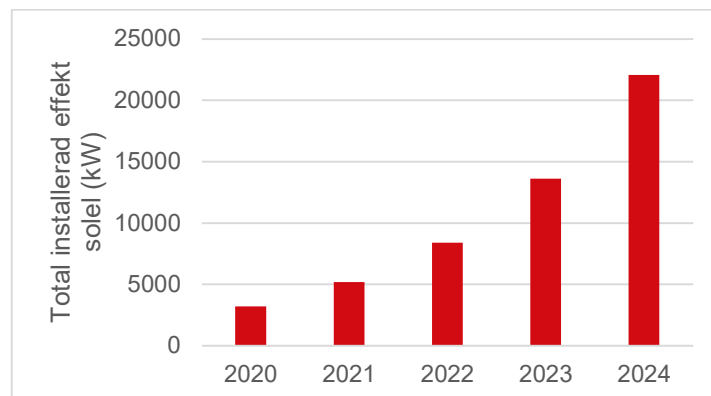


Solcellssystemen kommer bli billigare i och med mer effektiv teknik och en stark utveckling på solceller och tillhörande system.



Figur 3. Prisutvecklingen för olika nätuppkopplande solcellssystem i Sverige, med en preliminär utveckling från 2019-2020. Viktade medelpriser för nyckelfärdiga nätuppkopplade solcellssystem inrapporterade av svenska installationsföretag, exklusive moms (Swedish national Survey Report 2019, Uppdaterad av Johan Lindahl 2021)

Fortsätter utbyggnaden av solel i samma takt som de senaste åren med över 60 procent utbyggnad varje år, har Östergötland redan år 2023 5 % solel av total elanvändning. Om Finspång (geografiska området) följer samma takt som utveckling varit de senaste åren på 62 % per år, kommer Finspång uppnå 5 % redan 2024 (se Figur 4).



Figur 4 Utvecklingstakt enligt tidigare års utveckling för Finspångs kommuns geografiska område.



## 4. Solel i Finspångs kommunkoncern

### 4.1 Elanvändning och solelproduktion

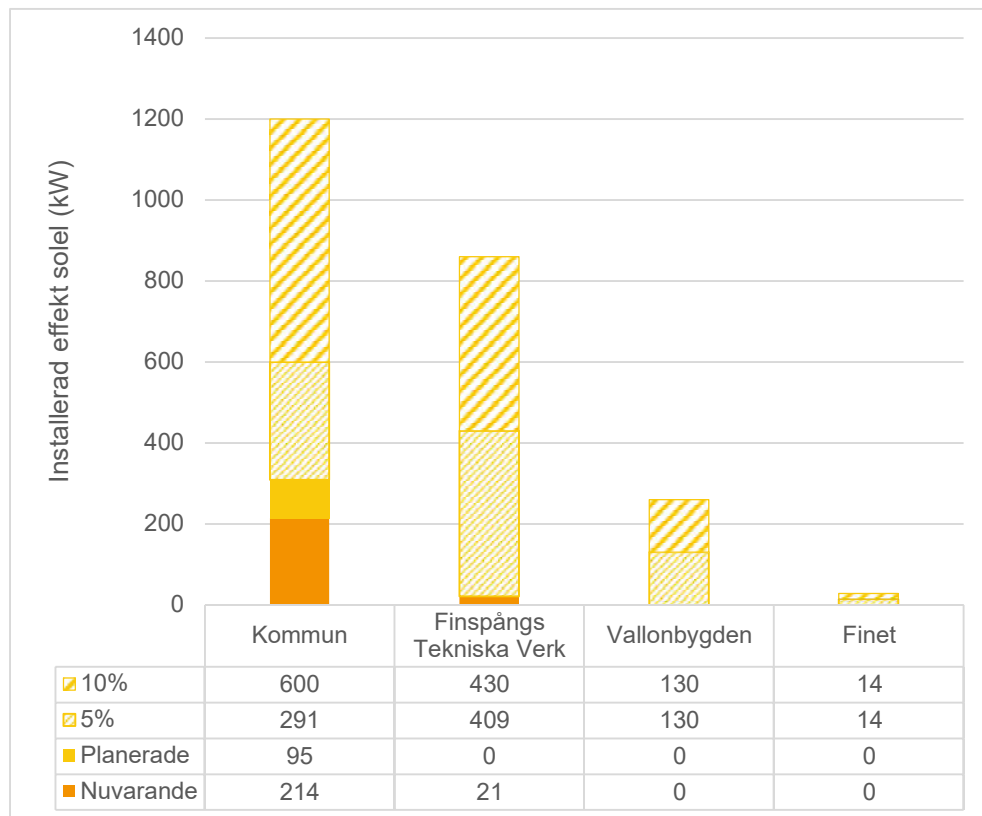
År 2020 använde Finspångs kommunkoncerns ägda och förvaltade byggnader cirka 22 000 megawattimme (MWh) el och kommunorganisationen står för drygt hälften av användningen (förbrukad el). Av de kommunala bolagen står Finspångs Tekniska Verk (FTV) för den största andelen elanvändning, medan Finet står för endast 1 %.

För hela koncernen motsvarar egenproducerad solel drygt 1 % av elanvändningen. Den största andelen egenproducerad el var från solceller installerat på kommunala verksamhetslokaler (Tabell 1) och för kommunorganisationen motsvarar det nästan 2 % av organisationens elanvändning.

*Tabell 1 - Elanvändning samt uppskattad producerad solel för kommunkoncernen 2021. Uppskattad producerad solel är uppskattad utifrån en produktion av 950 kW för varje kW installerad effekt.*

	Elanvändning		Installerad effekt (kW)	Producerad Solel	
	MWh	Andel av total		MWh	Andel solel
Kommunorganisation	11 435	51 %	230	214	1,9 %
Finspångs Tekniska Verk	8 183	37 %	21	21	0,3 %
Vallonbygden	2 474	11 %		-	0 %
Finet	266	1 %		-	0 %
	<b>22 358</b>			<b>235</b>	<b>1,1 %</b>

För att uppnå ett mål av 5 % producerad solel har installerad effekt som behövs beräknats och jämförts med redan installerad (Figur 5). Beräknat behov har baserats på energianvändning 2020 och kommer därför att behöva anpassas efter faktisk användning 2026 och 2030.



