



Plats och tid: Sessionssalen, den 2 mars 2022, kl. 13:00-16:45

Beslutande: Patrik Karlsson (S) ersätter Ulrika Jeansson (S)
Hugo Andersson (C)
Inge Jacobsson (M)
Kristin Yderfors (C) ersätter Frida Granath (S)
Jonny Persson (S)
Jan-Erik Heintze (S)
Kristin Andersson (KD)
Mikael Wallin (L) ersätter Carl-Gustaf Mörner (M)
Torgny Maurer (SD)
Kai Hallgren (SD)
Stefan Carlsson (V)

Ersättare: Bertil Senestad (S) ej närvarande
Britt-Marie Jahrl (S) ej närvarande
Josefina Leo (S) ej närvarande
Marie Johansson (KD) ej närvarande
Ralph Kronholm (M) ej närvarande
Nathalie Pettersson (SD)
Sven-Inge Eriksson (SD) ej närvarande
Ingrid Westlund (V) ej närvarande

Övriga
deltagare:

Monica Brodén (MP) insynsplats, Berit Martinsson (S) ordförande KF, Anette Asklöf bitr. kommundirektör, Lars-eric Ramlöv revisor, Maria Forneman, Elin Svensson, Maria Samson, A-C Ahl Vallgren, Helén Wallman, Linda Johansson, Maria Frisäter, Anders Pantzar, Christina Björnell, Cecilia Stevrin, Tangra Brussander, Helené From, Magnus Pirholt, Fredrik Björkman, Patrik Eriksson, Jane Hjelmqvist, Annica Ottosson, Sara Andersson, Marie Lundström, Lizzie Örn Sagrelius, Håkan Forsberg, Mats Johansson

Plats och tid
för justering: Kommunstyrelsens kansli, måndag 7 mars kl. 14.00

Underskrifter: Sekreterare _____ Paragraf 61 - 98
Maria Forneman

Ordförande _____
Hugo Andersson (C)

Justerare _____
Stefan Carlsson (V)

ANSLAG/BEVIS Kommunstyrelsen 2022-03-02 §§ 61-98

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Datum när anslaget sätts upp

2022-03-07

Datum när anslaget tas
ner

2022-03-29

Förvaringsplats för protokoll

Kommunhuset Finspång

Innehållsförteckning

Fastställande av föredragningslistans innehåll	2022-§ 61
Utvecklingsmedel för implementering av senior alert i vård och omsorg	2022-§ 62
Vägnamn för ny bostadsbebyggelse utmed Sundsvägen i Nyhem, Finspång	2022-§ 63
Införande av visselblåsarfunktion	2022-§ 64
Svar på granskningsrapport - kommunens personal- och kompetensförsörjning	2022-§ 65
Inriktningsbeslut samverkan kring gemensamt överförmyndarkontor/överförmyndarnämnd	2022-§ 66
Ansökan om digitaliseringsmedel för digital referenstagning	2022-§ 67
Bolagsordning FFIA – förändring av bolagets verksamhet och ändamål	2022-§ 68
Ägardirektiv FFIA – förändring av bolagets verksamhet och uppgift	2022-§ 69
Svar på medborgarförslag, Maxhöjd för vindkraftverk i Finspångs kommun	2022-§ 70
Besvarande av motion (L), Vindkraft i Finspång	2022-§ 71
Besvarande av nämndinitiativ (SD), Avstyrkan vindkraftsparker	2022-§ 72
Internkontroll, ledningsstaben, mars 2022	2022-§ 73
Skuldförvaltarrapport januari 2022	2022-§ 74
Internkontroll, sektor vård och omsorg, mars 2022	2022-§ 75
Internkontroll, sektor utbildning, mars 2022	2022-§ 76
Markanvisning fastighet Östermalm 2:22 samt planbesked och planuppdrag, fastigheterna Östermalm 2:22 och Tegelbruket 3	2022-§ 77

Slutredovisning av investeringsmedgivande, projekt 1720: Vattenskada Viggestorpsskolan	2022-§ 78
Slutredovisning av investeringsmedgivande projekt 9143 Aluceum renovering omklädningsrum	2022-§ 79
Slutredovisning av investeringsmedgivande projekt 1708 Omställning Höglint till förskola	2022-§ 80
Slutredovisning av investeringsmedgivande projekt 1733 Metallen lekyta	2022-§ 81
Slutredovisning av investeringsmedgivande projekt 1534 Solgläntan förskola	2022-§ 82
Redovisning våren 2022 av motioner, e-förslag och medborgarförslag som inte är färdigbehandlade	2022-§ 83
Rapportering investeringar årsbokslutet 2021-12-31	2022-§ 84
Årsredovisning 2021 Finspångs kommunkoncern	2022-§ 85
Fördelning av miljöutvecklingspott 2022	2022-§ 86
Markanvisningsprocess Bönnerviken	2022-§ 87
Arrendeavtal berörande fastigheterna Viberga 4:4 och Hårstorp 1:1- Finspångs Golfklubb	2022-§ 88
Verkställighet av strategi för stöd till personer med psykisk funktionsnedsättning	2022-§ 89
Utvecklingsmedel för utökning av budget- och skuldrådgivning	2022-§ 90
Digitaliseringsmedel för att tillsätta funktionen Digital lots	2022-§ 91
Vision och viljeinriktning gällande gymnasieutbildningar	2022-§ 92
Utökat friskvårdsbidrag	2022-§ 93
Revidering av bidragsregler för föreningsstöd till kultur- och fritidsverksamhet i Finspångs kommun	2022-§ 94



Slopade avgifter vid kulturskolan	2022-§ 95
Informationsärenden	2022-§ 96
Att anmälda delegeringsbeslut läggs till handlingarna	2022-§ 97
Delgivningar	2022-§ 98

2022-§ 61

Fastställande av föredragningslistans innehåll

Kommunstyrelsens beslut

1. Att fastställa föredragningslistans innehåll

2022-§ 62

Dnr: KS.2022.0077

Utvecklingsmedel för implementering av senior alert i vård och omsorg

Beskrivning av ärendet

Utvecklingsmedel är avsatta i kommunfullmäktiges beslutade årsbudget. Ansökta utvecklingsmedel måste användas under innevarande år. Kommunstyrelsen beslutar i varje enskild ansökan om utvecklingsmedel ska beviljas.

Vård och omsorg står inför en av de största utmaningar någonsin utifrån nuvarande befolkningsprognos. Gruppen äldre prognostiseras bli allt fler medan gruppen i arbetsför ålder förväntas minska. Det gör att vård och omsorg behöver hitta nya sätt att tillgodose de behov som gruppen äldre är i behov av hjälp med.

I de politiska målen enligt Agenda 2030 finns under mål 3: God vård och omsorg ett bidrag riktat till sektor vård och omsorg om att: *Vi säkerställer likvärdigheten i den kommunala hälso- och sjukvården.*

Utifrån ovan har vård och omsorg en förhoppning om att kunna implementera ett arbetssätt för att arbeta preventivt och förebyggande med hjälp av senior alert. Senior alert är ett nationellt kvalitetsregister och ett verktyg för att stödja vårdprevention; prevention för äldre personer som riskerar att falla, få trycksår, minska i vikt, utveckla ohälsa i munnen och/eller har problem med blåsdysfunktion.

Strukturen i Senior alert bygger på vård- och omsorgsprocessens steg: Identifiera risker och analysera orsaker - planera och genomföra förebyggande åtgärder - följa upp åtgärder och utvärdera resultatet.

Med arbetssättet i Senior alert skulle vård och omsorg minska gruppen äldres behov av hjälp genom att förebygga vårdskador och därmed främja en högre grad av självständighet. Genom att arbeta systematiskt med hjälp av ett kvalitetsregister skulle vi även närma oss målet att erbjuda en likvärdighet i den kommunala hälso- och sjukvården.

Upplägg

Ett koncept är framarbetat med arbetssätt och rutiner samt att digitala utbildningar är skapade och finns tillgängliga i sektorns e-learningplattform. Det som skulle behövas för att få igenom arbetssättet är en projektledare tillika utbildningsansvarig. Här ser vi att legitimerad personal i form av sjuksköterska och arbetsterapeut alternativt fysioterapeut skulle lämpa sig väl för att driva igenom och implementera konceptet i vård och omsorgs samtliga verksamheter.

Ansökan

Vård och omsorg ansöker om 300 000 kronor i utvecklingsmedel för att tillsätta en projektledare / utbildningsansvarig som därmed skulle ansvara för att implementera arbetssättet med senior alert.

Av de avsatta utvecklingsmedlen finns för närvarande 3 149 000 kronor. Vid beviljande av ovan sökta summa (300 000 kronor) finns 2 849 000 kronor kvar.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att bevilja vård och omsorg utvecklingsmedel för implementering av kvalitetsregistret senior alert under år 2022
 2. Att finansieringen sker genom de avsatta utvecklingsmedlen med summan 300 000 kronor
-

2022-§ 63

Dnr: KS.2021.1206

Vägnamn för ny bostadsbebyggelse utmed Sundsvägen i Nyhem, Finspång

Beskrivning av ärendet

För den nya bostadsbebyggelse som ligger utmed Sundsvägen i Nyhem, har en ny detaljplan antagits av Kommunfullmäktige (2020-06-10). Detaljplanen ger möjlighet att bygga bostäder med särskild service (LSS).

Exploateringen för ny bostadsbebyggelse i området har påbörjats och den väg som har anlagts för den aktuella bebyggelsen behöver namnsättas.

Då vägen är planerad att gå från Sundsvägen genom skogen och vid fortsatt exploatering vidare upp på berget så föreslås den nya vägen få namnet Skogsbrantsvägen.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att fastställa namnet Skogsbrantsvägen

2022-§ 64

Dnr: KS.2022.0075

Införande av visselblåsarfunktion

Beskrivning av ärendet

Riksdagen har den 29 september 2021 fattat beslut om att anta en ny visselblåsarlag som omfattar stärkt skydd mot repressalier för visselblåsare. Den nya lagen innebär lagkrav på verksamhetsutövare med 50 eller fler arbetstagare, att inrätta rapporteringskanaler för rapportering av missförhållanden inom verksamheten. Införandet av rapporteringskanal omfattas av övergångsbestämmelser och ska vara implementerad den 17 juli 2022.

Visselblåsarfunktionen ska ge möjlighet till rapportering av misstänkta oegentligheter eller andra allvarliga missförhållanden inom verksamheten som är av allmänt intresse.

Det kommer att ställas krav på konfidentialitet och skydd för visselblåsaren och andra berörda personer som bistår denne. Personuppgifter är här belagda med sekretess utan möjlighet till prövning.

Lagen gäller för arbetstagare, arbetssökande, inhyrd personal, volontärer, praktikanter, personer som ingår i förvaltnings- och ledningsorgan. (lagen gäller således inte kund, elev eller brukare). Skyddet gäller inte vid uppsåtlig felrapportering eller om medarbetare i samband med rapportering gör sig skyldig till brott.

Inkomna ärenden får endast hanteras av oberoende och särskilt utsedd funktion med relevant kompetens. Den behöriga funktion som utses att hantera ärenden inom den interna rapporteringskanalen kan antingen vara anställda hos verksamhetsutövaren eller hos någon som har anlåtats för detta för verksamhetsutövarens räkning.

Finspångs kommun avser att upphandla funktion av den interna rapporteringskanalen av extern leverantör. Detta möjliggör och underlättar mottagning och utredning av ärenden med hjälp av oberoende expertis, juridisk kompetens, tekniska lösningar och utbildning av personal.

Intern resurs avsätts för att stödja den externa leverantören med underlag för utredning och diarieföring av slutlig rapport.

Ekonomiska konsekvenser för Finspångs kommun

Kostnader för funktionen beräknas till 160 tkr årligen och beräkningen är genomförd enligt följande kostnadsfördelning:

Årlig grundkostnad: 30 tkr

Utredningskostnader: 80 tkr

Övriga kostnader: 50 tkr

Inom övriga kostnader inryms återkoppling till medarbetare, hänvisning till korrekt instans om ett ärende inte bedöms rymmas inom ramen för visselblåsarfunktionen. Sammanställning av antal inkomna ärenden och återkoppling till den interna stödfunktionen.

Ekonomiska konsekvenser av detta beslut

Förvaltningen föreslår att kommunstyrelsen fattar beslut om kostnad för uppstartsåret 2022. Kostnaden avser andra halvåret då funktionen inrättas under juli månad. Kostnaden räknas upp under första året då hänsyn tas till kommande implementeringskostnader och beräknas därmed kosta 160 tkr även under år 2022.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att kommunstyrelsen beslutar att avsätta medel för införande av visselblåsarfunktion
2. Att medel avsätts från kommunstyrelsens utvecklingsmedel med 160 tkr för år 2022

2022-§ 65

Dnr: KS.2021.1091

Svar på granskningsrapport - kommunens personal- och kompetensförsörjning

Beskrivning av ärendet

PwC har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna genomfört en granskning av personal- och kompetensförsörjningen. Granskningen ingår i revisionsplanen för 2021 och syftar till att bedöma om kommunstyrelsens åtgärder avseende personal- och kompetensförsörjning är ändamålsenliga. Efter genomförd granskning är den sammanfattande revisionella bedömningen att kommunstyrelsen inte helt säkerställt en ändamålsenlig personal- och kompetensförsörjning.

Revisorerna önskar svar från kommunstyrelsen inom sex månader.

För att uppnå syftet med granskningen har följande revisionsfrågor besvarats:

1. Säkerställer kommunstyrelsen att det finns mål och strategier utformade för personal- och kompetensförsörjning?
2. Finns en ansvarsfördelning fastställd avseende personal- och kompetensförsörjning?
3. Sker ett erfarenhetsutbyte mellan sektorerna avseende personal- och kompetensförsörjning?
4. Genomför kommunstyrelsen uppföljningar avseende personal- och kompetensförsörjning och fattas beslut om åtgärder vid behov?
5. Finns etablerade samarbeten med universitet och högskolor för att stärka arbetet med personal- och kompetensförsörjning?
6. Genomförs aktiviteter för att utveckla kommunens varumärke som arbetsgivare?

Revisionens svar och rekommendationer samt svar till revisionen från kommunstyrelsen

1. Säkerställer kommunstyrelsen att det finns mål och strategier utformade för personal- och kompetensförsörjning?

Bedömning, delvis uppfyllt

Finspångs kommun har kommunövergripande mål, strategi samt en personal- och kompetensförsörjningsplan för sektorernas gemensamma utmaningar. Vi noterar att vissa sektorer inte upprättat personal- och kompetensförsörjningsplaner för att hantera sektorns specifika utmaningar.

