

Kommunstyrelsen kallas till sammanträde

Tid: Måndag den 28 oktober 2019, kl 13:00

Plats: Konferensrummet Glan, Kommunhuset

Ordförande: Ulrika Jeansson

Sekreterare: Maria Forneman

Föredragningslista

	Sidnr
Mötets öppnande	
Upprop	
Val av justerare och fastställande av tid för justering	
1. Fastställande av föredragningslistans innehåll	
Beslutsärenden	
2. Rapportering enligt internkontrollplan sektor Utbildning 2019-anmälan om kränkande behandling, juli- september	3
3. Skattesats 2020	
4. Riskkontroll pensionsplaceringar augusti 2019	5
5. Utökad finansrapport tertial 2 2019	7
Information i ärenden som ska beslutas vid senare möte	11
6. Låneram för fortsatta investeringar	14
7. Strategisk plan och budget 2020-2022, läggs på bordet	
8. Utvecklingsmedel digitalisering e-learningplattform	16

- | | | |
|-----|---|----|
| 9. | Program för krisberedskap 2019-2022 | 18 |
| 10. | Medborgarförslag ang Uppsnyggning av strandremsan mot Skuten | 33 |
| 11. | Medborgarförslag - fortsatt utbyggnad av gångbana/trottoar utmed riksväg genom Sonstorp | 36 |
| 12. | Kommunstyrelsens sammanträdesdagar och sammanträdestider 2020, mundlig info | |
| 13. | Kommunfullmäktiges sammanträdesdagar och sammanträdestider 2020, mundlig info | |
| 14. | Informationsärenden | |
| | a) Information från polisen | |
| | b) Information från Överförmyndaren | |
| | c) Företagsbesök | |
| | Delegationsbeslut, delgivningar och nya medborgarförslag | |
| 15. | Att anmälda delegationsbeslut läggs till handlingarna | 40 |
| 16. | Delgivningar | |

Kommunstyrelsen

Rapportering enligt internkontrollplan sektor Utbildning 2019-anmälan om kränkande behandling, juli- september

Sammanfattning

I tabellen nedan redovisas en sammanställning av inkomna anmälningar av kränkande behandling från samtliga verksamheter inom sektor utbildning för perioden juli- september 2019.

Under denna period har det inkommit totalt 94 anmälningar till sektor utbildning.

De rapporterade incidenterna från förskolan har inkommit från en och samma förskola och dessa handlar om fysiska kränkningar. Förskolans personal upplever att det är svårt att bedöma när kränkning sker mellan barn i yngre åldrar.

Under läsåret 2019-20 kommer förskolan att arbeta med att ta fram en ny likabehandlingsplan. Detta med anledning av att de upplever den befintliga som svårarbetad och inte levande. Fortbildning gällande arbetet mot kränkande behandling kommer att ske fortlöpande.

Sektorns bedömning är det finns bättre strukturer och rutiner i arbetet mot kränkande behandling i grundskolan. Verksamheterna har årshjul för när och hur värdegrundsarbetet ska ske under läsåret. Uppföljningar av incidentrapporter sker regelbundet på elevhälsomöten vilket medför att eventuella mönster och trender synliggörs. De åtgärder som har genomförts och som har gett effekt är att det är färre elever på rast samtidigt, skolan har rastaktiviteter, eleverna har bestämda platser i matsalen samt att det finns fler vuxna närvarande vid icke styrda aktiviteter.

Ett aktivt arbete kring språkbruk har genomförts i vissa klasser och med vissa grupper av elever.

Vid några enheter kommer personalen att få fortbildning i lågaffektivt bemötande.

Vid de två rapporterade incidenterna mellan personal och elev har ärendena handlat om att eleven har fått tillsägelse av personal för dåligt uppförande.

Gymnasiesskolan IM upplever att tryggheten på skolan har blivit bättre jämfört med förra året då de har arbetat mer med inskolningar och överlämningar av elever.

Precis som under föregående period är pojkar överrepresenterade gällande rapporterade incidenter och en stor majoritet av alla incidenter sker under friare aktiviteter såsom under rast, i köer och tambur.