Figur 5 – Installerad effekt solcell som behövs för att uppfylla målen (5 % och 10 %). Effektbehov är baserat på 2020-års elanvändning och produktion 950 kW för varje kW installerad effekt. Planerad installerad effekt gäller för redan projekterade fastigheter.

## 4.2 Kommunkoncernens möjligheter

Olika aktörer har olika förutsättningar och möjligheter att bidra till målen för solelsproduktion. Kommunorganisationen har ett flertal energiintensiva byggnader där även elbehovet ökar under sommarmånaderna då solelsproduktion har potential att vara som högst. Vilka byggnader som kan vara lämpliga beror på många parametrar och ett arbete behövs för att kartlägga byggnader som ska ligga till grund för en handlingsplan för solcell. Kommunorganisationen har också en roll i etablering av markbaserade anläggningar genom vår planeringsenhet.

För kommunkoncernen svarar FTV för större delen av elanvändningen. Möjlighet till solcellspark i samband med sluttäckning av deponin på Sjömansängs återvinningsanläggning har utretts översiktligt. Även FTV har ett flertal energiintensiva verksamheter som kan utredas för installation av solceller. Utmaningen för Vallonbygden, som svarar för drygt 10 % av koncernens elanvändning är att användningen är relativt liten per fastighet. Det är framförallt hyresgästerna som svarar för elanvändningen i fastigheterna vilket påverkar kostnadseffektivitet.



FINSPÅNG

Att installera solceller, framförallt på redan befintliga byggnader, kräver en del utredning av vilka byggnader som är lämpliga för ändamålet. Olika parametrar måste tas i beaktande för att installationen ska bli så effektiv och välinvesterade som möjligt samt vara teknisk genomförbara. Även för installation av solel på nya fastigheter krävs planering och utformning. Vid installation av solelsanläggningar måste även parametrar som påverkar lönsamheten tas i beaktande. I Bilaga 1 ges en mer detaljerad genomgång av hur detta kan genomföras.

## 5. Källor

Energimyndigheten, 2016. Förslag till strategi för ökad användning av solel.

Länsstyrelsen i Östergötland, 2019. Energi- och klimatstrategi för Östergötland – år 2019-2023.

## Bilaga 1

### Att tänka på med nya fastigheter

Vid nybyggnation bör alltid möjligheten för solel tas i beaktning. De nya fastigheterna bör utformas på ett sådant sätt som främjar och effektivt möjliggör installation av solel.

- Takens utformning och läge bör utformas för optimal användning och utrustning av solel. Till exempel bör skuggning av andra byggnader undvikas. Även installation av ventilationskanaler och utlopp ske på norrsidan av taken för att undvika lokal skuggning på intensivt solutsatta ytor.
- Se över möjligheten för byggnadsintegrerade solceller. Exempelvis integrerade solcellspaneler i fasaden, taket, balkongräcken och fönster etc.

I ett stadsplaneringsperspektiv bör stadsdelen utformas så att alla byggnader har goda ytor för solel och att undvika skuggning av andra byggnader. Exempelvis genom att utforma så alla byggnader har tak i söderläge utan skorstenar och ventilationsutrustning samt att utforma byggnaderna i etage så att ingen byggnad skymmer den bakom sig (från solinstrålningsperspektiv).

### Vilka befintliga fastigheter lämpar sig

För befintliga fastigheter finns det ett flertal aspekter att ta i beaktning vid en översikt om vilka fastigheter som lämpar sig för solel. Nedan tas dessa aspekter upp och de bör vägas samman för att identifiera goda fastigheter som lämpar sig bra för denna användning.

Se över energi och elbehovet i fastigheten:

- **Energiprestanda** – bör ses över innan en solcellsanläggning installeras. Finns det en stor potential att minska energianvändningen i byggnaden kan energieffektiviseringsåtgärder vara mer lönsamma att genomföra än att investera i en solenergianläggning. Byggnader som redan har en god energiprestanda och är vid ett gott skick kan solceller vara ett bra steg för att förbättra byggnaden.
- **Energiintensiva fastigheter** – är de fastigheter som gynnas mest av en installation av solel. De mest optimala fastigheter är de som har ett större elbehov under dagens ljusa timmar. Därmed är fastigheter som har ett högt kylbehov sommartider exempelvis bra fastigheter för solel. Fastigheter som har verksamheter som exempelvis äldreboenden, storkök, förskolor, kontor eller affärer kan vara intressanta fastigheter att börja undersöka. Principen är att matcha fastighetens elbehov mot den genererade anläggningens effekt. Helst ska så mycket som möjligt av solelen användas internt och minska behovet att sälja överskottet till marknaden, eftersom det är mer kostnadseffektivt att använda den egenproducerade elen själv än att behöva sälja den, speciellt för en mikroproducent.



FINSPÅNG

- **Behov av reservkraft** - Utifrån vilken verksamhet som bedrivs i byggnaden och huruvida den utgör en samhällsviktig funktion kan solel som reservkraft vara högre prioriterat på vissa objekt. Om samhällsviktig verksamhet bedrivs kan solel vara ett sätt att säkerställa kontinuitet i utförandet även om kommunen drabbas av ett längre elbortfall.