Rekommendationer:

Säkerställ att samtliga sektorer har upprättade personal- och kompetensförsörjningsplaner i enlighet med de styrande dokumenten samt att dessa revideras efter behov.

Svar, förslag på fortsatt hantering

Varje sektor ska ta fram en personal- och kompetensförsörjningsplan. I de sektorsspecifika planerna kommer en aktivitetsplan att tas fram med klargjord ansvarsfördelning och tidsplan för en systematisk uppföljning. Varje sektor föreslås återrapportera sitt arbete till kommunstyrelsen i samband med årsredovisningen.

2. Finns en ansvarsfördelning fastställd avseende personal- och kompetensförsörjning?

Bedömning, delvis uppfyllt

Det finns en tydlig och formell ansvarsfördelning avseende personal- och kompetensförsörjning. Aktuell delegationsordning finns. Av enkätsvaren framkommer att ansvaret inte upplevs lika tydligt bland cheferna.

Rekommendationer

Säkerställ att ansvarsfördelningen avseende personal- och kompetensförsörjningen är tydliggjord inom hela organisationen.

Svar, förslag på fortsatt hantering

Tydliggörande när det gäller ansvarsfördelningen för personal- och kompetensförsörjningen kommer att göras muntligt i introduktionen som nya chefer får från HR-avdelningen. Vidare kommer det att skrivas in i chefskontraktet som varje chef skriver på i samband med nytt chefsförordnande. För att säkerställa att nuvarande chefer är medveten om ansvarsfördelningen

kommer information om detta också läggas ut särskilt i chefsgruppen på Intranätet.

3. Sker ett erfarenhetsutbyte mellan sektorerna avseende personal- och kompetensförsörjning?

Bedömning, ej uppfyllt

De bedömer att det i nuläget inte sker något strukturerat erfarenhetsutbyte mellan sektorerna gällande personal- och kompetensförsörjning.

Rekommendation

Att utveckla arbetet avseende erfarenhetsutbytet mellan sektorerna kopplat till personal och kompetensförsörjning.

Förslag på fortsatt hantering

Forum för erfarenhetsutbyte och samarbeten mellan sektorerna kommer att tas fram. I uppstarten föreslås HR-avdelningen anordna en workshop med verksamhetschefer och strateger så att dessa funktioner gemensamt tittar på ett förslag kring hur ett forum för erfarenhetsutbyte och samarbete gällande kompetensförsörjningen ska se ut framåt.

4. Genomför kommunstyrelsen uppföljningar avseende personal- och kompetensförsörjning och fattas beslut om åtgärder vid behov?

Bedömning, delvis uppfyllt

Delårsrapporter och årsredovisning ger en övergripande sammanställning av den samlade personal och kompetensförsörjningen i kommunen. Dock kan uppföljningen utvecklas då den inte tydligt redogör för personalarbetet för respektive sektor.

Vår granskning visar att kommunstyrelsen fattar åtgärder om personal- och kompetensförsörjning vid behov.

Rekommendationer

Säkerställ en systematisk och strukturerad uppföljning av strategi, handlingsplan och kompetensförsörjningsplan.

Förslag på fortsatt hantering

Systematisk och strukturerad uppföljning kommer att ske av sektorerna i samband när de följer upp och arbetar med handlingsplanen till deras specifika personal- och kompetensförsörjningsplan. Respektive sektor ansvarar sedan för att

återrapporera genomfört arbete utifrån målsättning. Detta ska ske särskilt i samband med årsredovisningen.

5. Finns etablerade samarbeten med universitet och högskolor för att stärka arbetet med personal- och kompetensförsörjning?

Bedömning, uppfyllt

Det finns flera samarbeten med Linköpings universitet för att stärka arbetet med personal- och kompetensförsörjning. Det finns både kommunövergripande samarbeten som sektorspecifika.

Förslag på fortsatt hantering

Att låta arbetet fortgå.

6. Genomförs aktiviteter för att utveckla kommunens varumärke som arbetsgivare?

Bedömning, delvis uppfyllt

Det pågår ett arbete med att utveckla arbetsgivarvarumärket. Dock visar vårt enkätresultat att det inte upplevs genomföras tillräckligt med åtgärder inom området. Flera förmåner har tagits fram för att skapa förutsättningar för nöjda medarbetare. En majoritet av cheferna kan rekommendera kommunen som arbetsgivare.

Rekommendationer

Säkerställ att samtliga medarbetare har individuella utvecklingsplaner i enlighet med

Strategi för Finspångs kommun som attraktiv arbetsplats och personal- och kompetensförsörjningsplanen.

Säkerställ att rutin för avgångssamtal ses över och att information från avgångssamtal sammanställs och analyseras som ett redskap för att utveckla kommunens arbetsgivarerbjudande.

Förslag på fortsatt hantering

Vid nästa översyn av RUS-materialet kommer sektorernas specifika insatser för personal- och kompetensförsörjning läggas till, för att göra kopplingen tydligare. Mallen för individuell utvecklingsplan ligger idag som separat dokument. Denna kommer att kopplas ihop med materialet för resultat- och utvecklingssamtal. Genomförande av resultat och utvecklingssamtal mäts i samband med medarbetarenkäten och förväntas säkerställas i och med detta.

Förvaltningen kommer att se över hur avgångssamtalet kan läggas upp så att det som framkommit sparas digitalt för att sedan kunna analyseras. Analysen genomförs av HR-avdelningen och kommer att återkopplas till kommunstyrelsen i samband med bokslut och i sektorernas ledningsgrupper.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anse revisorernas rapport ”Granskning av kommunens personal- och kompetensförsörjning” med rekommendationer besvarad, och att överlämna svaret till Kommunrevisionen

2022-§ 66

Dnr: KS.2021.1005

Inriktningsbeslut samverkan kring gemensamt överförmyndarkontor/överförmyndarnämnd

Beskrivning av ärendet

Finspångs kommun har fått en förfrågan från Söderköpings kommun om det finns intresse av att ingå i en samverkan kring gemensamt överförmyndarkontor genom tjänsteköp eller i gemensam nämnd.

Svar har getts att Finspångs kommun ser att det finns fördelar för alla parter vid en eventuell samverkan. En samverkan skulle stödja arbetet med att skapa en långsiktigt hållbar organisation med minskad sårbarhet utifrån kompetensförsörjning och bemanning.

Vidare har svar getts att vi ställer oss positiva till att inleda diskussioner om samverkan och hur den skulle kunna se ut.

Finspångs kommun har också framfört följande i svaret till Söderköping:

Den politiska organisationen ska inte förändras under en pågående mandatperiod. Enligt 19 kap 7 § föräldrabalken (FB) väljs överförmyndare, ledamot i överförmyndarnämnd och ersättare för fyra år. En kommuns val av antingen överförmyndarnämnd eller överförmyndare gäller således hela mandatperioden. Utifrån detta ser Finspångs kommun att det är en fördel om diskussionerna påbörjas snarast för att möjliggöra eventuella förändringar innan en ny mandatperiod.

God män och förvaltare – en översyn SOU 2021:36

Regeringen har tillkallat en särskild utredare för att göra en översyn över reglerna om gode män och förvaltare. Arbetet redovisades för regeringen 2021-05-05. Utredningens uppdrag har inte omfattat att se över överförmyndarsystemet som helhet. Inriktningen har i stället varit att uppmärksamma områden där det finns problem och brister, med fokus på ett antal i direktiven särskilt utpekade frågor. Det övergripande syftet med utredningens förslag till beslut har därför varit att åstadkomma förbättringar för de personer som har behov av en god man eller förvaltare genom att skapa förutsättningar för:

- bättre stöd till och stärkt ställning för huvudmännen,
- bättre möjligheter att rekrytera och behålla kompetenta ställföreträdare,
- bättre förutsättningar för ställföreträdare att utföra sina uppdrag på ett bra sätt,
- högre kvalitet i ställföreträdarnas och överförmyndarnas verksamhet,

-
- bättre styrning och tillsyn över landets ställföreträdare och överförmyndarverksamheter,
 - effektivare beslutsfattande i ärenden om godmanskap och
 - att över tid behålla det ideella inslaget i ställföreträdarsystemet.

Blir utredningens förslag verklighet kommer det innebära att överförmyndarverksamheten behöver få utökade resurser för att säkerställa en högre juridisk kompetens i verksamheten än vad som finns idag. Till exempel förslår utredningen att vissa beslut som idag tas i tingsrätten i stället ska beslutas av överförmyndaren.

Förslagen i SOU 2021:36 kommer enligt utredningen själv innebära ökade kostnader för kommunerna med omkring 170 miljoner kronor årligen från ikraftträdandet av merparten av utredningens förslag, den 1 januari 2023, till dess att förslaget om överförmyndarnämnd som den obligatoriska organisationsformen träder i kraft den 1 januari 2027. För 2027 och åren därefter förväntas kostnadsökningen uppgå till omkring 200 miljoner kronor per år. Utredningen förslår att kommunerna som en följd av detta ska få utökade statsbidrag med motsvarande summa.

SKR har i sitt yttrande till utredningen framfört följande:

”SKR konstaterar att överförmyndarna enligt förslaget ska få många nya uppgifter, men att finansieringen haltar. Enligt förbundets beräkningar är det bara knappt hälften av de föreslagna reformerna som blir finansierade med utgångspunkt från utredningens bedömning”

Överförmyndare i Finspångs kommun

I Finspångs kommun finns idag komplett bemanning på överförmyndarhandläggarna. Däremot har tjänsterna har genom åren varit svåra att tillsätta och det finns en sårbarhet i dagens bemanning. Utifrån utredning, God män och förvaltare – en översyn SOU 2021:36 bedömer vi också att det kan komma att ställas krav på annan kompetens framåt vilket gör utmaningen ännu större när det gäller personal- och kompetensförsörjning. Utöver att det kommer att vara en svårighet att rekrytera person med tyngre juridisk kompetens och i den sysselsättningsgrad som är aktuell så kommer det också innebära att det blir väldigt sårbart. Utifrån SKRs yttrande finns en risk att kostnaderna för detta inte heller kommer att kompenseras via statsbidrag. Bedömningen är att det i framtiden kommer att krävas någon form av samarbete med annan kommun för att säkra uppdraget framåt.

Förslag på inriktningsbeslut

En första inledande diskussion har förts med Söderköpings kommun, Norrköpings kommun och Valdemarsviks kommun utifrån Söderköpings kommuns förfrågan. I dialogen framkommer att det är gemensamt kontor

(personalen anställd i Norrköping) och gemensam nämnd som är den lösning som är aktuell att titta vidare på för berörda kommuner. För att arbeta vidare med att titta på hur en sådan lösning ska se ut föreslås kommunstyrelsen besluta att när det gäller överförmyndarverksamheten, arbeta för att skapa en långsiktigt hållbar organisation med minskad sårbarhet utifrån kompetensförsörjning och bemanning att ta ett inriktningsbeslut där inriktningen är att arbeta vidare för att hitta en lösning med ett gemensamt kontor i Norrköping och en gemensam nämnd för Söderköpings kommun, Norrköpings kommun, Valdemarsviks kommun och Finspångs kommun.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. att arbeta med inriktningen en gemensam nämnd för Söderköpings kommun, Norrköpings kommun, Valdemarsviks kommun och Finspångs kommun.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

2. att arbeta med inriktningen att skapa ett gemensamt kontor för överförmyndarhandläggarna i Norrköpings kommun.
-

2022-§ 67

Dnr: KS.2022.0111

Ansökan om digitaliseringsmedel för digital referenstagning

Beskrivning av ärendet

Utvecklingsmedel för digitalisering är avsatta i kommunfullmäktiges beslutade årsbudget. Ansökta utvecklingsmedel måste användas under innevarande år. Kommunstyrelsen beslutar i varje enskild ansökan om utvecklingsmedel ska beviljas.

Finspångs kommun genomför årligen ett stort antal rekryteringsprocesser. Vi ser kontinuerligt över processen för att göra den så effektiv och kvalitetssäker som möjligt. Referenstagning är en viktig och tidskrävande del i processen, framför allt för Bemanningscentralen som genomför största antalet rekryteringar. Fördelarna med digital referenstagning är många: avsevärda tidsbesparingar, ökad trygghet med verifierade referensgivare, mer rättvis rekrytering genom ökad objektivitet – och personliga data hanteras tryggt och säkert. Verktöget är flexibelt och man väljer själv vilka delar man vill nyttja, exempelvis:

- Kandidater kan registrera sina referenter direkt i verktöget.
- Digitala frågeformulär kan skickas till referenter. Frågorna baseras på kompetensbaserad rekrytering och anpassas för varje annonserad tjänst.
- Både rekryterare och kandidat kan välja att genomföra hela eller delar av referenstagningen på annat sätt än i verktöget, exempelvis via telefon.
- Svaren samlas i en rapport och kandidaters svar kan jämföras direkt i rekryteringsverktöget Varbi.

Bemanningscentralen har under tre veckor testat verktöget och ser att det kommer att vara till stor hjälp.

Upplägg

Införande av modul i Varbi rekryteringsverktyg.

Ansökan

Ledningsstaben/HR-avdelningen ansöker om 60 000 kronor i utvecklingsmedel för införande av modul för digital referenstagning i Varbi rekryteringsverktyg under ett år.

Budgeterade utvecklingsmedel för digitalisering uppgår till 1 980 000 kronor för år 2022. Av de avsatta medlen finns per 220118 1 856 000 kronor kvar. Vid beviljande av ovan sökta summa (60 000 kronor) finns 1 796 000 kronor kvar.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att bevilja ledningsstaben digitaliseringsmedel för införande av digital referenstagnung under år 2022
2. Att finansieringen sker genom de avsatta utvecklingsmedlen med summan 60 000 kronor

2022-§ 68

Dnr: KS.2021.1115

Bolagsordning FFIA – förändring av bolagets verksamhet och ändamål

Beskrivning av ärendet

På uppdrag av kommunstyrelsen genomfördes 2021 en utredning om moderbolagets roll och ställning. Utredningen utmynnade i fyra alternativa inriktningsbeslut.

Kommunfullmäktige beslutade 2021-05-19 § 98 att FFIA behåller rollen som moderbolag och aktieinnehavet i Curt Nicolin gymnasiet, med målsättningen att släppa rollen som fastighetsägare helt senast den 1/1 2024. FFIA:s näringslivsbefrämjande roll tas också bort ur ägardirektivet och FFIA får i uppdrag att ta fram förslag på hur FFIA:s fastigheter ska avyttras.

FFIA:s styrelsen har beslutat om förslag till reviderad bolagsordning för moderbolaget i linje med kommunfullmäktiges beslut.

Yrkanden

Torgny Maurer (SD) yrkar att § 15 i bolagsordningen för FFIA, Likvidation, ska utlösas.

Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut, förvaltningens förslag och Torgny Maurers (SD) yrkande, och ställer dem mot varandra.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller förvaltningens förslag till beslut.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår fullmäktige

1. Att fastställa bolagsordning för Finspångs Förvaltnings och Industrihus AB (FFIA)
2. Att upphäva nu gällande bolagsordning från 2020-05-13

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande.

2022-§ 69

Dnr: KS.2021.1116

Ägardirektiv FFIA – förändring av bolagets verksamhet och uppgift

Beskrivning av ärendet

På uppdrag av kommunstyrelsen genomfördes 2021 en utredning om moderbolagets roll och ställning. Utredningen utmynnade i fyra alternativa inriktningsbeslut.

Kommunfullmäktige beslutade 2021-05-19 § 98 att FFIA behåller rollen som moderbolag och aktieinnehavet i Curt Nicolin gymnasiet, med målsättningen att släppa rollen som fastighetsägare helt senast den 1/1 2024. FFIA:s näringslivsbefrämjande roll tas också bort ur ägardirektivet och FFIA får i uppdrag att ta fram förslag på hur FFIA:s fastigheter ska avyttras.

FFIA:s styrelse har beslutat om förslag till reviderade ägardirektiv för moderbolaget i linje med kommunfullmäktiges beslut.

Yrkanden

Torgny Maurer (SD) yrkar avslag till förvaltningens förslag till beslut med hänvisning till föregående ärende, Bolagsordning FFIA – förändring av bolagets verksamhet och ändamål, samt yrkar att förvaltningen tar fram en plan för hur aktieinnehavet i Curt Nicolin Gymnasiet (CNG) bäst förvaltas.

Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut, förvaltningens förslag och Torgny Maurers (SD) yrkande, och ställer dem mot varandra.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller förvaltningens förslag till beslut.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår fullmäktige

1. Att fastställa ägardirektiv för Finspångs Förvaltnings och Industrihus AB (FFIA)
2. Att upphäva nu gällande ägardirektiv från 2020-05-13

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande.

2022-§ 70

Dnr: KS.2021.0913

Svar på medborgarförslag, Maxhöjd för vindkraftverk i Finspångs kommun

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag har kommit in där förslagsställaren föreslår en maxhöjd för vindkraftverk i Finspångs kommun. Hon menar att 50 meters totalhöjd på vindkraftverken skulle värna natur, djur, miljö och biologisk mångfald.

Hon menar att ett sådant förslag ska skrivas in i översiktsplanen för att göra Finspång till en ännu mer attraktiv inflyttningkommun.

Handläggaren har pratat med förslagsställaren i telefon inför hantering av medborgarförslaget.

Svar

Sedan 2019 finns ett par förfrågningar om etablering av vindkraft i Finspång. Dessa förfrågningar har alla hanterats på samma sätt av förvaltningen och en tidig dialog kring kommunens utvecklingsplaner och ställningstagande i aktuell översiktsplan har förts med de som undersöker möjligheterna till etablering.

I december 2021 vann Finspångs kommuns nya översiktsplan, Översiktsplan 2020, Framtid Finspång, laga kraft och det är den översiktsplanen som nu gäller.

Under hösten 2021 har (L) lämnat in en motion om att ta fram en vindbruksplan. Om motionen bifalls kommer ett tematiskt tillägg till översiktsplanen för Vindkraft arbetas fram under kommande år. Ett sådant tillägg ska följa plan- och bygglagens 3 kap om översiktsplanering som bland annat innebär olika former av offentliga samråd.

Förvaltningen bedömer att frågor om bland annat höjd, påverkan, effekt och utformning på vindkraftverk ska hanteras i en kommande process med ett tematiskt tillägg för vindkraft.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att avslå medborgarförslaget

2022-§ 71

Dnr: KS.2021.1027

Besvarande av motion (L), Vindkraft i Finspång

Beskrivning av ärendet

Liberalerna i Finspång har lämnat in en motion som berör kommunens energiplan samt frågan om att ta fram en vindbruksplan.

Liberalerna för fram att kommunens energiplan är gammal då den antogs 2015 och endast sträcker sig till 2018, med målbilder fram till 2020. Den är enligt Liberalerna inte bara inaktuell, utan den utgår från de tekniska förutsättningar som gällde då och måste omarbetas.

Liberalerna anför även att det finns flera statliga utredningar om vindkraften och kommunernas veto, samt att de regler och riktlinjer som finns idag inte tar hänsyn till den utveckling som skett inom vindkraften. Liberaler lyfter att Finspångs kommun saknar en vindbruksplan.

Liberalerna i Finspångs kommun yrkar i motionen att:

1. Finspångs kommun, inom ett år från beslut i denna motion, utarbetar en vindbruksplan som anknyter till översiktsplanen och tar sin utgångspunkt i behov, samhällsnytta och hur de nya höga vindkraftverken påverkar den biologiska mångfalden, djuren och växtriket, kommuninvånarnas livsmiljöer och hälsa samt besöksnäringens verksamhet.
2. Kommunfullmäktige lägger ett stopp för vindkraft i Finspångs kommun, till dess att en ny vindbruksplan antagits av kommunfullmäktige.
3. Finspångs kommuns befintliga energiplan uppdateras, snarast och senast inom ett år från beslut i denna motion, till en plan som utgår från de tekniska förutsättningar som gäller idag. Samt att det i den framtida planen även tas fram planer för hur kommunen kan säkra god fossilfri elförsörjning.

Besvarande

Vad gäller för vindkraftsetableringar?

De företag som vill etablera vindkraft kan höra av sig till ansvarig tjänsteman inom förvaltningen för att få kunskap om aktuell översiktsplan, vilka planeringsunderlag som finns att tillgå samt vilka andra områden som är under utredning för vindkraft. I dialog kan företagen få en god insyn i Finspångs kommuns utvecklingsplaner och var det, på grund av andra utpekade användningsområden och värden för mark och vatten, inte kommer vara lämpligt

att undersöka för vindkraft. Som exempel är orter, utvecklingsområden, stoppområden för luftfart, naturreservat och riksintressen.

Det så kallade kommunala vetot, kommunal tillstyrkan vid tillståndsprövning av vindkraftverk, ska baseras på miljöbalken 16 kap 4 §.

"4 § Tillstånd till en anläggning för vindkraft får endast ges om den kommun där anläggningen avses att uppföras har tillstyrkt det."

Energimyndigheten har tagit fram en vägledning kring det kommunala vetot och den kan sammanfattas enligt nedan.

Det är inte kommunen som bestämmer om ett tillstånd för vindkraft ska ges. Det är prövningsmyndigheten (Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen) som utreder om vindkraftsetablering ska tillåtas enligt miljöbalkens regler. Men för ett tillstånd ska kunna beviljas krävs att den berörda kommunen tillstyrker etableringen enligt 16 kap. 4 § miljöbalken. Det viktigt att en kommun som är negativ till en etablering av vindkraft tydligt redogör för sin uppfattning i ett tidigt skede.

- Kommunen fattar beslut om vindkraftsetableringen utgör lämplig mark- och vattenanvändning. Beslutet grundas företrädesvis på de riktlinjer som anges i översiktsplanen.
- Kommunens beslut ska vara tydligt och bör motiveras för att öka förståelsen av ställningstagandet.
- Kommunen avgör själv vem som fattar beslut inom kommunen. Beslut om tillstyrkan kan delegeras till kommunstyrelsen eller nämnd för att få en snabbare process.
- Kommunen ska inte ställa villkor i beslut om tillstyrkan.
- Som part i tillståndsärenden kan kommunen lämna synpunkter på etableringen vid samråd och i yttrande över ansökan.

Översiktsplanering generellt

Plan- och bygglagens övergripande syfte är att skapa en god och hållbar livsmiljö. Enligt plan- och bygglagens 3 kap, Översiktsplanering, ska översiktsplanen ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön.

Översiktsplanen ska ge vägledning för beslut om:

1. hur mark- och vattenområden ska användas, och
2. hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras.

Översiktsplanering innebär att prioritera hur den strategiska mark- och vattenanvändningen ska vara. Det gäller främst att tillgodose allmänna intressen före enskilda intressen. Med det menas att intressen som betraktas som allmänna, exempelvis riksintressen, ny infrastruktur som vägar, verksamhetsområden eller

skyddande av naturområden, ska prioriteras före ett enskilt intresse (oftast privat).

Översiktsplanen kan ändras genom ett tematiskt tillägg eller fördjupning av översiktsplanen. Ett tematiskt tillägg (TÖP) är en ändring av översiktsplanen för att tillgodose ett särskilt allmänt intresse medan en fördjupning (FÖP) innefattar ett geografiskt avgränsat område i kommunen. Tematiska tillägg samt fördjupningar till översiktsplanen ska följa samma bestämmelser i plan- och bygglagens 3 kap som en kommunövergripande översiktsplan.

Översiktsplan 2020

Finspångs kommun har sedan december 2021 en ny lagkraftvunnen översiktsplan, Översiktsplan 2020, Framtid Finspång. I översiktsplan 2020 framkommer:

”Finspångs kommun ska verka för att en ökad andel av energianvändningen i kommunen kommer från förnybara energikällor, som exempelvis vind- och solkraft.” (7.2.1)

”Miljö- och riskfaktorer ska hanteras så att miljön i så stor utsträckning som möjligt inte tar skada och att risken för att människor utsätts för skada eller olägenhet minimeras.

Finspångs kommun ska genom detaljplanering, bygglovsgivning och andra tillståndsärenden se till att omgivningspåverkan blir så liten som möjligt vid nyetablering. Det innebär generellt att det som nyetableras, exempelvis verksamheter eller bostäder, ska vidta åtgärder så befintlig bebyggelse eller verksamhet inte lider skada av nyetableringen.” (7.6)

I avsnitt 8.4 *Energiproduktion vindbruk*, återfinns Finspångs kommun ställningstaganden kring riksintresse för vindbruk.

I avsnitt 6.3 *Bebyggelseutveckling samt hushållning av mark* framgår att förfrågningar om nybyggnation ska prövas från fall till fall, oavsett om det handlar om bostäder eller verksamheter.

Vidare framgår i avsnitt 5.3 *Fortsatt arbete*, att en vindkraftsplan ska arbetas fram.

I Finspångs kommuns översiktsplan finns *inga* markområden utpekade som direkt motsätter vindkraftsetableringar, det finns med andra ord ingen markanvändning som säger ”ej lämplig för vindkraft”. Det finns *ett* område som är utpekade som lämpligt för vindkraft, vilket är det riksintresse för vindbruk som finns i norra Finspång. I övrigt gäller att kommunen ska pröva varje enskild förfrågan utifrån dess unika förutsättningar.

Med ovanstående som stöd bedöms det inte vara rimligt att lägga ett generellt avslag på vindkraftsförfrågningar i Finspång under den tid som ett tematiskt tillägg tar att göra. Tills det är antaget och vunnit lagakraft gäller de ovanstående

ställningstagande som finns i översiktsplanen och förfrågningar ska bedömas från fall till fall.

Förslaget om att ta fram ett tematiskt tillägg till översiktsplanen kan ses som väl grundat i aktuell översiktsplan. Arbetet med att ta fram ett tematiskt tillägg för vindkraft bedöms ta ungefär tre år för att skapa förutsättningar för den demokratiska processen med dialoger, samråd och granskning. Ett tematiskt tillägg till översiktsplanen bör redovisas digitalt med liknande utformning som Översiktsplan 2020 för god igenkänning och tillgänglighet.

Under kommunstyrelsen finns en politisk tillsatt grupp ”Genomförande översiktsplan (GÖP)” vars uppdrag är att vara ett paraply för strategiska utvecklingsfrågor med syfte att ha ett övergripande politiskt perspektiv. Den gruppen bedöms som lämplig att utses som politisk styrgrupp för ett arbete med tematiskt tillägg för vindkraft.

Finspångs kommuns energiplan

I översiktsplan 2020 framgår i avsnitt 5.3 *Fortsatt arbete*, att en översyn av energiplan ska genomföras inom kommande fyraårsperiod. Något ytterligare politiskt beslut finns ännu inte för en sådan översyn. Då energiplanen är gammal kan det därför vara lämpligt att lämna ett sådant uppdrag till förvaltningen.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att kommunstyrelsen ger förvaltningen i uppdrag att under 2022 påbörja arbetet med ett tematiskt tillägg till Översiktsplan 2020 för vindkraft, enligt nu gällande plan- och bygglag
2. Att det tematiska tillägget för vindkraft ska vara digitalt liknande Översiktsplan 2020
3. Att därmed anse motionens att-sats 1, avseende ”vindbruksplan” tillgodosedd
4. Att avslå motionens att-sats 2, avseende stopp för vindkraft
5. Att kommunstyrelsen ger förvaltningen i uppdrag att under 2022 påbörja arbetet med en översyn av kommunens energiplan
6. Att därmed anse motionens att-sats 3, avseende ”energiplan”, vara bifallen

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

7. Att utse av kommunstyrelsen utsedd grupp för ”Genomförande översiktsplan (GÖP)” som politisk styrgrupp för arbetet med tematiskt tillägg till dess att tillägget antas av kommunfullmäktige.

Yrkanden

Hugo Andersson (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut gällande att-satser 1-6.

Hugo Andersson (C) yrkar vidare en ändring av förvaltningens förslag till att-sats 7 så att den lyder: ”Att ge miljö- och samhällsberedningen uppdraget att ta fram förslag på tematiskt tillägg avseende vindkraft”. Ändringen innebär att även denna att-sats går vidare till kommunfullmäktige.

Torgny Maurer (SD) yrkar att motionens att-satser 1 och 3 avslås. Han yrkar vidare att motionens att-sats 2 bifalles men med ändring att den lyder: ”Kommunfullmäktige lägger ett stopp för vindkraft i Finspångs kommun.”

Mikael Wallin (L) yrkar, med instämmande av Inge Jacobsson (M) och Stefan Carlsson (V), bifall till motionen i sin helhet, men yrkar också bifall till Hugo Anderssons (C) ändringsyrkande på att-sats 7.

Kai Hallgren (SD) yrkar bifall till Torgny Maurers (SD) yrkande.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns tre förslag till beslut och ställer dem var för sig på bifall eller avslag.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller förvaltningens förslag till att-satser 1-6 samt Hugos ändringsyrkande på att-sats 7.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att kommunstyrelsen ger förvaltningen i uppdrag att under 2022 påbörja arbetet med ett tematiskt tillägg till Översiktsplan 2020 för vindkraft, enligt nu gällande plan- och bygglag
2. Att det tematiska tillägget för vindkraft ska vara digitalt likande Översiktsplan 2020
3. Att därmed anse motionens att-sats 1, avseende ”vindbruksplan” tillgodosedd
4. Att avslå motionens att-sats 2, avseende stopp för vindkraft
5. Att kommunstyrelsen ger förvaltningen i uppdrag att under 2022 påbörja arbetet med en översyn av kommunens energiplan
6. Att därmed anse motionens att-sats 3, avseende ”energiplan”, vara bifallen
7. Att ge miljö- och samhällsberedningen uppdraget att ta fram förslag på tematiskt tillägg avseende vindkraft



Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande.