Ärendet gäller mellan	elev/elev	personal/elev	elev/personal	totalt
Förskola	3			3
Grundskola	79	2	10	91
Grundsärskolan				0
Gymnasieskolan				0
Totalt				94

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen beslutar:

1. Att fastställa rapporteringen enligt internkontrollplan.

Kommunstyrelsen

Skattesats 2020

Sammanfattning

Enligt kommunallagen har kommunstyrelsen att ta ställning till skattesatsen för år 2020 innan oktober månads utgång och kommunfullmäktige har sedan att ta ställning till skattesatsen före november månads utgång.

Förvaltningens förslag är att skattesatsen lämnas oförändrad på 22:15 per skattekrona för 2020.

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att den kommunala skattesatsen för 2020 fastställs till 22:15 per skattekrona.

2019-§ 382

Dnr: KS.2019.0953

Skattesats 2020

Sammanfattning

Enligt kommunallagen har kommunstyrelsen att ta ställning till skattesatsen för år 2020 innan oktober månads utgång och kommunfullmäktige har sedan att ta ställning till skattesatsen före november månads utgång.

Förvaltningens förslag är att skattesatsen lämnas oförändrad på 22:15 per skattekrone för 2020.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa den kommunala skattesatsen för 2020 till 22:15 per skattekrone

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

Kommunstyrelsen

Risikkontroll pensionsplaceringar augusti 2019

Sammanfattning

Det övergripande målet med förvaltningen innebär att marknadsvärdet på pensionsportföljen och marknadsvärdet på ansvarsförbindelsen ska följas åt, det vill säga tillgångarna ska matchas med skulden. Den övergripande risklimiten enligt placeringspolicyn innebär att minst 90% av avsedda pensionsutbetalningar alltid ska kunna täckas av pensionsportföljen.

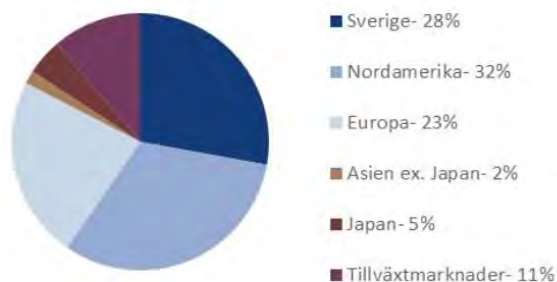
Händelser under augusti månad:

Den totala risksituationen har stärkts under augusti som följd av mindre orolig aktiemarknad. I jämförelse med föregående månad har aktuell konsolidering stigit till 174,2% (170,9%). Max andel aktier kan nu som mest uppgå till 37% (36% föregående månad) för att inte äventyra det övergripande förvaltningsmålet om ett säkerhetsgolv om 90 % av förvaltningens högsta månadsvärde.

Värdet på pensionsportföljen har sjunkit med 0,2% under augusti och värdet på skulden har sjunkit med 2,1%. Totalt sett har pensionsportföljens marknadsvärde gått upp med 4,6% sedan årsskiftet. Målriskanalysen visar att det är en låg risk, mindre än 1%, att konsolideringsmålet om 90,0% underskrids inom ett år.

Tillgångsportföljen innehåller främst nominella räntor (59%), aktier (23%) och realränteobligationer (17%). Diagrammet visar aktieportföljens regionala fördelning:

REGIONAL FÖRDELNING AKTIEPORTFÖLJ



Under månaden har inga nya transaktioner skett i den totala pensionsportföljen.

Förslag till beslut

1. Att godkänna rapporten.

MÅNADSRAPPORT FÖR PENSIONSPORFÖLJEN – AUGUSTI 2019

Inledning

Det *övergripande förvaltningsmålet* för pensionsportföljen är att kunna täcka minst lika mycket som avsågs av skulden när denna strategi tog sin början. Detta innebär att tillgångarna i relation till avsedd del av skulden (konsolideringen) bör ligga på minst 100%. Den *övergripande risklimiten* enligt placeringspolicyn innebär att minst 90,0% av avsedda pensionsutbetalningar alltid ska kunna täckas av pensionsportföljen. Denna nivå betecknas som ett säkerhetsgolv som aldrig ska äventyras.