De fysiska förutsättningarna spelar in i hur effektiv den installerade anläggningen kan verka:

- **Väderstreck** – Söderläge är ofta en lämplig riktning eftersom södersidan exponeras mest mot solinstrålningen under dagen, men det kan bero på hur energibehovet ser ut i fastigheten. Till exempel har bostäder högst elbehov på morgon/förmiddag och eftermiddag kväll när alla boenden är hemma, därmed kan en installation i öst-västlig riktning vara ett minst lika bra alternativ.
- **Lutning** – spelar en mindre roll än väderstrecken men bäst effekt på installation på tak är mellan 30-50 graders lutning, 10 graders avvikelser ger en förlust på 1-2 % av årsproduktionen.
- **Skuggning** – är en viktig aspekt att ha i åtanke vid en investering. Panelerna är vanligtvis seriekopplade för att öka spänningen och konsekvensen av att en cell skuggas begränsar då utbytet från övriga celler i serie. Detta ger en totalt minskad genererad maxeffekt. Vid en temporär skuggning kan effektoptimerare användas för att delvis avväga skuggningens effekt på panelerna. Vid installation av solceller, se där med till att i så stor mån som möjligt undvika skuggning av exempelvis närliggande träd, skorstenar eller andra fastigheter.
- **Takens hållbarhet och stabilitet** – bör vara i gott skick och bör klara den extra vikt som panelerna medför. Solceller har minst 30 års livslängd och under denna period vill man undvika onödig reparation av taken som kräver driftstopp av panelerna.
- **Säkerhet** – En solcellsanläggning klassas som en starkströmsanläggning och det är därmed viktigt att installationen endast utförs av en auktoriserad elinstallatör som är registrerad hos Elsäkerhetsverket. En solcellsanläggning utgörs av många olika komponenter och anslutningspunkter så det är viktigt med en säker installation och drift.

Ekonomiska aspekter att beakta:

- **Bygglov** – Följer solcellerna takets lutning krävs i regel inte bygglov, däremot om byggnaden är K-märkt eller panelerna placeras uppvinklad från taket eller utvinklad från fasaden i ett detaljplanerat område krävs bygglov. Bygglov för solpaneler, i de fall det behövs, är avgiftsfritt.
- **Elcertifikat och ursprungsgarantier** – Solelproducenter kan ansluta sig till elcertifikatsystemet och sälja elcertifikat och/eller ursprungsgarantier. Båda två är en form av digitala värdepapper som delas ut per producerad MWh och kan sedan säljas på marknaden. Det är dock inte alltid lönsamt att ansluta sig till systemet för mindre anläggningar. Från 1 juli 2021 tas det ut en årlig avgift på 200 kr för varje konto i systemet samt att hanteringen



FINSPÅNG

av försäljningen kräver en del administrativt arbete. Priset per elcertifikat/ursprungsgaranti varierar med marknadens efterfrågan.

- **Energiskatt** – Anläggningar med en total effekt under 500 kW är befriade från att behöva betala energiskatt. Men om samma ägare som har flera anläggningar som totalt överskrider 500 kW behöver betala en energiskatt på 0,6 öre per kilowattimme.
- **Skattereduktion** – Som solcellsägare kan man få en skattereduktion på 60 öre per kWh för såld el, detta gäller för de som har en huvudsäkring på som mest 100 A. Man kan max få skattereduktion för 30 000 kWh och därmed högst 18 000 kr per kalenderår.
- **Fastighetens säkringar** – är viktigt att se över och att säkringens storlek matchar anläggningens, för hög säkring kan bli en kostsam affär. En säkring på 63 A är även en brytpunkt för nätägare vilket tas upp nedan under *inmatningsabonnemang*.
- **Inmatningsabonnemang** – Enligt ellagen är principen att om elanvändaren är nettokonsument och har ett säkringsabonnemang på maximalt 63 A samt inte matar in mer än 43,5 kW på elnätet. Uppfylls dessa kriterier ska inte användaren betala någon inmatningsavgift till nätägaren. Detta betyder att för den som är nettoproducent, alltså den som matar in mer överskottsel på elnätet än vad den tar ut, kan nätägaren ta ut en årlig avgift för detta inmatningsabonnemang. Detta kan skilja sig mellan olika nätägare.

Mervärden som en solelsanläggning kan medföra:

- **Symboliskt värde** – Att investera i solel kan ge stora symboliska värden och att agera hållbart är långsiktigt strategiskt. För privatägda företag kan solel ge ett stärkt varumärke och fungera som goda exempel för företagets driv att vara med i utvecklingen och utvecklas hållbart. Indirekt kan en investering i solel för ett företag öka marknadsandelar, kundlojalitet och lönsamhet utifrån en förstärkt hållbarhetsidentitet. Dessa aspekter spelar mycket väl in på även offentliga aktörerna, men här kan även andra aspekter belysas. Det kan finnas en pedagogisk och lärande aspekt i solel för barn, ungdomar och allmänheten. Främst kan dock investeringar i solel visas som ett föredöme och inspiration till andra i omställningen till ett mer förnyelsebart och hållbart samhälle.

Kommunstyrelsen

## Strategi för Finspång som attraktiv arbetsplats

### Sammanfattning

Finspångs kommun står, liksom många andra kommuner, inför en stor utmaning att kunna rekrytera, behålla och utveckla personal. Det finns ett stort behov av att utveckla och förbättra kommunens arbete med arbetsgivarvarumärket. Drygt 500 medarbetare förväntas att gå i pension under de kommande 10 åren.

År 2018 beslutades om implementering av dokumentet ”En strategi för attraktiv arbetsgivare - Employer Brandingstrategi” av kommunstyrelsen. Detta dokument uppdaterades 2020 och bytte samtidigt namn till ”Strategi för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats”. Strategin gäller för perioden 2020-2021.

Inför 2022 har strategin uppdaterats med kompetensförsörjning samt introduktion. Till strategin tar förvaltningen fram en handlingsplan.

### Syfte

Syftet med strategin för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats är att skapa en gemensam målbild för Finspångs kommun som gör det möjligt att attrahera, behålla och utveckla personalresurser på bästa sätt. Störst fokus ska vara på bristyrken och kompetenser som är svåra att rekrytera.

### Förslag till beslut

1. Att föreslå för Kommunfullmäktige att anta ”Strategi för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats.”
2. Att strategin ersätter dokumentet ”Strategi för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats.”, antagen i KF 2020-05-13 §111

---

2022-§ 3

Dnr: KS.2021.0932

## Strategi för Finspång som attraktiv arbetsplats

### Beskrivning av ärendet

Finspångs kommun står, liksom många andra kommuner, inför en stor utmaning att kunna rekrytera, behålla och utveckla personal. Det finns ett stort behov av att utveckla och förbättra kommunens arbete med arbetsgivarvarumärket. Drygt 500 medarbetare förväntas att gå i pension under de kommande 10 åren.