Mikael Wallin (L) och Inge Jacobsson (M) reserverar sig mot beslutet förutom ändringsförslaget på att-sats 7.

2022-§ 72

Dnr: KS.2021.1142

Besvarande av nämndinitiativ (SD), Avstyrkan vindkraftsparker

Beskrivning av ärendet

Sverigedemokraterna har lämnat in ett nämndinitiativ gällande vindkraftsfrågningar. De lyfter bland annat den Vägledning om kommunal tillstyrkan vid tillståndsprövning av vindkraftverk som Energimyndigheten gav ut 2015. Vidare framför de att en majoritet av de politiska partierna i Finspång uttryckt en viljeriktning som klart tar ställning mot de vindkraftsprojekt som Holmen ansökt hos länsstyrelsen om att få uppföra i kommunen.

Sverigedemokraterna lämnar följande förslag till beslut:

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att utifrån bestämmelserna om kommunens ställningstagande enligt 16 kap 4 § i miljöbalken avstyrka fortsatt prövning av ansökan från Holmen Energi gällande vindkraftsparker i Högsjön samt Klintaberget i Finspångs kommun.

Svar

Enligt den handledning som Sverigedemokraterna hänvisar till bör en kommun fatta beslut om tillstyrkan inom 2-3 månader från det att begäran skickats från prövningsmyndigheten till kommunen. Om kommunen är negativ till en etablering av vindkraft bör kommunen tydligt redogöra för sin uppfattning i ett tidigt skede. Vidare framkommer i handledningen att kommunens ställningstagande bör vara grundat i den mark- och vattenanvändning som beslutats i en översiktsplan gällande vindkraft.

I Finspångs kommuns översiktsplan finns inga markområden utpekade som direkt motsätter vindkraftsetableringar, det finns med andra ord ingen markanvändning som säger "ej lämplig för vindkraft". Det finns ett område som är utpekade som lämpligt för vindkraft, vilket är det riksintresse för vindbruk som finns i norra Finspång. I övrigt gäller att kommunen ska pröva varje enskild förfrågan utifrån dess unika förutsättningar.

(L) har lämnat in en motion om att ge förvaltningen i uppdrag att ta fram en vindbruksplan (KS.2021.1142). Om motionen beviljas kommer ett sådant arbete, som då blir ett tematiskt tillägg till översiktsplanen, att pågå under ett par år. Tills det är antaget och vunnit lagakraft gäller de ställningstagande som finns i gällande översiktsplan och förfrågningar ska bedömas från fall till fall. Med ovanstående som grund bedöms det inte vara rimligt att utlösa det kommunala vetot innan en sådan eventuell fråga kommer från Miljöprövningsdelegationen. Som tydliggjorts i nämndinitiativet har flertalet av kommunfullmäktiges partier uttryckt sin ståndpunkt i ett tidigt skede. Det är upp till Holmen Energi AB om de vill fortsätta sin tillståndsprövning eller avbryta den.

Förvaltningens förslag till beslut

1. Att avslå nämndinitiativet

Yrkanden

Torgny Maurer (SD) yrkar bifall till nämndinitiativet från Sverigedemokraterna, att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avstyrka Holmens vindkraftsprojekt i kommunen med motivering:

”Vi kan i dagsläget se hur den så kallade energiomställningen och vindkraftsutbyggnaden har bidragit till att kraftigt öka energipriserna samt destabilisera energisystemen och kraftbalansen i riket som helhet. Miljö, djurliv samt människor drabbas hårt. Många boende i utpekade områden mår psykiskt dåligt samt påverkas även ekonomiskt då fastigheter i princip blir osäljbara. Det ligger dessutom i farans riktning att tillväxten i kommunen hämmas av dessa planer. Därför skall Finspångs kommun inte delta i denna utveckling.”

Inge Jacobsson (M) yrkar, med instämmande av Mikael Wallin (L) och Stefan Carlsson (V), ett tillägg; att Finspångs kommun tillskriver Länsstyrelsen i Östergötland att snarast möjligt översända Holmens ansökan avseende vindkraftsetableringar i Högsjön och Klintaberget för att Finspångs kommun snabbt ska kunna ta ställning till ett veto.

Kai Hallgren (SD) yrkar bifall till Torgny Maurers (SD) yrkande.

Ajournering

Ordföranden begär ajournering för överläggning.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns tre förslag till beslut, förvaltningens förslag, Torgny Maurers (SD) yrkande och Inge Jacobssons (M) tilläggsyrkande till förvaltningens förslag.

Ordföranden ställer förvaltningens förslag (grundförslaget) mot Torgny Maurers (SD) yrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller förvaltningens förslag.

Votering begärs

Ordföranden ställer först frågan vilka som röstar ja till förvaltningens förslag och därefter ställer ordföranden frågan vilka som röstar ja till Torgny Maurers (SD) yrkande.

Voteringsresultat

Ordföranden finner att nio ledamöter bifaller förvaltningens förslag och att två ledamöter bifaller Torgny Maurers (SD) yrkande:



Ledamot/tjänstgörande ersättare	Ja-röst till förvaltningens förslag	Ja-röst till Torgny Maurers (SD) yrkande	Avstår
Patrik Karlsson (S)	x		
Inge Jacobsson (M)	x		
Kristin Yderfors (C)	x		
Jonny Persson (S)	x		
Jan-Erik Heintze (S)	x		
Kristin Andersson (KD)	x		
Mikael Wallin (L)	x		
Torgny Maurer (SD)		x	
Kai Hallgren (SD)		x	
Stefan Carlsson (V)	x		
Hugo Andersson (C)	x		

Efter votering konstaterar ordföranden att kommunstyrelsen bifaller förvaltningens förslag till beslutat och att det finns ett tilläggsyrkande att ta ställning till.

Ordförande Hugo Andersson (C) yrkar bifall till Inge Jacobssons (M) tilläggsyrkande och konstaterar också att kommunstyrelsen bifaller detta.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att avslå nämndinitiativet
2. Att Finspångs kommun tillskriver Länsstyrelsen i Östergötland att snarast möjligt översända Holmens ansökan avseende vindkraftsetableringar i Högsjön och Klintaberget för att Finspångs kommun snabbt ska kunna ta ställning till ett veto.

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande.

2022-§ 73

Dnr: KS.2022.0039

Internkontroll, ledningsstaben, mars 2022

Beskrivning av ärendet

Månadsrapport internkontrollplan för ledningsstaben mars 2022 omfattar följande kontrollmoment:

- *Tillgång till likvida medel – kvartal 4 2021*

Likviditetsrapporten visar på fortsatt god likviditet, nivån har sjunkit sedan förra kvartalet, inga större avvikelser förekommer.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna rapporteringen av internkontroll för ledningsstaben mars 2022

2022-§ 74

Dnr: KS.2022.0006

Skuldförvaltarrapport januari 2022

Beskrivning av ärendet

Enligt kommunens finanspolicy ska kommunstyrelsen löpande följa upp kommunkoncernens upplåning och skuldförvaltning.

De kommunala bolagen har det yttersta ansvaret för sin egen finansiering. Internbanken samordnar kommunens och bolagens upplåning i en gemensam skuldportfölj via kommunens koncernkonto.

Det huvudsakliga målet för kommunens skuldförvaltning är att få så låga kostnader som möjligt för finansiering inom ramen för finanspolicyen. I den finansiella verksamheten hanterar kommunen i enlighet med finanspolicyen olika risker som exempelvis *ränterisk*, *finansieringsrisk* och *likviditetsrisk* som ska följas upp.

Händelser under januari månad

Förvaltningen redovisar skuldförvaltarrapporten för januari 2022 i form av en kortfattat version över kommunens skuldportfölj där även lån kopplade till Bildningen utgör en del av redovisningen.

Den genomsnittliga räntan i internbanken har sänkts jämfört med föregående månad och uppgår till 0,88% (1,02% i december). I slutet av december har ett fasträntelån på 85 mnkr förnyats till förbättrade villkor, vilket sänkt snitträntan.

Befintlig låneportfölj i internbanken uppgår fortsatt till 1 071,1 mnkr, varav kommunens andel av lånen är 14%. I slutet av januari har kommunen ett låneförfall som förnyats samtidigt som kommunens lånebelopp utökas med 30 mnkr, dessa påverkar nästkommande skuldrapport i februari.

Genom att ha en bra fördelning mellan fasta och rörliga lån med olika löptider föreligger ingen avvikelse mot finanspolicyen.

De tre lån med fast ränta kopplade till Bildningen uppgår till en total låneskuld på 120 mnkr. Genomsnittlig ränta är här 2,33%.

Ränterisk

Med ränterisk avses risken för att förändringar i räntenivån påverkar kommunens finansnetto negativt genom ökade räntekostnader. Ränterisken ska hanteras genom att reglera förfallostrukturen för ränteförfall i skuldportföljen, samt genom att reglera den volymvägda genomsnittliga räntebindningstiden i skuldportföljen. För att reglera ränterisken används fasträntelån och derivat i

form av ränteswappar. Kommunen har derivat för både portföljen i internbanken och för Bildningen.

Enligt finanspolicyn får högst 50% av totala skuldportföljen i internbanken vara lån med rörlig ränta, i slutet av månaden var måttet 21%, vilket ligger inom angivet intervall. Den genomsnittliga volymvägda *räntebindningstiden* bör vara 2-4 år enligt finanspolicyn, vid utgången av januari var värdet 2,67 år (2,36 år i december). Det lån som förnyats under december har förbättrat både genomsnittlig räntebindning och kapitalbindning.

Finansieringsrisk

Med finansieringsrisk avses risken för att kommunen vid varje tillfälle inte har tillgång till nödvändig finansiering. Finansieringsrisken ska hanteras genom att reglera förfallostrukturen för kapitaltillgångstiden i skuldportföljen, samt genom att reglera den volymvägda genomsnittliga kapitalbindningstiden i skuldportföljen.

I internbanken uppgick andel *kapitalförfall* inom 1 år till 23% och inom 1-2 år var måttet 25%. Enligt finanspolicyn är gränsvärdet max 25% förfall per tidsficka eller max 50% av låneskulden får förfalla till betalning inom ett år. Ingen avvikelse föreligger.

Ett annat mått för finansieringsrisk är den volymvägda *genomsnittliga kapitalbindningstiden*, där genomsnittlig återstående löptid av kommunens lån inte bör understiga 2,5 år. Samtliga lån måste kunna återbetalas inom 10 år utan extra kostnad. Vid slutet av månaden var måttet 2,85 år, en förbättring mot december (2,50 år).

För Bildningen uppgick kapitalbindningen till 1,06 år med villkorsändring av ett fasträntelån om tidsfickan 1-2 år (i april 2022). Därefter kommer kapitalbindningen att förlängas ut och ökas.

Resultat- och prognospåverkan:

För *kommunens finansenheter* innebär en lägre snittränta på upptagna lån lägre räntekostnader än budgeterat. De lån med rörlig ränta påverkas av hur 3-månaders stiborränta ligger till, vilket påverkas av rådande marknadsläge och konjunktur. Väljer bolagen att amortera eller att upplåna i internbanken påverkas även resultatet för finansenheter. Effekten av detta kommer att synliggöras i den ekonomiska redovisningen för finansenheter som lämnats under året.

Kommunstyrelsens beslut

2. Att godkänna skuldförvaltar rapport januari 2022

2022-§ 75

Dnr: KS.2022.0041

Internkontroll, sektor vård och omsorg, mars 2022

Beskrivning av ärendet

Internkontrollen för december månad 2021 omfattar följande kontrollmoment:

- *Kontroll att klagomål, Lex Sarah och Lex Maria utreds samt att identifierade direkta och förebyggande åtgärder verkställs*

Kontrollerna visar att det varit ett klagomål och tre rapporter om Lex Sarah under den aktuella perioden. Klagomålet handlar om brister i informationen som gavs i samband med en planering inför hemgång från slutenvård. Lex Sarah rapporteringarna avser vid ett av fallen våld mellan brukare på ett av sektorns särskilda boenden. Efter avslutad utredning bedömdes den inte utgöra grund för anmälan enligt Lex Sarah.

De andra två Lex Sarah rapporteringarna är under pågående utredning. Den ena avser uppkommen vårdskada på brukare boende på ett demensboende och den andra fördröjd insats vid larm i hemtjänst.

Följande åtgärder redovisas:

Åtgärder som vidtogs för klagomålet var dialog med berörda personer på myndighetskontoret samt påminnelse om följsamhet till för länet gällande samverkansrutin för utskrivningsprocessen. För Lex Sarah rapporten avseende våld mellan brukare har handlingsplan tagits fram med åtgärder vilken enhetschef ansvarar för att verkställa.

- *Kontroll att beslut enligt Socialtjänstlagen (SOL) verkställs och följs upp inom lagstadgad tid*

Kontrollen visar att det för perioden varit 23 beslut som inte har kunnat verkställas inom de lagstadgade tre månaderna. Det är 17 fler än första halvåret 2021. För sektor vård och omsorg är det en betydande stor avvikelse för kontrollpunkten. Alla beslut som inte kunnat verkställas avser beslut om särskilt boende. Den stora bristen på boendeplatser och då främst plats på demensboende gör att besluten inte kan verkställas då placeringar saknas.

Följande åtgärder redovisas:

Utbyggnation av Hällestadgården ger ett ökat antal boendeplatser. Beräknas vara klart under 2023.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna rapporteringen av internkontroll för sektor vård och omsorg avseende perioden december 2021

2022-§ 76

Dnr: KS.2021.1256

Internkontroll, sektor utbildning, mars 2022

Beskrivning av ärendet

Internkontrollen för mars månad 2022 omfattar följande kontrollmoment:

- *Uppföljningsansvar – Ungdomar i ålder 16-20, skolgång/sysselsättning inte känd*

Kontrollerna visar:

Rapporteringen visar antal registrerade ungdomar 16-20 år i det kommunala aktivitetsansvaret (KAA), av vilka orsaker de registrerats samt deras nuvarande sysselsättning och aktiviteter.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna rapporteringen av interkontroll för sektor utbildning mars månad 2022

2022-§ 77

Dnr: KS.2021.0477

Markanvisning berörande fastighet Östermalm 2:22 samt planbesked och planuppdrag för fastigheterna Östermalm 2:22 och Tegelbruket 3

Beskrivning av ärendet

SBB Tegelbruket Fastighets AB (nedan kallad "Samhällsbyggnadsbolaget") har inkommit med en begäran om planbesked för sin fastighet Tegelbruket 3 belägen i Finspångs tätort, där bolaget ser att det finns utvecklingspotential.

Befintlig bebyggelse inom Tegelbruket 3 utgörs av ett vårdboende som omfattar ett 30-tal lägenheter. Den norra delen av fastigheten är obebyggd.

För att möjliggöra en bättre exploatering har Samhällsbyggnadsbolaget även inkommit med en ansökan om markanvisning (2021-10-21) av den intilliggande fastigheten Östermalm 2:22 vilken ägs av Finspångs kommun. Sökande önskar utveckla fastigheterna med kompletterade byggnation för bostäder alternativt vårdboende omfattande uppåt 60–70 bostadslägenheter (alternativt cirka 80 nya lägenheter för vårdboende).



Fastigheterna Tegelbruket 3 (cyan) och Östermalm 2:22 (magenta). Vitstreckad linje visar preliminär planområdesgräns. Skiss på ny bebyggelse bestående av två lamellhus ses norr om befintlig bebyggelse som idag inrymmer vårdboende.

SBB Tegelbruket Fastighets AB är dotterbolag till Samhällsbyggnadsbolaget Norden AB, vilket är ett börsnoterat fastighetsbolag vars fokus är långsiktigt ägande av hyresrätter i Sverige samt samhällsfastigheter i Norden.

Enligt plan- och bygglagen (SFS 2010:900), 5 kap. 2-5 §§ ska kommunen som en följd av en begäran om planläggning, ändring eller upphävande av gällande detaljplan eller områdesbestämmelse lämna ett planbesked. Ett planbesked är inte bindande och kan inte överklagas.

Motiverat ställningstagande

Förvaltningen ställer sig positiv till utveckling av bostäder alternativt vårdbostäder inom fastigheten Tegelbruket 3 som Samhällsbyggnadsbolaget presenterat i sin planbeskedsansökan. Förvaltningen ställer sig vidare positiv till bolagets begäran om markanvisning och har tagit fram förslag på markanvisningsavtal.

En utveckling av fastigheterna genom planläggning skulle möjliggöra en förtätning i ett redan utbyggt område vilket går i linje med strategin att Finspång ska växa inifrån och ut. Förslaget ligger i linje med kommunens gällande översiktsplan och visionen om att växa till 30 000 invånare år 2035.

Området som avses markanvisas utgör fastigheten Östermalm 2:22, omfattning framgår av bifogad karta, bilaga 3. Den exakta avgränsningen av markområdet ska fastställas under det kommande detaljplanarbetet.

Förutsatt att en detaljplan tas fram som medger Samhällsbyggnadsbolagets planerade byggnation så får bolaget förvärva marken. Priset ska vara marknadsmässigt och sättas utifrån antalet byggrätter (antal kvadratmeter BTA).

Markanvisningen följer i övrigt de riktlinjer för markanvisning i Finspångs kommun som antogs av kommunfullmäktige 2016-10-05 (§ 153).

En planbeskedsutredning har genomförts av förvaltningen, se bilaga 1, och bedömningen är att upprättande av detaljplan kan genomföras med standardförfarande.

Planarbetet beräknas kunna påbörjas under 2022 och antas under 2023.

Ekonomi

Avgift för planbesked tas ut med 9520 kr enligt gällande taxa.

Exploatören står för alla kostnader i samband med framtagande av detaljplanen. Planavgift tas inte ut.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar följande för egen del

1. Att bevilja planbesked för Tegelbruket 3 och Östermalm 2:22
2. Att avgift för planbesked tas ut med 9520 kr enligt gällande taxa
3. Att ge förvaltningen uppdrag att upprätta detaljplan för Tegelbruket 3 och Östermalm 2:22
4. Att ge förvaltningen uppdrag att starta planarbetet för Tegelbruket 3 och Östermalm 2:22
5. Att godkänna att markanvisning av fastigheten Östermalm 2:22 sker till Samhällsbyggnadsbolaget
6. Att ge förvaltningen uppdrag att teckna ovan beskriver markanvisningsavtal

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

7. Att delegera beslut om antagande av detaljplan för Tegelbruket 3 och Östermalm 2:22 till Kommunstyrelsen i enlighet med 5 kap. 27 § plan- och bygglagen
-

2022-§ 78

Dnr: KS.2018.0166

Slutredovisning av investeringsmedgivande, projekt 1720: Vattenskada Viggestorpsskolan

Beskrivning av ärendet

Förvaltningen har gjort ett omfattande arbete för att säkerställa att slutredovisningar avrapporterats till kommunstyrelsen. När omorganisationen av fastighetsförvaltning från Vallonbygden AB till kommunal förvaltning genomfördes kan det konstateras att vissa projekt ej avrapporterats.

Personalgruppen vid Viggestorpsskolan upplevde obehag av luften i källardelen av huvudbyggnaden. Beslut togs av dåvarande förvaltare Vallonbygden AB att genomföra sedvanliga undersökningar gällande fukt och mögel. Det konstaterades att betongplattan samt väggar hade alltför höga fuktvärden. Luftprov påvisade även värden som tangerade det otjänliga. Fördjupade undersökningar påvisade att orsaken till problemen uppstått av en felaktig anlagd dränering.

Den planerade åtgärden blev att man fick frilägga grunden i källardelen för att torka densamma. Därefter monterades ett nytt tätskikt och ett dagvattensystem med pumpfunktion. I lokalen har alla golv och ytterväggar frilagts och torkats. I undervisningsrummen har mekaniskt ventilerade golv monterats. Klinker har lagts i våtutrymme och korridor. Samtliga ytskikt har målats och tapetserats.

Budget enligt beslut KS.2018.0017.

Beslutad investeringsram: 4 456 000 kr

Slutredovisning: 4 456 700 kr

Investeringen medför nedskrivning av gamla komponenter med 42 000 kr, vilket belastade resultatet för räkenskapsåret 2018.

Investeringen medför ökade kostnader för avskrivningar med 259 000 kr per år och kostnad för internränta med 89 000 kr.

Kapitalkostnadsbudget har beviljats ur kommungemensamma medel av ekonomichef på delegation.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna slutredovisning av investeringsmedgivande Vattenskada Viggestorpsskolan

2022-§ 79

Dnr: KS.2019.0560

Slutredovisning av investeringsmedgivande projekt 9143 Aluceum renovering omklädningsrum

Beskrivning av ärendet

Förvaltningen har gjort ett omfattande arbete för att säkerställa att slutredovisningar avrapporterats till kommunstyrelsen. När omorganisationen av fastighetsförvaltning från Vallonbygden AB till kommunal förvaltning genomfördes kan det konstateras att vissa projekt ej avrapporterats.

I underhållsplanen för kommunala fastigheter ska samtliga omklädningsrum i Aluceum totalrenoveras över tid. Planeringen har varit två rum per år.

Kommunen har genom VB:s försorg konkurrensutsatt sina ramavtalsentreprenörer inom befintliga avtal.

I omklädningsrummen har man valt fogfria golv av hygienskäl. Omklädningsrum nummer 5 har även utrustats med nytt tätskikt och kakel. Duschrummen har utrustats med duschbås och fått nya duschpaneler. Omklädningsrummen har även försetts med nytt undertak och integrerad LED belysning. Armaturena har även förstärkts som ett test för minskad skadegörelse. Samtliga dörrar är utbytta och förstärkts med infästningar och dörrstängare.

Kalkylerad investering: 960 000 kr

Slutredovisad investering: 966 300 kr

Projektet medför ökade avskrivningskostnader med 60 000 kronor samt internräntekostnader om 19 000 kr för sektor Samhällsbyggnad.

Projektet är avslutat och hanterat i den löpande driften.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna slutredovisning av investeringsmedgivande Aluceum renovering omklädningsrum

2022-§ 80

Dnr: KS.2019.0560

Slutredovisning av investeringsmedgivande projekt 1708 Omställning Högklint till förskola

Beskrivning av ärendet

Förvaltningen har gjort ett omfattande arbete för att säkerställa att slutredovisningar avrapporterats till kommunstyrelsen. När omorganisationen av fastighetsförvaltning från Vallonbygden AB till kommunal förvaltning genomfördes kan det konstateras att vissa projekt ej avrapporterats.

Projekt Högklints förskola initierades då det under 2018 saknades förskoleplatser i tätorten. Efter beslut i KS 2019-03-04 så bestämdes att ställa om byggnaden Högklint till förskola med 60 platser. Platsbehovet var akut vilket innebar att förskolan var tvungen att färdigställas i etapper för att snabbt öppna nya avdelningar. Risken var hög att kommunen drabbades av vite vid uteblivna platser.

Under 2015 så byggde kommunen ett HVB hem på fastigheten Högklint för att säkerställa det platsbehov som fanns för ensamkommande flyktingbarn.

Byggnationen planerades i ett tidigt skede på ett sådant sätt att byggnaden skulle kunna omställas till annan verksamhet. Då byggnaden klassades som ett HVB hem så var brandklassen extra hög vilket innebar att byggnaden även var lämplig för nattomsorg.

Projektet innebar viss layout förändring för att skapa funktionella förskolelokaler. Ytterligare åtgärder inom projektet var att utöka den befintliga tomten för friyta för förskoleverksamhet. Friyta är ett regelkrav som baseras på hur många barn som verksamheten planeras för.

Fastställd investeringsbudget var 2 650 000 kr

Redovisad projektkostnad 2 326 268 kr

Projektet redovisar således ett överskott om 323 732 kr. Överskottet baseras på att kostnadseffektiva lösningar kunde väljas som inte påverkade verksamheten.

Projektet har hanterats inom det löpande ekonomiska förvaltningen och hyreskostnaden belastas sektor Barn- och ungdom.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna slutredovisning av investeringsmedgivande Omställning Högklint till förskola

2022-§ 81

Dnr: KS.2019.0560

Slutredovisning av investeringsmedgivande projekt 1733 Metallen lekya

Beskrivning av ärendet

Förvaltningen har gjort ett omfattande arbete för att säkerställa att slutredovisningar avrapporterats till kommunstyrelsen. När omorganisationen av fastighetsförvaltning från Vallonbygden AB till kommunal förvaltning genomfördes kan det konstateras att vissa projekt ej avrapporterats.

Projektet initierades då fastigheten Metallen hade stora problem med vattenskador i garaget. Garagets valv utgör även del av lekplats för Metallens förskola. I samband med projekteringen så konstaterades det att förskolan under en längre period har haft problem med befintlig takbeläggning. Platsen blir oerhörd varm under sommarmånaderna och takmassan blöder och skapar obehag för barn och personal.

Projektet innebar således tätningsåtgärder, ny takpapp, gummasfalt som lekunderlag samt skärmtak för att tillskapa skärmskydd för sol.

Budgeten fastställdes till 1 050 000 kr enligt beslut KS 2018 0017-41.

Redovisat utfall är 1 075 958 kr.

Investeringen medför inga nedskrivningar av gamla komponenter. Investeringen medför ökade avskrivningar om 46 000 kr per år och ökad internränta om 21 000 kr per helår.

Investeringen är hanterad inom den löpande ekonomiska förvaltningen.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna slutredovisning av investeringsmedgivande Metallen lekya

2022-§ 82

Dnr: KS.2019.0560

Slutredovisning av investeringsmedgivande projekt 1534 Solgläntan förskola

Beskrivning av ärendet

Förvaltningen har gjort ett omfattande arbete för att säkerställa att slutredovisningar avrapporterats till kommunstyrelsen. När omorganisationen av fastighetsförvaltning från Vallonbygden AB till kommunal förvaltning genomfördes kan det konstateras att vissa projekt ej avrapporterats.

Kommunfullmäktige beslutade 2016-05-25, § 100, om finansieringsram 11 890 000 kr för ombyggnad av fastigheten Smeden 8 allmänt kallad Solgläntan. Fastigheten är belägen vid Ekmans väg i Finspångs tätort. Tidigare använde kommunen fastigheten till olika verksamheter inom barn och ungdom. Byggnaden var i stort behov av upprustning.

Ombyggnaden beslutades då stiftelsen ”Föreningen för vård av barn och ungdom” (FVBU) sökte ny lokal för sin förskoleverksamhet i samband med byggnationen av det nya vårdcentrumet. Verksamheten bedömdes ej kunna bedrivas med tanke på den förändrade utemiljön i samband med byggnationen.

Projektet genomfördes av Vallonbygden AB på uppdrag av Finspångs kommun genom en så kallad totalentreprenad.

Investeringsram: 11 890 000 kr

Slutredovisning: 11 819 818 kr

Projektet är avslutat och hanterat inom den löpande ekonomiska förvaltningen.

Finspångs kommun har tecknat ett 10 årigt hyresavtal med föreningen FVBU

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna slutredovisning av investeringsmedgivande Solgläntan förskola

2022-§ 83

Dnr: KS.2022.0205

Redovisning våren 2022 av motioner, e-förslag och medborgarförslag som inte är färdigbehandlade

Beskrivning av ärendet

I kommunallagen 5 kap. 35 § står det ”En motion eller ett medborgarförslag ska om möjligt beredas på sådant sätt att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes.

Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, ska detta och vad som har kommit fram vid beredningen anmälas till fullmäktige inom samma tid.

Fullmäktige får då avskriva motionen eller medborgarförslaget från vidare handläggning.”

Kommunfullmäktige i Finspångs kommun har beslutat att motioner, medborgarförslag och e-förslag bör beredas så att kommunfullmäktige kan fatta beslut senast sex månader från att förslag väcktes, det vill säga från det datum då förslaget anmäldes till kommunfullmäktige.

Två gånger per år ska de förslag som inte beretts färdigt redovisas till kommunfullmäktige.

Redovisning i kommunfullmäktige 30 mars 2022

Denna redovisning visar vilka förslag som inte beretts färdiga när kommunfullmäktige har sitt möte den 30 mars 2022. Sammanställningen görs inför kommunstyrelsens sammanträde den 2 mars. Så här ser prognosen ut:

Motioner

Ingen motion är äldre än 6 månader när kommunfullmäktige har sitt sammanträde den 30 mars.