År 2018 beslutades om implementering av dokumentet ”En strategi för attraktiv arbetsgivare - Employer Brandingstrategi” av kommunstyrelsen. Detta dokument uppdaterades 2020 och bytte samtidigt namn till ”Strategi för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats”. Strategin gäller för perioden 2020-2021.

Inför 2022 har strategin uppdaterats med kompetensförsörjning samt introduktion. Till strategin tar förvaltningen fram en handlingsplan.

### Syfte

Syftet med strategin för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats är att skapa en gemensam målbild för Finspångs kommun som gör det möjligt att attrahera, behålla och utveckla personalresurser på bästa sätt. Störst fokus ska vara på bristyrken och kompetenser som är svåra att rekrytera.

### Yrkanden

**Jan-Erik Heintze (S) yrkar på ett tillägg lydandes:** Att strategin för attraktiv arbetsplats ska följas upp årligen genom återrapportering till kommunstyrelsen där gjorda insatser utifrån beslutad handlingsplan, resultat i medarbetarenkät och resultat av enkät för medarbetare som avslutar sin anställning presenteras.

**Ulrika Jeansson (S) och Inge Jacobsson (M) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut och bifall till Jan-Erik Heintzes (S) tilläggsyrkande.**

### Beslutsgång

**Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.**

### Kommunstyrelsens beslut

1. Att anta ”Strategi för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats.”
2. Att strategin ersätter dokumentet ”Strategi för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats.”, antagen i KF 2020-05-13 §111



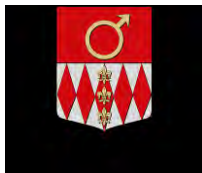
- 
3. Att strategin för attraktiv arbetsplats ska följas upp årligen genom återrapportering till kommunstyrelsen där gjorda insatser utifrån beslutad handlingsplan, resultat i medarbetarenkät och resultat av enkät för medarbetare som avslutar sin anställning presenteras.
-



# Strategi för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats

2022-2024

VERSION 2, SEPTEMBER 2021



## Innehåll

<b>Bakgrund och nuläge .....</b>	<b>3</b>
<b>Finspångs kommuns vision och mål .....</b>	<b>3</b>
<b>Syfte och Mål .....</b>	<b>5</b>
Målbild 2022–2024 .....	5
<b>Strategier .....</b>	<b>5</b>
Arbetsgivarvarumärke .....	6
Marknadsföring av Finspångs kommun som arbetsgivare .....	6
Fokus på målgrupper som är svårt att rekrytera .....	7
Kompetensförsörjning och karriärvägar .....	7
Introduktion .....	7
<b>Handlingsplan och uppföljning .....</b>	<b>8</b>



## Bakgrund och nuläge

Finspångs kommun ska vara en attraktiv arbetsplats där alla medarbetare ska trivas och må bra, ha tillräckligt med tid för sina arbetsuppgifter och möjlighet till vidareutveckling.

För att vara en attraktiv arbetsplats och en konkurrenskraftig arbetsgivare behöver vi ha en god arbetsmiljö där alla medarbetare känner arbetsglädje, god hälsa och yrkesstolthet. Arbetsklimatet ska upplevas utvecklande och stimulerande. Alla medarbetare ska känna inflytande och delaktighet över sin egen arbetssituation.

Vi har fortfarande ett antal utmaningar, men för oss i Finspångs kommun är arbetsmiljön och arbetet med att vara en attraktiv arbetsplats en prioriterad fråga.

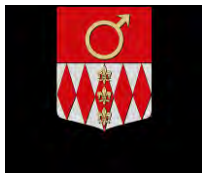
En förutsättning för att Finspångs kommun ska nå satta strategiska mål, som beskrivs i kommunens strategiska plan och budget, är att ha medarbetare med rätt kompetens och engagemang i alla våra verksamheter.

Liksom många andra kommuner har vi omfattande behov av nyrekrytering under de kommande åren med anledning av den generationsväxling som pågår. Så många som drygt 500 medarbetare kommer att gå i pension inom de närmaste tio åren.

## Finspångs kommuns vision och mål

Mars 2006 beslutade kommunfullmäktige att fastställa följande vision för Finspångs kommun:

*"Finspång är den attraktiva kommunen i en spännande region, där vi skapar utveckling och livskvalitet genom samverkan, öppenhet och nytänkande."*



Finspångs kommuns vision innehåller värdeord och kärnvärden som har kompletterats med en ledningsdeklaration för att tydliggöra ledstjärnor, förhållningssätt mellan individer och grupper, samt väsentliga arbetssätt.

<b>VÅR VÄRDEGRUND</b>		
<i>Ledstjärnor</i>	<i>Förhållningssätt</i>	<i>Arbetssätt</i>
<b>ANSVAR</b>	VITÄR INITIATIV, ÄR ENGAGERADE OCH GENOMFÖR FATTADE BESLUT	VI ÄR MEDSKAPANDE OCH TAR ANSVAR FÖR RESULTATET
<b>SERVICEANDA</b>	VI HAR KUNDEN/BRUKAREN I FOKUS	VI MÖTER VARJE INDIVID MED RESPEKT
<b>UTVECKLING</b>	VITÄNKER NYTT, OMRÖVAR OCH FINNER NYA LÖSNINGAR	VITÄR TILLVARA SAMVERKAN OCH KREATIVITET

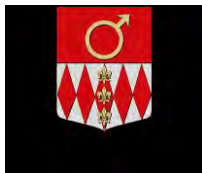
Kommunfullmäktige betonar den attraktiva kommunen. Det är inte ett absolut tillstånd utan en fråga om vad vi är kända för och hur människor värderar kommunen. Vidare betoning läggs på regionen för att belysa vårt omvärldsberoende där främst en spännande och attraktiv region är viktig.

Kommunens personalpolitik ska präglas av vår värdegrund och ledstjärnorna ansvar, serviceanda och utveckling.

Vi arbetar för att Finspångs kommun ska vara en attraktiv arbetsplats för att underlätta rekrytering och för att medarbetarna inom kommunen ska känna stolthet över sitt arbete. Viktiga delar är därför en arbetsplats med god arbetsmiljö där alla medarbetare känner arbetsglädje, god hälsa och yrkesstolthet.

Ledarskapet är en viktig framgångsfaktor för att skapa förutsättningar för en attraktiv arbetsplats. Inom Finspångs kommun finns därför ett ledarskapsprogram för organisationens chefer.

Utöver det erbjuder vi även regionalt chefsförberedande program samt mentorsprogram för chefer.



## Syfte och Mål

Syftet med strategin för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats är att skapa en gemensam målbild för Finspångs kommun som gör det möjligt att attrahera, behålla och utveckla personalresurser på bästa sätt. Störst fokus ska vara på bristyrken och kompetenser som är svåra att rekrytera. Strategin utgår från den strategiska planen och således FNs globala hållbarhetsmål, Agenda 2030.

### Målbild 2022–2024

Finspångs kommun är en arbetsgivare med medarbetare som är goda ambassadörer för organisationen och dess verksamheter. Finspångs kommun erbjuder stimulerande och utvecklande arbetsuppgifter och organisationen möjliggör för att var och en kan utveckla sin kompetens under hela anställningstiden.

Hela organisationen präglas av god arbetsmiljö där alla medarbetare känner arbetsglädje, god hälsa och yrkesstolthet.

Kommunens medarbetare har en viktig roll i att stärka organisationens arbetsgivarvarumärke.

## Strategier

I strategin för attraktiv arbetsplats är stommen de anställda och tidigare anställdas upplevelser av arbetsgivaren. Det avgörande är var, vad och hur den upplevelsen berättas och förmedlas. Idag är en stor del av arbetet med attraktiv arbetsgivare att medarbetarna blir ambassadörer genom att skildra upplevelser om hur det är på jobbet.

Vår viktigaste strategi är att våra medarbetare är goda ambassadörer och vi strävar efter att dessa ska vara ansiktet utåt för Finspångs kommun. Vi tror att en god arbetsmiljö bidrar till att medarbetare vill tala gott om kommunen som en attraktiv arbetsplats.



Vi vill vara transparenta med vad medarbetare och tidigare medarbetare anser om Finspångs kommun som arbetsplats samt vilka karriärmöjligheter som finns inom organisationen.

## **Arbetsgivarvarumärke**

Ett arbetsgivarvarumärke handlar om vad kommunen som arbetsgivare står för och hur vi attraherar, motiverar och behåller nuvarande och framtida medarbetare.

Eftersom offentlig sektor står inför stora utmaningar när det gäller kompetensförsörjning är det väldigt viktigt att förstärka och tydliggöra vårt arbetsgivarvarumärke. Medarbetare och andra intressenter ska enkelt hitta information om vad kommunen som arbetsgivare står för och erbjuder. Därför arbetar vi med marknadsföring, både internt och externt.

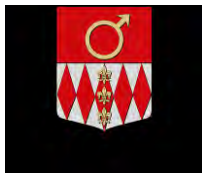
## **Marknadsföring av Finspångs kommun som arbetsgivare**

Finspångs kommun ska marknadsföras i olika kanaler på ett lockande och ärligt sätt. Vi ska visa upp en genuin bild av våra verksamheter där våra medarbetare är våra främsta ambassadörer. Detta för att potentiella medarbetare ska ha realistiska förväntningar på kommunen som arbetsgivare.

Kommunens olika kommunikationskanaler används utifrån sina specifika förutsättningar och målgrupper. Budskap anpassas utifrån målgrupp och kanal i samråd med kommunikationsavdelningen.

Kommunens intranät utgör en portal för många av våra webbaserade verksamhetssystem. Det är även personifierat vilket innebär att varje medarbetare har ett anpassat nyhetsflöde utifrån verksamhet och tjänst samt fått möjlighet att bli medskapare. Intranätet har utvecklats till en samarbetsplattform som möjliggör engagemang och samverkan över avdelningsgränser.

På kommunens jobb- och karriärsida samt introduktionssida finns bred information om oss som arbetsgivare.



Kommunen utvecklar och följer kontinuerligt upp olika koncept för att bygga arbetsgivarvarumärket och hantera rekrytering via digitala kanaler. Ett exempel är konceptet med ”veckans instagrammare” som snabbt har blivit populärt bland anställda och externa intressenter.

Vid rekrytering ska alla annonser ha ett igenkänningsvärde och en gemensam text inkluderas.

### **Fokus på målgrupper som är svårt att rekrytera**

Vi är verksamma inom områden där det råder kompetensbrist, exempelvis vård, omsorg och utbildning. Av den anledningen lägger vi extra fokus på att marknadsföra oss mot dessa grupper.

### **Kompetensförsörjning och karriärvägar**

Vi ska vara en utvecklande och stimulerande organisation där medarbetare kan söka olika karriärvägar i hela organisationen. Vi tydliggör befintliga karriärvägar och tar fram förslag på nya karriärvägar som inte varit synliga tidigare.

Alla medarbetare ska ha en individuell utvecklingsplan som tas fram varje år. Utifrån varje verksamhet och medarbetares kompetensutvecklingsbehov utvecklas en plan för vilka insatser som behövs för att medarbetaren ska ha rätt förutsättningar för att kunna utföra sitt arbete på ett fullgott sätt. På vår jobb- och karriärsida finns all information om karriärvägar.

Kommunen har personal- och kompetensförsörjningsplaner som syftar till att säkerställa att vi har en god försörjning av medarbetare och kompetens för verksamheterna framåt.

### **Introduktion**

Varje ny medarbetare ska få en grundlig introduktion för att möjliggöra en positiv start av anställningen inom Finspångs kommun. Introduktionen genomförs på olika nivåer, centralt samt verksamhetsspecifikt.





## **Handlingsplan och uppföljning**

Strategin kompletteras med en handlingsplan. Denna innehåller konkreta aktiviteter som ska genomföras under åren 2022-2024. Uppföljning av handlingsplanen genomförs kontinuerligt.