Medborgarförslag

Sex medborgarförslag är äldre än 6 månader. Tre av dessa förslag är tidsatta och kommer att beslutas på kommunfullmäktiges sammanträde den 30 mars.

e-förslag

Två e-förslag är äldre än 6 månader, varav ett är tidsatt och kommer att beslutas på kommunfullmäktiges sammanträde den 30 mars.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att godkänna redovisning av motioner, medborgarförslag och e-förslag som inte beretts färdiga inför kommunfullmäktiges möte den 30 mars 2022

2022-§ 84

Dnr: KS.2021.0622

Rapportering investeringar årsbokslutet 2021-12-31

Beskrivning av ärendet

Enligt kommunens ekonomistyrningsregler ska rapportering av pågående investeringar göras till kommunfullmäktige två gånger per år i samband med tertialbokslutet den 31 augusti och årsbokslutet. Rapporteringen ska innehålla budget, ackumulerat utfall, prognos, kommentar vid avvikelser och beräknat slutdatum.

Kommunens sektorer följer löpande upp sina investeringsprojekt under året. Bland annat görs ekonomiska prognoser i beslutsstödsystemet insight och statusrapportering med kommentarer redovisas i stratsys. Förvaltningen överlämnar utifrån detta en rapportering av kommunens investeringar vid årsbokslutet 2021.

Investeringsbudgeten under året uppgår totalt till 347 mnkr. Av dessa medel var 165 mnkr beslutade för år 2021 i enlighet med strategisk plan. Flera projekt löper under flera år, 182 mnkr avsåg projekt överförda från föregående års investeringsbudget. Här återfinns de flesta projekt inom investeringsanslag för fastighetsinvesteringar, offentliga miljöer och infrastruktur. Inom anslag för exploatering fanns även ackumulerade medel för kommande exploateringar.

Under föregående året beslutade kommunfullmäktige om investeringar utöver plan, däribland 4,4 mnkr för iordningställande av lokaler i kommunhuset för att skapa förutsättningar för att inrymma kommunens förvaltning. Projektet slutredovisades under året.

Vid bokslutet uppgick upparbetade investeringsutgifter för 2021 till 63 mnkr. Under året slutfördes och avslutades flera projekt, de flesta avser fastighetsinvesteringar såsom reinvesteringar, underhåll samt verksamhetsanpassningar. Under våren verkställdes kommunfullmäktiges beslut att köpa Lasarettet med tillhörande mark och byggnader för 8 mnkr av region Östergötland. Utredning av fortsatta användningsområde pågår. FFIA sålde under våren arbetsmarknadsenhetens (AME) lokal till kommunen.

Pågående investeringar som ännu inte hade färdigställts vid bokslutet uppgick till budgeterade 304 mnkr. De flesta investeringsanslag återfinns inom sektor samhällsbyggnad som bland annat ansvarar för kommunens infrastruktur, fastigheter och exploatering. Sedan förra hösten pågår arbetet med centrumutveckling av Bergslagsvägen, där budgeterad investering uppgår till 14,6 mnkr för den första etappen. Kommunfullmäktige har även beslutat att anslå ytterligare 27 mnkr till Bergslagsvägen etp 2 under 2022. Projektet med ny

förskola i Lotorp fortgår, här har kommunfullmäktige anslagit investeringsmedel med fördelning av investeringsbudgeten under två år, ytterligare medel är anslaget för år 2022. Prognosen visar att flera stora projekt endast är påbörjade och beräknas fortsätta även nästa år.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att godkänna rapportering investeringar årsbokslutet 2021

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2022-§ 85

Dnr: KS.2022.0007

Årsredovisning 2021 Finspångs kommunkoncern

Beskrivning av ärendet

En muntlig information ges om kommuns bokslut.

Kommunen redovisar för verksamhetsåret 2021 ett resultat på 61 miljoner kronor, vilket är 26 miljoner högre än 2020. Det är en positiv avvikelse mot budget med 46 miljoner kronor. Den positiva avvikelsen påverkas mycket av statens olika ersättningar för pandemin. Sektorerna utbildning och social omsorg som har ett fortsatt underskott medan sektorerna vård och omsorg, samhällsbyggnad och ledningsstab visar överskott.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2022-§ 86

Dnr: KS.2022.0177

Fördelning av miljöutvecklingspott 2022

Beskrivning av ärendet

2018 togs ett politiskt beslut om en årlig satsning på investeringar för miljö- och klimatåtgärder i form av en miljöutvecklingspott (beslut 2017-12-18 dnr KS.2017.1112). Beslut om kriterier togs år 2019 (KS 2019.0187) och år 2020 avsattas en del av miljöpotten i driftsbudgeten. I år har det åter varit möjligt för alla verksamheter att ansöka om medel från drifts- eller investeringsbudgetar.

Totalt inkom 37 ansökningar, 4 fler än 2021, med många spännande förslag. Ansökningarna innehöll en uppskattad kostnad och en beskrivning av miljö- och klimatnytta. En jury bestående av Hugo Andersson (miljö- och samhällsbyggnadsråd), Helene From (samhällsbyggnadschef) och Jane Hjelmqvist (hållbarhetsstrateg) har bedömt ansökningarna.

Följande föreslås beviljas medel från miljöpotten 2022:

1. Hållbara transporter
 - a. Vanliga cyklar, elsparkcyklar, elcyklar och elcargocyklar för att minska användandet av egen bil i tjänst och verksamhetsfordon.
 - b. Ytterligare en rullstolscykel med elmotor för transport av barn.
 - c. Ecodriving kurser för medarbetare i transportintensiva verksamheter.
2. Minskat avfall, ökad återvinning
 - a. Återvinningslådor och kompostlådor
 - b. Magasinskärta och transportvagn för transport av upplockat skräp
3. Kompostering, biologisk mångfald och egen matförsörjning
 - a. Fågelholkar (en med kamera)
 - b. Odlingslådor, växter och drivbänk för odling och vattentunnor för att samla upp regnvatten.
 - c. Utflykt till utställningen *Livet under ytan* i Arkösund
4. Klimatanpassning
 - a. Tak till uteplatser på förskolegårdar



Enhet/lokalisering	Sektor	Beviljat belopp	
		Driftsbudget	Investeringsmedel
1. Elcargocyklar			
Kulturhuset/Kulturskolan	Ledningsstaben	22 000 kr	
Daglig verksamhet	Social omsorg	23 000 kr	
Bergska gymnasiet Bergska	Utbildning		22 000 kr
2. Elcyklar			
Kulturhuset/Kulturskolan	Ledningsstaben	14 000kr	
Lokalvårdsservice	Samhällsbyggnad	27 000 kr	
Bergska gymnasiet Bergska	Utbildning		14 000 kr
Viggestorpsskolan f-6	Utbildning		21 000 kr
3. Rullstolscykel med elmotor			
Grundsärskolan	Utbildning		83 000 kr
4. Vanliga cyklar			
Vuxenenheten IFO	Social omsorg	6 000 kr	
5. Elscooter/elsparkscykel			
Förskolans ledningsteam	Utbildning		10 000 kr
6. Ekodrivning kurser			
Betarens hemtjänst	Vård- och omsorg	30 000 kr	
Lokalvårdsservice	Samhällsbyggnad	16 000 kr	
7. Klimatanpassning			
Ängslyckans förskola	Utbildning	5 000 kr	
8. Avfallshantering			
Daglig verksamhet (transportvagn)	Social omsorg	2 000 kr	
Svälthagens servicebostad (magasinskärra)	Social omsorg	2 000 kr	
Ängslyckans förskola (återvinningslådor, kompostlåda)	Utbildning	1 000 kr	
9. Material till odling, kompostering och vattenhantering			
Ljusfall förskola	Utbildning	7 000 kr	
Daglig verksamhet	Social omsorg	5 000 kr	
Grundsärskolan Nyhem åk 6-9a och 6-9b	Utbildning	10 000 kr	
Ängslyckans förskola	Utbildning	10 000 kr	
10. Biologisk mångfald			
Grundsärskolan Nyhem (utflykt livet under ytan)	Utbildning	6 000 kr	
Ängslyckas förskola (fågelholkar)	Utbildning	5 000 kr	
Lillängens förskola	Utbildning	7 000 kr	
Totalt		198 000 kr	150 000 kr

Sektor utbildning får då driftbudget på 51 000 kr, sektor samhällsbyggnad 43 000 kr, sektor social omsorg 43 000 kr, sektor vård- och omsorg 30 000 kr och ledningsstaben 36 000 kr.

Från investeringsmedel får sektor utbildning 150 000 kr.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att godkänna föreslagna ansökningar om investeringar från miljöutvecklingspotten om totalt 150 000 kr.
2. Att godkänna föreslagna ansökningar om driftbudget och medel tas från kommungemensamma medel.
3. Att ramjustering för kapitalkostnader sker från kommungemensamma medel till sektor utbildning vid slutredovisning.
4. Att eventuella driftkostnader som uppstår vid investeringarna ovan belastar respektive verksamhet.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2022-§ 87

Dnr: KS.2022.0188

Markanvisningsprocess Bönneviken

Beskrivning av ärendet

Finspångs kommun övertog Finspångs lasarett, fastigheten Lasarettet 1, från Region Östergötland under våren 2021 i samband med att Regionen flyttat sin verksamhet till Finspångs vårdcentrum.

Fastigheten Lasarettet 1 har en areal om nästan 3 hektar och gränsar mot sjön Bönneren. Läget är mycket strategiskt i centrala Finspång och bedöms ha en stor utvecklingspotential för bostäder och kommunal egen verksamhet så som ett nytt äldreboende. Förvaltningen har under 2020 inlett ett detaljplanearbete för Bönneviken vilket omfattar fastigheten Lasarettet 1 och angränsande parkeringen öster om fastigheten. Flera utredningar så som antikvarisk utredning och riskutredning har genomförts och ligger till grund för det fortsatta arbetet. Parallellt med planarbetet pågår ett arbete med planering för ett nytt kommunalt äldreboende inom området.

Sedan kommunen övertog fastigheten har flera olika aktörer hört av sig till kommunen och visat intresse att vilja vara med och utveckla området med nya bostäder.

Det finns ett antal olika utmaningar/frågeställningar i utvecklingsarbetet så som:

- Ska vissa byggnader rivas/behållas vilka byggnader kan eventuellt byggas om för annat ändamål?
- Var är det lämpligast att placera nya bostäder och hur ska dessa utformas?
- Var inom området är det lämpligt att placera ett kommunalt äldreboende?

För att få till en optimalt utformad detaljplan och ett ekonomiskt hållbart genomförande så ser förvaltningen stora fördelar med att få in en aktör (byggherre) i ett tidigt skede i detaljplaneprocessen.

Det finns flera olika modeller för markanvisning. För det aktuella området föreslår förvaltningen att ett öppet och konkurrensutsatt anbudsförfarande genomförs för att utse en så kallad ”ankarbyggherre” som erbjuds möjligheten att bygga nya bostäder inom detaljplaneområdet.

En ankarbyggherre är en aktör som kommer in tidigt i detaljplaneprocessen och som deltar tillsammans med kommunen för att utveckla och utforma området på bästa möjliga sätt. Tillsammans och inom ramen för detaljplaneprocessen ska

parterna (kommunen och byggherren) komma fram till var det är lämpligast att bygga bostäder, var det är lämpligast att bygga ett kommunalt äldreboende, och vilka byggnader som eventuellt kan byggas om för annat ändamål.

Den som utses till ankarbyggherre tecknar ett markanvisningsavtal med kommunen. Markanvisningsavtalet kommer att reglera den roll som ankarbyggherren ska ha i detaljplanearbetet.

Valet av ankarbyggherre ska godkännas av kommunstyrelsen som godkänner förslag till markanvisningsavtal.

Fördjupad beskrivning av planeringsförutsättningarna, markanvisningsprocessen, och beskrivning av fortsatt arbete med preliminär tidplan finns beskrivet i PM i ärendet.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att uppdra till förvaltningen att genomföra ovan beskriven markanvisningsprocess med syftet att utse en ankarbyggherre för bostadsbyggnation inom detaljplaneområdet Bönnerviken

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2022-§ 88

Dnr: KS.2022.0098

Arrendeavtal berörande fastigheterna Viberga 4:4 och Hårstorp 1:1- Finspångs Golfklubb

Beskrivning av ärendet

Kommunen har sagt upp gällande arrendeavtal (lägenhetsarrende) med Finspångs golfklubb till avtalstidens utgång 2022-06-30. Golfklubben arrenderar cirka 81 hektar mark för golfbanan (del av fastigheterna Viberga 4:4 och Hårstorp 1:1). Anledningen till uppsägningen är att kommunen arbetar med detaljplaneläggning av ny verksamhetsmark söder om Skäggebyvägen och att detta påverkar delar av golfbanan.

Kommunen och golfklubben har under hösten 2021 fört diskussioner om ett nytt arrendeavtal som tar vid när det gällande avtalet löper ut. Diskussionerna har resulterat i ett nytt avtal med nedan beskrivet innehåll.

Upplåtelsen är ett lägenhetsarrende och gäller för en tid om 15 år från och med 2022-07-01, det vill säga till och med 2037-06-30. Uppsägning ska ske två år före den avtalade tidens utgång, i annat fall förlängs avtalet med fem år i taget.

Arrendeavgiften baseras på en avgift om 1 100 kronor per hektar och år och det innebär en ny arrendeavgift på 85 000 kr per år. För att ge golfklubben möjlighet att anpassa sig till ökad arrendeavgift sker höjningen i flera steg (med 10 000 kr per år) och över flera år. "Full arrendeavgift" betalas från och med 2027-07-01.

I det nya arrendeavtalet uppgår arrendeområdet till 77 hektar mark, området markerat "A" (rödskrafferat område) på karta som finns i ärendet.

Den del av golfbanan som berörs av detaljplaneläggning för verksamhetsmark är en del av 9-hålsslingen, hål 19 och 20, området markerat "B" (blåskrafferat område) på karta som finns i ärendet.

Inom det område som detaljplaneläggs planeras huvudsakligen dagvattenhantering och kommunen och golfklubben är överens att arbeta tillsammans för att möjliggöra fortsatt golfspel på 9-hålsslingen. Detta kräver dock en ombyggnad av hål 19 och 20. Villkoren för detta kommer att regleras i ett nytt kortare arrendeavtal som kan tecknas när detaljplaneringen kommit något längre (preliminärt under våren 2022).

Om det visar sig att det inte är möjligt att bygga om hål 19 och 20, och att detta får som konsekvens att det inte går att bedriva golfspel på hela 9-hålsslingen, så har golfklubben rätt att frånträda hela 9-hålsslingen.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige:

1. Att ge förvaltningen uppdrag att teckna ovan beskrivet arrendeavtal med Finspångs golfklubb för en tid om 15 år

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2022-§ 89

Dnr: KS.2021.1277

Verkställighet av strategi för stöd till personer med psykisk funktionsnedsättning

Beskrivning av ärendet

Omsorgsberedningen fick 2018 i uppdrag av kommunfullmäktige att revidera handlingsplanen för kommunal psykiatri. 2019-10-30 beslutade kommunfullmäktige att anta omsorgsberedningens förslag på reviderat dokument, med det nya namnet Strategi för stöd till personer med psykisk funktionsnedsättning.