Handlingsplanen beslutas av HR-chefen och anger aktivitet, ansvar, tidsplan och kostnader för de olika aktiviteterna.

Handlingsplanen kan justeras och kompletteras löpande under åren för strategins genomförande.

Kommunstyrelsen

## Svar på motion - odlingslotter i bostadsområden

### Beskrivning av ärendet

Gudrun Skoog, Miljöpartiet, har lämnat in en motion om att ge i uppdrag till Vallonbygden att utreda möjligheten att tillskapa odlingsytor inom bostadsbeståndet. Att ge utrymme för odlingslotter i bostadsområden främjar social gemenskap, hälsa och friluftsliv, tar tillvara kreativitet samt skapar en mer attraktiv, grön kommun.

Vid kontakt med Vallonbygden anges att ingen förfrågan/önskemål inkommit om tillskapande av odlingsytor i bostadsområden. Det är heller ingen fråga som Hyresgästföreningen har tagit upp med det kommunala bostadsbolaget.

Den erfarenhet Vallonbygden har av självkötsel är att det sällan fungerar på ett bra sätt i större bostadsområden. Inom Vallonbygdens radhusområden som utgörs av enplanshus eller få lägenheter så fungerar det däremot bra med självkötsel och där odlar respektive hyresgäst både blommor och grönsaker på sin "egna tomt".

Något större antal förfrågningar från boende om stadsnära odling i närheten av sin bostad har inte inkommit till Finspångs kommun och det är oklart hur utbredningen ser ut gällande odling är på privat tomtmark i anslutning till flerfamiljshus

Trenden med odling ser emellertid ut att ha fått ett uppsving under de senaste åren och det finns flera olika sätt att tillgodose det behov som anges i motionen. Dels genom att fastighetsägare till flerfamiljshus upplåter den egna marken till odling för boende/hyresgäster dels att kommunen upplåter allmän plats, parkmark, för odling under ordnade förhållanden, så kallad stadsodling, eller genom planlagda kolonilottsområden.

Finspångs kommun erbjuder i nuläget kommuninvånare möjlighet till odling i kolonilottsområden. Kolonilottsverksamheter finns vid:

- Axsäter
- Torstorp
- Grosvad

Planläggning för ett nytt område för odlingslotter pågår vid Dalsberg, söder om Östra Hårstorp, vilket avses ersätta kolonilotter vid Grosvad och Axsätter. Vid

Axsäter driver även Axsäters koloniträdgårdsförening verksamhet där ingen förändring är planerad att ske.

Möjlighet finns emellertid för kommunen att erbjuda odlingsmöjligheter även på parkmark under förutsättning att det sker på anvisade platser och under ordnade förhållanden samt att området fortsatt är tillgängligt för allmänheten.

**Förslag till beslut**

1. Att anse motionen besvarad

---

2022-§ 5

Dnr: KS.2019.1094

## Svar på motion - odlingslotter i bostadsområden

### Beskrivning av ärendet

Gudrun Skoog, Miljöpartiet, har lämnat in en motion om att ge i uppdrag till Vallonbygden att utreda möjligheten att tillskapa odlingsytor inom bostadsbeståndet. Att ge utrymme för odlingslotter i bostadsområden främjar social gemenskap, hälsa och friluftsliv, tar tillvara kreativitet samt skapar en mer attraktiv, grön kommun.

Vid kontakt med Vallonbygden anges att ingen förfrågan/önskemål inkommit om tillskapande av odlingsytor i bostadsområden. Det är heller ingen fråga som Hyresgästföreningen har tagit upp med det kommunala bostadsbolaget.

Den erfarenhet Vallonbygden har av självkötsel är att det sällan fungerar på ett bra sätt i större bostadsområden. Inom Vallonbygdens radhusområden som utgörs av enplanshus eller få lägenheter så fungerar det däremot bra med självkötsel och där odlar respektive hyresgäst både blommor och grönsaker på sin "egna tomt".

Något större antal förfrågningar från boende om stadsnära odling i närheten av sin bostad har inte inkommit till Finspångs kommun och det är oklart hur utbredningen ser ut gällande odling är på privat tomtmark i anslutning till flerfamiljshus

Trenden med odling ser emellertid ut att ha fått ett uppsving under de senaste åren och det finns flera olika sätt att tillgodose det behov som anges i motionen. Dels genom att fastighetsägare till flerfamiljshus upplåter den egna marken till odling för boende/hyresgäster dels att kommunen upplåter allmän plats, parkmark, för odling under ordnade förhållanden, så kallad stadsodling, eller genom planlagda kolonilottsområden.

Finspångs kommun erbjuder i nuläget kommuninvånare möjlighet till odling i kolonilottsområden. Kolonilottsverksamheter finns vid:

- Axsäter
- Torstorp
- Grosvad

Planläggning för ett nytt område för odlingslotter pågår vid Dalsberg, söder om Östra Hårstorp, vilket avses ersätta kolonilotter vid Grosvad och Axsätter. Vid Axsäter driver även Axsäters koloniträdgårdsförening verksamhet där ingen förändring är planerad att ske.

---

Möjlighet finns emellertid för kommunen att erbjuda odlingsmöjligheter även på parkmark under förutsättning att det sker på anvisade platser och under ordnade förhållanden samt att området fortsatt är tillgängligt för allmänheten.

**Kommunstyrelsens beslut**

**Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige**

1. Att anse motionen besvarad

-----

## Motion om odlingslotter i bostadsområden

Att ge utrymme för odlingslotter i bostadsområden främjar social gemenskap, hälsa och friluftsliv, tar tillvara kreativitet samt skapar en mer attraktiv, grön kommun.

Det ger människor som bor i lägenhet en möjlighet att få utlopp för sitt trädgårdsintresse samtidigt som området får mer gröna ytor samt skapar en mötesplats för de boende.

Ökade grönytor med mer variation av växtlighet ger ett bidrag till ökad biologisk mångfald.

Miljöpartiet vill, med anledning av detta:

- Att ge i uppdrag till Vallonbyggden att utreda möjligheten att tillskapa ytor för odlingsytor inom bostadsbeståndet.

Gudrun Skoog (MP)

Kommunstyrelsen

## Detaljplan för Sunda 1:15 m fl

### Beskrivning av ärendet

I kommunens VA-plan pekats Sunda/ Högsätter ut som ett område som ska ha VA-försörjning i kommunal regi. I samband med detta har det bedömts finnas ett behov av detaljpaneläggning för fastigheten Sunda 1:15 med flera för att utöver hantera en VA-utbyggnad även underlätta bygglovgivning och möjliggöra en utveckling av området.

Förvaltningen föreslår att detaljplanearbete påbörjas för bostäder för fastigheten Sunda 1:15 m fl



Översiktsskarta planområde

### Översiktsplan

Enligt gällande översiktsplan, *ÖP2020 Framtid Finspång*, finns området utpekade som utbyggnadsområde för bostäder, områdesnummer B6. Området har pekats ut som landsbygdsutvecklingsområde i strandnära läge (så kallat LIS-område). I översiktsplanen har gjorts följande ställningstagande avseende området Sunda:

*”Området för landsbygdsutveckling i strandnära läge har ett attraktivt läge för bostadsbebyggelse. En ökad inflyttning ökar elevunderlaget för Ekesjö förskola och skolan i Vingåker. Det finns kollektivtrafik från Sörmlandstrafiken i närheten av området och ett ökat resandeunderlag kan medföra att kollektivtrafiken kan*

*bibehållas och eventuellt förstärkas. En bostadsutbyggnad i detta område stärker den service som redan finns i områdets närhet. Det utpekade området skulle erbjuda möjlighet till förtätning och där med utnyttjande av redan befintlig infrastruktur. En exploatering ska ta hänsyn till Tisnarens värden, tillgången till strandlinjen bedöms inte påverkas i stort av detta utpekande. Detta då Tisnaren är stor sjö med god tillgänglighet. Vid en större exploatering bör frågan om VA-utredas närmare och diskuterats med Sörmland Vatten och Avfall AB.”*

#### *Vatten och avlopp*

I kommunens VA-plan har kommunen prioriterat olika områden där utökning av verksamhetsområde för vatten och avlopp bedömts behövas. Sunda/ Högsätter har prioriterats högt utifrån behov av VA-åtgärd, skydd av vattentäkt samt utveckling av bebyggelsen.

Beslut om verksamhetsområde för vatten och avlopp för den södra delen av området fattades av kommunfullmäktige i september 2021.

#### *Områdesbestämmelser*

För det aktuella området gäller Områdesbestämmelser Sunda 1:3 och 1:15 m fl (Ob 4). Områdesbestämmelserna vann laga kraft den 1 november 1993. Syftet med områdesbestämmelserna var att bevara områdets karaktär som fritidsbebyggelse, genom begränsning av byggnadsareor, dels genom begränsning av antalet tomter bibehålla erforderliga fri- och strövområden mellan bebyggelsegrupperna.

Bestämmelserna reglerar en största tillåtna byggnadsarea för huvudbyggnad, 45 m<sup>2</sup> eller 70 m<sup>2</sup>, och komplementbyggnad, 20 m<sup>2</sup> eller 30 m<sup>2</sup>, beroende på placering inom området.

Kommunen är inte huvudman för allmän plats.

#### **Detaljplaneuppdraget**

I detaljplaneuppdraget ingår bland annat att se över byggrätter och utreda om det finns möjlighet att tillskapa ytterligare bostadstomter.

Detaljplanen bedöms kunna handläggas med standardförfarande.

#### **Finansiering**

Kostnaden för framtagande av detaljplanen föreslås belasta berörd verksamhets driftbudget. Planavgift kommer att tas ut enligt gällande taxa.

#### **Delegering av antagande**

Förvaltningen bedömer att utifrån det planeringsunderlag som finns i nuläget kan antagandet av detaljplanen delegeras till kommunstyrelsen i enlighet med 5 kap 27 § plan- och bygglagen.



### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

1. Att uppdra till förvaltningen att upprätta en ny detaljplan för bostäder på fastigheten Sunda 1:15 m fl
2. Att förvaltningen får i uppdrag att starta planarbete för detaljplan för bostäder på fastigheten Sunda 1:15 m fl
3. Att kostnaderna för detaljplan för bostäder på fastigheten Sunda 1:15 m fl belastar berörd verksamhets driftbudget.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att delegera antagande av detaljplan för fastigheten Sunda 1:15 m fl till kommunstyrelsen i enlighet med 5 kap. 27 § plan- och bygglagen.

---

2022-§ 12

Dnr: KS.2021.1092

## Detaljplan för Sunda 1:15 m fl

### Beskrivning av ärendet

I kommunens VA-plan pekas Sunda/ Högsätter ut som ett område som ska ha VA-försörjning i kommunal regi. I samband med detta har det bedömts finnas ett behov av detaljpaneläggning för fastigheten Sunda 1:15 med flera för att utöver hantera en VA-utbyggnad även underlätta bygglovgivning och möjliggöra en utveckling av området.

Förvaltningen föreslår att detaljplanearbete påbörjas för bostäder för fastigheten Sunda 1:15 m fl

### Översiktskarta planområde

#### Översiktsplan

Enligt gällande översiktsplan, ÖP2020 *Framtid Finspång*, finns området utpekade som utbyggnadsområde för bostäder, områdesnummer B6. Området har pekats ut som landsbygdsutvecklingsområde i strandnära läge (så kallat LIS-område). I översiktsplanen har gjorts följande ställningstagande avseende område Sunda:

*”Området för landsbygdsutveckling i strandnära läge har ett attraktivt läge för bostadsbebyggelse. En ökad inflyttning ökar elevunderlaget för Ekesjö förskola och skolan i Vingåker. Det finns kollektivtrafik från Sörmlandstrafiken i närheten av området och ett ökat resandeunderlag kan medföra att kollektivtrafiken kan bibehållas och eventuellt förstärkas. En bostadsutbyggnad i detta område stärker den service som redan finns i områdets närhet. Det utpekade området skulle erbjuda möjlighet till förtätning och där med utnyttjande av redan befintlig infrastruktur. En exploatering ska ta hänsyn till Tisnarens värden, tillgången till strandlinjen bedöms inte påverkas i stort av detta utpekande. Detta då Tisnaren är stor sjö med god tillgänglighet. Vid en större exploatering bör frågan om VA-utredas närmare och diskuterats med Sörmland Vatten och Avfall AB.”*

#### Vatten och avlopp

I kommunens VA-plan har kommunen prioriterat olika områden där utökning av verksamhetsområde för vatten och avlopp bedömts behövas. Sunda/ Högsätter har prioriterats högt utifrån behov av VA-åtgärd, skydd av vattentäkt samt utveckling av bebyggelsen.