Kommunfullmäktige beslutade samtidigt att beakta de ekonomiska konsekvenserna som beskrevs i tjänsteskrivelsen, inom budgetfördelningsarbetet, för att möjliggöra genomförandet av strategin. De ekonomiska konsekvenserna som lyftes där och är aktuella även idag beskrivs nedan.

Mötesplatser och anhörigstöd

Strategin säger att målgruppen ska ha tillgång till och erbjudas en meningsfull fritidssysselsättning och mötesplatser. Vidare ska stöd till att kunna delta erbjudas. Idag har sektorn inga mötesplatser i egen regi. Ett samarbete med LP-stiftelsen finns där stiftelsen erbjuder en mötesplats till personer inom en viss behovsgrupp. Det täcker en viss del av målgruppen. En utveckling av mötesplatser för att nå hela målgruppen skulle medföra en ökad kostnad. Att erbjuda hela målgruppen fritidssysselsättning och stöd till att kunna delta skulle kräva en utökning och utveckling av verksamheten, vilket medför ökade kostnader.

Boende och stöd i det egna hemmet

En av strategierna inom området handlade om fortsatt utveckling av arbetet med familjestöd till personer med psykisk funktionsnedsättning. En sådan utveckling skulle medföra ökade kostnader.

Arbete och sysselsättning

Sektor social omsorg ser en utvecklingspotential kring sysselsättning för personer med psykisk funktionsnedsättning. En utveckling inom området skulle ge ökade kostnader.

Personalens kompetens och förhållningssätt

Strategin beskrev att en behovsinventering av kompetensutvecklingsinsatser skulle genomföras för personal i verksamheter som möter målgruppen. Inventeringen skulle vara underlag för en kompetensutvecklingsplan, samt vid nyrekrytering. Arbete pågår med att ta fram en kompetensutvecklingsplan och omställnings- och fortbildningsmedel har använts för att utbilda personal inom relevanta områden. Området kommer fortsätta att skapa kostnader framåt.

I budgettilldelningen har inte medel tillförts för ovanstående beskrivna kostnadsökningar och det finns inte utrymme i budgeten för dessa. Sektor social omsorg arbetar löpande med att minska sektorns kostnader för att få en budget i balans.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att besluta om ett av följande alternativ:
 - A. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige
 1. Att tillföra ekonomiska medel till sektor social omsorg för att kunna verkställa strategi för stöd till personer med psykisk funktionsnedsättning
 - B. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige
 1. Att avvakta verkställighet av strategi för stöd till personer med psykisk funktionsnedsättning till dess att medel finns att avsätta till sektor social omsorg
 - C. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige
 1. Att revidera strategi för stöd till personer med psykisk funktionsnedsättning genom att ta bort de delar som innebär ökade kostnader

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2022-§ 90

Dnr: KS.2022.0194

Utvecklingsmedel för utökning av budget- och skuldrådgivning

Beskrivning av ärendet

Statistiken påvisar en negativ utveckling för privatpersoners skulder hos Kronofogden och en ökning av skuldsanering i Finspångs kommun. Andelen barn som lever i hushåll där någon av föräldrarna har en skuld eller pågående skuldsanering, är något högre i Finspång än i övriga Sverige. Cirka 6 procent av barnen i Finspångs kommun lever i hushåll som mottagit ekonomiskt bistånd i augusti 2021. Antalet skuldsaneringar ökar markant jämfört med riket. Det finns en koppling mellan socioekonomiska förutsättningar och ohälsa. Låg inkomst, arbetslöshet och låg utbildningsnivå är tre av de risker som bland annat Folkhälsomyndigheten lyfter som bidragande till ohälsa.

Konsumentverket rekommenderar att kommunen baserar resurserna för budget- och skuldrådgivning på hur situationen ser ut för invånarna gällande skulder. Finspångs kommun har 0,5 årsarbetare avsatta för budget- och skuldrådgivning, vilket ger cirka 1,2 timmar per skuldsatt individ. Majoriteten av arbetstiden ägnas åt att hjälpa invånare att söka om skuldsanering. I stort sett ingen tid kan avsättas till budgetrådgivning eller förebyggande insatser. I utförd behovsanalys framkommer behov av att öka årsarbetstiden för budget- och skuldrådgivning. Detta då det förebyggande och utåtriktade arbetet inte ryms i uppdraget. Dessa delar ses som centrala för att stötta invånare, minska risken för ekonomisk utsatthet och att upplysa kommuninvånarna om att tjänsten finns.

Upplägg

Omfattningen för budget- och skuldrådgivning ökas från 0,5 till 1,5 årsarbetare. Den utökade omfattningen ska disponeras mellan budget- och skuldrådgivning, samverkan, förebyggande arbete samt utåtriktade tjänster då arbetet idag i stort sett enbart fokuserar på hjälp vid skuldsanering.

Målsättningen för projektet är att långsiktigt minska risken för ekonomisk utsatthet. Målgruppen i projektet är invånare som har behov av stöd kring sin ekonomi och är motiverade av förändringsarbete eller förebyggande insatser.

Projektet kan startas upp juli 2022. Uppföljning kommer att ske gällande ett flertal olika områden, bland annat gällande gynnande beslut på ansökningar om skuldsanering och antal aktiviteter inom utåtriktade tjänster. Utvecklingen i Finspång inom relevanta områden kommer följas kontinuerligt under projektet samt med slutrapport.

Ansökan

Projektet planeras starta 1 juli 2022 och beräknas ha en kostnad på 750 000 kronor per år. Kostnaden består av lön för utökad omfattning av budget- och skuldrådgivare och omkostnader. Med projektstart den 1 juli innebär det en kostnad för 2022 på 375 000kr.

2022 375 000 kronor
2023 750 000 kronor

Sektor social omsorg ansöker om 1 125 000 kronor (375 000 kronor för 2022 och 750 000 kronor för 2023) i utvecklingsmedel för projektet att utöka budget- och skuldrådgivningen.

Totalt finns avsatt 5 599 000 kr i utvecklingsmedel för år 2022, per datum 220207 uppgår kvarvarande medel till 3 149 000 kr. Vid beviljande av ovan sökta summa (375 000 kronor) finns 2 774 000 kronor kvar. För år 2023 finns budgeterat 5 514 000 kronor.

För att kunna utvärdera både på individ- och samhällsnivå vad projektet gett för resultat, är bedömningen att det behöver pågå under fem års tid. Sektorn förväntar sig ett positivt resultat och planerar för en långsiktig utökning av budget- och skuldrådgivning. Därför kommer behovet av fortsatta medel efter 2023 att lyftas i budgetdialog.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att ställa sig bakom förslaget till utökad budget- och skuldrådgivning 2022–2023.
2. Att bevilja social omsorg utvecklingsmedel för utökad budget- och skuldrådgivning år 2022 och 2023
3. Att finansieringen sker genom de avsatta utvecklingsmedlen med 375 000 kronor för 2022 och 750 000 kronor för 2023 (totalt 1 125 000 kronor).
4. Att förvaltningen får i uppdrag att återkomma under kvartal tre 2023 för att återrapportera aktuell status

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2022-§ 91

Dnr: KS.2022.0078

Digitaliseringsmedel för att tillsätta funktionen Digital lots

Beskrivning av ärendet

Utvecklingsmedel för digitalisering är avsatta i kommunfullmäktiges beslutade årsbudget. Ansökta utvecklingsmedel måste användas under innevarande år. Kommunstyrelsen beslutar i varje enskild ansökan om utvecklingsmedel ska beviljas.

I dagens samhälle blir allt fler samhällstjänster digitala och andra alternativ erbjuds inte alltid. Folkhälsomyndigheten skriver i sitt kunskapsstöd ” Digital teknik för social delaktighet bland äldre personer” att äldre som saknar kunskap och praktisk erfarenhet av internet riskerar att stängas ute från många delar av samhället i takt med att det digitaliseras. Exempelvis så delas inte telefonkataloger ut längre och kollektivtrafikens tidtabeller är svåra att få tag på annat än digitalt. Köp av biljetter och utförande av banktjänster kostar mer om de inte utförs digitalt. Detta gör att digital delaktighet även är en jämlikhetsfråga. Äldre personer som dessutom har en kognitiv sjukdom, exempelvis demens, riskerar att hamna i utanförskap i ännu högre grad.

Kopplat till mål 10 i Agenda 2030 – *minskad ojämlikhet* önskar vård och omsorg tillskapa en så kallad digital lots för att främja jämlikhet utifrån digitalisering och ålder. Den digitala lotsens uppdrag skulle vara att hjälpa seniorer att bli mer digitalt aktiva och självständiga. Bland annat genom att erbjuda stöd för användning av mobiltelefon, surfplatta och dator. Stödet skulle utgå ifrån individuella behov. Det kan vara till exempel hjälp med att skicka meddelande, bilder och e-mail till vänner och familj, eller koppla upp en videochat. Men även stöd för att lära sig hantera bankID, digitala inköp, ansökningar hos myndigheter med mera. Det skulle också kunna vara olika workshops i grupp på en träffpunkt.

Den digitala lotsen skulle också vara en viktig del i att skapa och sprida digitala aktiviteter i vård och omsorgs verksamheter. Mycket görs redan i dag digitalt i Finspångs kommun och den digitala lotsen skulle kunna vara en länk mellan olika delar för att hitta beröringspunkter mellan exempelvis biblioteket, kulturverksamhet och vård och omsorg.

Upplägg

Enhetschef för träffpunkterna kommer att vara ansvarig för rekrytering och genomförande av uppdraget. Ledningsgrupp för vård och omsorg kommer vara uppdragsgivare vilka följer upp och utvärderar resultatet kontinuerligt under året.

Ansökan

Vård och omsorg ansöker om 400 000 kronor i utvecklingsmedel för att införa en funktion som digital lots.

Av de avsatta medlen för digitalisering finns för närvarande 1 856 000 kronor. Vid beviljande av ovan sökta summa (400 000 kronor) finns 1 456 000 kronor kvar.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att bevilja vård och omsorg digitaliseringsmedel för införandet av digital lots under år 2022
2. Att finansieringen sker genom de avsatta utvecklingsmedlen med summan 400 000 kronor

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
 2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde
-

2022-§ 92

Dnr: KS.2020.1273

Vision och viljeinriktning gällande gymnasieutbildningar

Beskrivning av ärendet

Finspångs gymnasieskola har under flera år gått med ett budgetunderskott bland annat till följd av ett lågt elevantal på vissa program. Finspångs gymnasieskola är utsatt för stor konkurrens, både från andra kommunala huvudmän och privata anordnare av gymnasieutbildningar. För att möta denna konkurrens har Finspångs kommun genom åren på olika sätt anpassat programutbudet. Däremot har ingen genomgripande översyn eller analys genomförts avseende möjligheten att skapa ett robust, flexibelt och ekonomiskt försvarbart programutbud som håller över tid.

Sektor utbildning har tillsammans med uppföljningsgruppen fått i uppdrag av kommunstyrelsen att arbeta fram en vision och viljeinriktning när det gäller gymnasieutbildningar och utbildningsformer som håller över tid för Finspångs kommunala gymnasieskola. För kunna genomföra en genomlysning och analys av den kommunala gymnasieskolan så bygger utredningen på flera undersökande metoder och resultat från **omvärldsbevakning** (rapporter Skolverket, gymnasieutredning Regeringskansliet, regionalt utbud, samhällsutveckling, trender och yrkesprognoser), **sökbilder och antagning** (regionalt och lokalt), **intervjuer** (kommunala gymnasieskolor om marknadsföring och konkurrens) och **enkäter** (näringsliv och kommunala sektorer om kompetensbehov samt elever i åk 9 om deras gymnasieval).

Slutsatser:

- Den starkaste samhällsutvecklingen som sker är inom området **hållbar utveckling**, som påverkar innehåll av utbildningar på universitet, högskolor och yrkeshögskolor.
- Vid en analys av sökbilder lokalt och regionalt kan vi se att **Finspångselever vill läsa på hemmaplan** i Finspång. De flesta eleverna har valt att läsa på Bergska gymnasiet eller på Curt Nicolin gymnasiet.
- **Enstaka elever väljer andra utbildningar** i regionen, där ingen av utbildningarna sticker ut.
- **Skillnader mellan fördelning antagna elever årkurs 1**, läsåren 20/21 och 21/22 för Bergska gymnasiets nationella program, är **liten** med totalt 4 färre elever från 65 till 61.
- Bergska gymnasiets nationella program har totalt i snitt över tre läsår (19/20, 20/21, 21/22) legat på **85%** av **antagna elevers förstahandsval**, i jämförelse med Curt Nicolin gymnasiet som legat i snitt på 89%.

-
- Inom regionen finns ett **stort antal aktörer** både privata och kommunala gymnasieskolor. Då antalet gymnasieplatser överskrider antalet elever som söker så är **marknaden regionalt överetablerad**.
 - Den **lokala gymnasie marknaden** i Finspång är **generellt uppdelad**. Gymnasieskolorna har olika program i sitt programutbud, som då konkurrerar mer utifrån **elevers intresse och val av program**.
 - Intervjuade gymnasieskolor känner **konkurrens** antingen ifrån andra kommunala gymnasieskolor, privata aktörer eller konkurrens av större ort alt. trender i program. Flera svar visar på behovet att försöka **förstå marknaden, bygga identitet och utveckla ledord eller nyckelord**.
 - Intervjuade gymnasieskolor anpassar sin organisation efter elevantal och program, tänker **resurseffektivt**, oftast i förhållande till **samverkan** fler verksamheter. Konkurrensen framtvingar olika **satsningar av utbildningsalternativ**.
 - Den gymnasieskola som **sticker ut** i fråga om specialiseringar är Finspångs kommunala gymnasieskola, där man har fångat upp kommunens arbete med **de globala målen i Agenda 2030 med en global profil**. Denna profil påverkar även nyrekryteringar av lärare positivt.
 - Störst efterfrågan hos **företagen mot praktisk gymnasial utbildning** bl inom bygg, fordon och transport.
 - Stor efterfrågan på **eftergymnasial utbildning hos kommunala sektorer** främst inom samhällsvetenskap och ekonomi.
 - Elever åk 9 väljer i första hand program sedan inriktning därefter kurser – viktigt då hur ett **gymnasieprogram profilerar och presenterar sig**.
 - Fler elever väljer ett program som **leder till högre studier** än till jobb.
 - Under rubriken varför så återkommer fler elever till att de vill **studera vidare** oavsett val av yrkesprogram eller val av högskoleförberedande program.