Beslut om verksamhetsområde för vatten och avlopp för den södra delen av området fattades av kommunfullmäktige i september 2021.

#### Områdesbestämmelser

---

För det aktuella området gäller Områdesbestämmelser Sunda 1:3 och 1:15 m fl (Ob 4). Områdesbestämmelserna vann laga kraft den 1 november 1993. Syftet med områdesbestämmelserna var att bevara områdets karaktär som fritidsbebyggelse, genom begränsning av byggnadsareor, dels genom begränsning av antalet tomter bibehålla erforderliga fri- och strövområden mellan bebyggelsegrupperna.

Bestämmelserna reglerar en största tillåtna byggnadsarea för huvudbyggnad, 45 m<sup>2</sup> eller 70 m<sup>2</sup>, och komplementbyggnad, 20 m<sup>2</sup> eller 30 m<sup>2</sup>, beroende på placering inom området.

Kommunen är inte huvudman för allmän plats.

#### **Detaljplaneuppdraget**

I detaljplaneuppdraget ingår bland annat att se över byggrätter och utreda om det finns möjlighet att tillskapa ytterligare bostadstomter.

Detaljplanen bedöms kunna handläggas med standardförfarande.

#### **Finansiering**

Kostnaden för framtagande av detaljplanen föreslås belasta berörd verksamhets driftbudget. Planavgift kommer att tas ut enligt gällande taxa.

#### **Delegering av antagande**

Förvaltningen bedömer att utifrån det planeringsunderlag som finns i nuläget kan antagandet av detaljplanen delegeras till kommunstyrelsen i enlighet med 5 kap 27 § plan- och bygglagen.

---

### **Kommunstyrelsens beslut**

#### **Kommunstyrelsen beslutar för egen del**

1. Att uppdra till förvaltningen att upprätta en ny detaljplan för bostäder på fastigheten Sunda 1:15 m fl
2. Att förvaltningen får i uppdrag att starta planarbete för detaljplan för bostäder på fastigheten Sunda 1:15 m fl
3. Att kostnaderna för detaljplan för bostäder på fastigheten Sunda 1:15 m fl belastar berörd verksamhets driftbudget.

#### **Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige**

4. Att delegera antagande av detaljplan för fastigheten Sunda 1:15 m fl till kommunstyrelsen i enlighet med 5 kap. 27 § plan- och bygglagen.
-

Kommunstyrelsen

## Slopande av förseningsavgifter för vuxna låntagare

### Sammanfattning

Götabiblioteken består av samtliga folkbibliotek i Östergötland och Tranås kommun och samarbetar för att kunna erbjuda bra och jämlik biblioteksservice.

Biblioteken använder sig av förseningsavgifter som ett medel för att få låntagarna att återlämna lånade medier innan sista lånedatum. När det gäller förseningsavgifter inom Götabiblioteken hanteras detta olika från kommun till kommun. Olika regler för förseningsavgifter på biblioteken inom Götasamarbetet kan vara förvirrande för låntagare och att ta bort förseningsavgifter kan bidra till att fler i samhället kan använda bibliotekets tjänster fullt ut.

Biblioteket i Finspång vill engagera sig i ett 12 månaders-pilotprojekt inom ramen för Götabiblioteken med följande syften:

- Testa andra verktyg än förseningsavgifter för att främja återlämning och öka antalet medier till högre cirkulation
- Ta fram data som underlag för strategiska beslut som främjar en enhetlig och hållbar hantering av förseningsavgifter inom hela Götasamarbetet
- Ge låntagarna god digital kunskap i linje med digitaliseringsstrategier gällande tillgänglighet och jämlikhet med invånaren i fokus

Testperioden ska pågå under 12 månader.

Barn och unga som inte fyllt 18 år berörs inte av projektet då de redan är undantagna förseningsavgifter i hela Götasamarbetet.

### Ekonomi

I dagsläget tar Finspångs biblioteket ut en förseningsavgift på 5 kr/påbörjad vecka vid försenad återlämning. I prognosen för 2022 ligger intäkten för förseningsavgifter på 15 000 kr för helåret.

Den uteblivna intäkten kommer under projektperioden att täckas inom bibliotekets befintliga budgetram.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Att godkänna slopande av förseningsavgift för vuxna låntagare under en period av 12 månader

Kommunfullmäktige

## Entledigande från uppdrag i Valnämnden

### Beskrivning av ärendet

Anders Larsson (S) begär att bli entledigad från sitt uppdrag i Valnämnden.

### Förslag till beslut

1. Att entlediga Anders Larsson (S) från sitt uppdrag i Valnämnden
- 2.

**Från:** Anders Larsson <anders.larsson88@yahoo.com>  
**Skickat:** den 12 januari 2022 18:08  
**Till:** Maria Forneman  
**Ämne:** Valnämnd.

**Uppföljningsflagga:** Följ upp  
**Flagga:** Har meddelandeflagga

Hej Maria. Tydligt så har det inte kommit fram att jag valt att fransäga mig uppdraget i valnämnden. För 3 år sedan flyttade jag från finspång och pratade då med Ulrika om att gå ur valnämnden. Men det har tydligt kommit bort på vägen. Men jag vill i alla fall fransäga mig uppdraget så ni kan hitta någon ny.

Lycka till med valarbetet.

Mvh Anders Larsson