I slutet av utredningens finns en sammanfattning av alla slutsatser och förslag samt en diskussion om tänkbart scenario, om olika alternativ och om gemensamma lokaler för den kommunala gymnasieskolan i samverkan med vuxenutbildningen.

Uppföljningsgruppen har arbetat fram följande förslag till vision och viljeinriktning samt med tillhörande strategier:

Vision och viljeinriktning

Tillsammans genom nytänkande, öppenhet och samverkan!

Strategier

- att utveckla identitet och varumärke med en gemensam Global profil (hållbar utveckling), alt. att organisationen själv utvecklar.
- en kvalitativ utbildning, där nöjda elever är de bästa ambassadörerna.
- **en** robust, flexibel organisation och med samverkan Vuxenutbildning.
- en ekonomisk försvarbar gymnasieskola med programutbud som håller över tid alt. är hållbart över tid.
- en attraktiv arbetsgivare för att behålla och rekrytera, kvalificerade lärare och annan personal med specifika kompetenser.
- att utveckla samarbeten med regionen, universitet och högskola, näringsliv och kommun för framtidens arbetsliv, alt. för framtidens arbetsmarknad, alt. för framtidens arbetskraft.
- är det självklara förstahandsvalet för kommunala gymnasieskolans nationella program.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att anta uppföljningsgruppens förslag till vision och viljeinriktning för Finspångs kommunala gymnasieskola med tillhörande strategier.
2. Att förklara uppföljningsgruppens uppdrag avslutad.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2022-§ 93

Dnr: KS.2022.0128

Utökat friskvårdsbidrag

Beskrivning av ärendet

Förvaltningen har gjort en utredning av kommunens friskvårdsbidrag och jämfört med andra kommuner i länet samt Region Östergötland. Diskussioner har förts i kommunens ledningsgrupp (KLG) och Arbetsgivardelegation (AGD) och vidare utredning av höjning av friskvårdsbidrag har genomförts. Finspångs kommun ligger i lägsta spannet jämfört med jämförda organisationer.

En höjning av friskvårdsbidraget förväntas bidra till att medarbetarna i organisationen blir friskare och mer hälsosamma samtidigt som ett höjt friskvårdsbidrag också förväntas bidra till en ökad attraktivitet till kommunen som arbetsgivare. Att ha ett friskvårdsbidrag som ligger i samma eller högre nivå som våra konkurrenter är en signal, både internt och externt, att vi som organisation vill satsa på att våra medarbetare ska må bra.

Förslagsvis genomförs en extra satsning där möjlighet finns att ta ut 2 000 kronor i friskvårdsbidrag under 2022. Förhoppningen är att nyttjandegraden ska öka så att minst 1 500 personer nyttjar bidraget. Finansieringen föreslås hanteras på det sätt att om en sektors sammanlagda kostnad för friskvårdsbidrag överskrider den totala summan som sedan tidigare beslutats ska avsättas inom ram, 1 200 kronor per medarbetare och år, så kan tillskott fås av centrala medel.

Viktigt att notera innan beslut tas är att samtliga sektorer inte har en kostnad för friskvårdsbidraget på 1200 * antalet medarbetare idag. Detta kommer innebära en kostnadsökning för sektorerna utifrån tidigare ekonomiskt utfall även om det som grund finns tilldelat i ram. Kostnaden för de som idag använder friskvårdsbidraget kan öka med 800 kronor per person vilket innebär att om alla dessa medarbetare tar ut bidraget cirka 500 000 kronor (exkl. sektor utbildning).

Arbetsgivardelegationens förslag till beslut nästa möte

1. att under 2022 ge medarbetarna en extra belöning i form möjligheten att få ett friskvårdsbidrag på totalt 2 000 kronor, det vill säga en höjning med 800 kr.
2. att finansiering av det höjda friskvårdsbidraget under 2022 ska hanteras genom att respektive sektor i första hand använder sektorns egna medel motsvarande 1200 kronor per medarbetare och år (tillsvidareanställda och visstidsanställda med månadslön)
3. att eventuellt underskott utifrån att samtliga egna medel för friskvårdsbidrag nyttjats, finansieras av i första hand medel som är avsatta, centrala medel omplacering och rehab 384 000 kronor, i andra

hand diverse, 100 000 kronor och i tredje hand personalsocial åtgärder
299 000 kronor.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2022-§ 94

Dnr: KS.2021.1200

Revidering av bidragsregler för föreningsstöd till kultur- och fritidsverksamhet i Finspångs kommun

Beskrivning av ärendet

Vänsterpartiets fullmäktige grupp inkom i januari 2020 med motionen *Ett utökat och jämställt idrottsutövande för unga i Finspång* KS.2020.0108-1.

Vänsterpartiet föreslog i sin motion kommunfullmäktige besluta att en analys skulle genomföras angående flickors och pojkars idrottsutövande inom olika föreningar i Finspångs kommun. Analysen, som enligt motionärerna borde ske i samverkan med föreningslivet, skulle därefter resultera i förslag på åtgärder för att öka andelen unga som är aktiva inom föreningsidrotter, med särskilt fokus på flickor.

Parallellt med arbetet att genomföra analysen i enlighet med motionärernas förslag har förvaltningen haft ett prioriterat uppdrag att genomlysa bidragsreglerna för föreningsstöd till kultur- och fritidsverksamhet i Finspångs kommun. Revideringen skulle bidra till ett mer transparent, förstäligt och jämlikt bidrags- och ansökningssystem.

De båda uppdragen har resulterat i ett förslag på en ny bidragsmodell. Underlaget för de nya bidragsreglerna är bland annat analysen som genomfördes i enlighet med Vänsterpartiets motion. Analysen visar tydligt att fler pojkar än flickor är aktiva inom föreningslivet, vilket medför att vi idag har en resursfördelning av bidragsmedel som inte är jämställd. En annan viktig del av underlaget har varit en fördjupad dialog med föreningslivet i Finspång. Exempelvis arrangerades en workshop för att diskutera hur representanter från Finspångs föreningsliv såg på den nuvarande bidragsmodellen och vilka förbättringar som kunde göras.

Samverkansgrupp inom kommunen med representanter från Centrala barn- och elevhälsan och Brottsförebyggande rådet har tillsammans med externa aktörer som Funktionsrätt Östergötland fungerat som informella remissinstanser.

Den nya bidragsmodellen syftar till att bidra till ett mer jämställt föreningsliv och stödja föreningar i deras arbete med att behålla ungdomar högre upp i åldrarna i föreningslivet. Bidragsreglerna har utformats för att skapa incitament för föreningar att bredda sin verksamhet och på ett tydligare sätt arbeta för ett mer jämlikt, jämställt och tillgängligt föreningsliv. Prioriterade grupper i den nya bidragsmodellen är barn och ungdomar, personer med funktionsnedsättning och äldre (75+).

Hela bidragsmodellen har blivit uppdaterad för att bättre harmonisera med de förväntningar som finns på kommunen som bidragsgivare och på föreningar som viktiga aktörer för en hållbar utveckling i Finspångs kommun. Det innebär

exempelvis att barnkonventionen tydligt präglar de särskilda bestämmelserna för föreningar med barn- och ungdomsverksamhet.

En stor förändring i bidragsmodellen, och där det har getts utrymme för att skapa möjligheter för föreningar att bredda sin verksamhet och arbeta riktat mot en mer jämställd verksamhet, är uppdelningen av aktivitetsbidraget. Aktivitetsbidraget kommer stärka föreningar som verkar för en mångfald och bredd av aktiviteter. Huvudfokuset är fortfarande barn- och ungdomsverksamhet men med den nya bidragsmodellen finns det möjlighet att ge föreningar bättre förutsättningar att nå underrepresenterade grupper som exempelvis flickor och barn och unga med funktionsnedsättning.

Det kommer också finnas möjlighet att stärka föreningar som satsar på verksamhet för andra prioriterade grupper med fokus på stärkt folkhälsa och föreningar som bedriver aktiviteter utanför deras ordinarie verksamhet som bidrar till en socialt hållbar utveckling i Finspångs kommun.

Aktivitetsbidraget i den nya modellen är indelat i tre olika typer av bidrag:

- Aktivitetsbidrag Barn och unga (5-21 år)
- Aktivitetsbidrag Folkhälsa (Ingen åldersbegränsning)
- Aktivitetsbidrag Sociala aktiviteter (Ingen åldersbegränsning)

En annan större förändring i den nya bidragsmodellen är anläggningsbidraget. Här har bidragsreglerna reviderats för att kommunen ska kunna gynna föreningar med mycket aktivitet. Bidraget kommer baseras på driftkostnad enligt fast belopp för respektive anläggning men i tillägg till det baseras bidraget på föreningens registrerade aktiviteter.

Med förändringar i anläggningsbidraget och aktivitetsbidraget främjas föreningslivets kärnverksamhet utan att skapa ytterligare administrativ börda för föreningarna. Tydlig information om hur föreningar går till väga för att ansöka om de olika bidragen har inkluderats i texten med hänvisningar till det nya digitala verktyget Föreningsservice. Dokumentet ska vara digitalt för att föreningar enkelt ska kunna klicka sig vidare från bidragsöversikten/reglerna till rätt ansökningsblankett i Föreningsservice.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta nya bidragsregler för kultur- och fritidsföreningar
2. Att anse motionens andra och tredje att-sats tillgodosedd
3. Att anse det prioriterade uppdraget slutfört



Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2022-§ 95

Dnr: KS.2022.0210

Slopade avgifter vid kulturskolan

Beskrivning av ärendet

Kulturskolan har under många år varit avgiftsbelagd både för terminsavgift och för hyra av instrument. Avgiften sänktes 2019 från 855 kr per termin till 350 kr per termin och hyreskostnaden för instrument låg kvar på 310 kr per termin. Trots sänkningen har vi sett att avgiften varit ett stort hinder för många barn och unga att delta i verksamheten.

Kulturskolan ingår som en del i kommunens fritidsutbud. För att få en likvärdighet och tillgänglighet till vår verksamhet och dessutom vara en del av planen för framtida fritidsutbud bör avgiften för både terminskostnad och instrumenthyra tas bort för att inte skapa ekonomiska hinder för barn och ungas kulturutövning.

För att täcka kostnaden behöver Kulturskolans rambudget tillföras 450 000 kr för avgifter och hyra av instrument årligen.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att ta bort avgiften för terminskostnad och instrumenthyra för kulturskolans elever från och med vårterminen 2022.
2. Att tillföra 450 000 kr till ledningsstaben från avsatta medel för kommungemensamma kostnader.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2022-§ 96

Informationsärenden

Följande informationspunkter föredras på sammanträdet:

- Fjärrundervisning under coronapandemin på Bergska gymnasiet
- Förvaltningens förändrade arbetssätt utifrån arbetsmarknadsstrategin
- Demokrativeckan
- Upphandling av Arena Grosvad, förlängning av option Medley

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet

2022-§ 97

Anmälan av delegationsbeslut

Beskrivning av ärendet

Delegationsbeslut är beslut som kommunstyrelsen överlåtit till delegat att besluta. Besluten i sig kan alltså inte godkännas eller ändras av kommunstyrelsen. De ska dock redovisas. Delegationsbesluten har delgetts kommunstyrelsen genom en lista i möteshandlingar till sammanträdet Dessa beslut redovisas för detta möte:

Beslut om mottagande utifrån synnerliga skäl till introduktionsprogram av elev som uppfyller behörighetskraven för ett yrkesprogram, start vårterminen 2022

Slutredovisning investeringsmedgivande, projekt 9048 Storängsskolan målning och portar

Slutredovisning av investeringsmedgivande, projekt 1726: Ventilation ridhuset Torstorp

Prideparad genom Finspång - Festival i Vibjörnsparken - 27 augusti

Nordic International beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Prolympia beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Lärande beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Kunskapsskolan beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Jensen education beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Österåkers Friskola beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Rudolf Steinerskolan beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Skattkamarön beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Engelska skolan beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Mora Park beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Vittraskolorna beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Ljusfalls friskola beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Äppelblomman beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Spårvagnen beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Liljan beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Vånga Föräldrakooperativ beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Gårdern beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Virvelvinden beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Fröhuset beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Skorpan beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Sjöviks förskola beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Tryggis beslut bidragsbelopp friskolor 2022

Beslut skolskjuts växelvis boende@NN

Beslut om förlängd distansundervisning, Högalidskolan

Beslut om förlängd distansundervisning, Storängsskolan

Beslut om tillfällig distansundervisning, Lotorpsskolan

Beslut om förlängd distansundervisning, Lotorpsskolan

Nedstängning av förskola med anledning av Covid-19, Brenäs förskola

Beslut om förlängd distansundervisning, Lotorpsskolan

Tillförordnad HR-chef 2022-02-18 till och med 2022-02-27

Beslut att ansöka om statlig ersättning samt om ersättning för extra ordinära kostnader för asylsökande barn i grundskolan, ht-21, Nyhemsskolan

Tf. enhetschef AME/FS

Utökat ansvarsområde, Östermalms hemtjänst

Beslut att ansöka för statsbidrag Läxhjälp 2022 från Skolverket

Attesträtt förskoleområde B - Pernilla Johansson

Attesträtt förskoleområde C - Christina Lundqvist

Delegationsbeslut för Statsbidrag Högskolestudier sva och sfi 2022

Delegationsbeslut för Statsbidrag Högskolestudier specialpedagogik 2022

Förlängd stängning av träffpunktsverksamhet 16 februari till 1 mars med anledning av coronaviruset covid-19

Söder om Torstorpssvägen 60 utmed Torstorpssvägen.
Finet (Brorssons Entreprenad AB) 220207-220930 GT

Malmletarevägen Finet (Brorssons Entreprenad AB)
220214-220630 GT

Investeringsmedgivande RoS IT 2022

Investeringsmedgivande utemiljö RoS 2022

Investeringsmedgivande inventarier RoS 2022

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna ovanstående redovisning av beslut som fattats med stöd av delegation till protokollet

2022-§ 98

Delgivningar

Beskrivning av ärendet

Följande handlingar delges kommunstyrelsen:

1. Budgetförutsättningar för åren 2022-2025, SKR
2. Ny rapport från CKS, Nationell likvärdighet eller kommunal självstyrelse?
3. Mötesanteckningar SHB uppföljningsgrupp
4. Internränta för år 2023, SKR
5. Överenskommelse om avgiftsbestämd kollektivavtalad pension, SKR
6. Månadsrapport Finspångs stiftelser 31 januari 2022
7. Månadsrapport Finspångs stiftelser 31 december 2021
8. Minnesanteckningar GÖP 28 januari 2022 (inklusive tre bilagor)

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna ovanstående handlingar till protokollet