Aktuellt läge

Även augusti månad kom att präglas av handelskriget mellan USA och Kina. Månaden inleddes med Trumps kungörelse om ytterligare tullar mot Kina, vilket resulterade i breda fall på de globala aktiemarknaderna. Detta uttalande besvarades snabbt av kineserna genom att importen av jordbruksprodukter från USA stoppades. I slutet av månaden vände dock världens börser upp efter att både Kina och USA indikerat att de vill få till ett handelsavtal. Utöver detta har fortsatta signaler om avmattningar i den globala konjunkturen fått globala långräntor att falla. Under månaden inverterades räntorna för den amerikanska 2- och 10-åriga statsobligationen. Ur ett historiskt perspektiv har detta varit en stark recessionsindikator, även om det i snitt dröjt 22 månader från invertering till recession. Under månaden föll Stockholmsbörsen (SIX PRX) med 1,2%, vilket innebär en uppgång om 19,5% sedan årsskiftet. Den europeiska aktiemarknaden (MSCI Europe) sjönk med 1,3% i lokal valuta, vilket motsvarar 0,2% ned i svenska kronor för månaden. Även den globala aktiemarknaden (MSCI World) föll under månaden med 2,0% i lokal valuta men steg med 0,3% i svenska kronor. Tillväxtmarknader föll med 4,9% i lokal valuta under augusti, vilket motsvarar 2,6% ned i svenska kronor. Volatiliteten på den svenska aktiemarknaden (OMX 1Y) ökade under månaden, från 14,9% till 15,5%. På den amerikanska börsen (SPX 1Y) ökade volatiliteten från 15,3% till 17,3% och den europeiska börsens (SX5E 1Y) volatilitet ökade även den från 13,9% till 15,3%. Sett till valutamarknaden försvagades den svenska kronan mot de flesta större valutorna. En dollar handlades vid månadsskiftet för 9,82 kronor, en euro för 10,79 kronor och ett brittiskt pund för 11,95 kronor. Sett till räntemarknaden så föll yielden med 12 punkter till -2,18% för den reala svenska statsobligationen 3104 (förfall 2028) och yielden på den kortare obligationen 3102 (förfall 2020) sjönk med 2 punkter till -2,27%. Yielden för den nominella svenska statsobligationen 1053 (förfall 2039) föll under månaden med 29 punkter till 0,08% medan yielden för den kortare obligationen 1047 (förfall 2020) endast föll med 3 punkter till -0,65%. Vid månadsskiftet var den 10-åriga svenska break-even inflationen 1,73%.

- Den totala risksituationen har stärkts under augusti. I jämförelse med föregående månad har aktuell konsolidering stigit till 174,2% (170,9%).
- Givet säkerhetsnivån 90,0% i konsolidering ger riskanalysen att det är en låg risk, mindre än 1%, att konsolideringsmålet underskrids inom ett år givet aktuell allokering.
- Golv 2, att tillgångsvärdet inte tillåts falla mer än 10% från det högsta värdet under de senaste 12 månaderna, ger att riskbufferten är 9,8% och maximal andel aktier 37%. Innevarande månad understiger den beräknade maximala andelen aktier (37%) den limit som fastslås i kommunens placeringspolicy (40%). Oavsett vad risksimuleringen visar är förvaltningen av kapitalet alltid underkastad rådande placeringspolicy.

Risköversikt	Avkastning	
	2019-08-31	2019-07-31
Portföljrisk - marknadsvärdering		
Marknadsvärderade tillgångar	67,6	-0,2%
Marknadsvärderad skuld	38,8	-2,1%
Marknadsvärderad konsolidering	174,2%	3,3%
Sannolikhet att gå igenom golvet före årsskiftet	0,0%	0,0%
Sannolikhet gå igenom golvet inom 1 år	0,0%	0,0%

Huvudmålet är beslutat enligt kommunens finanspolicy. Som belysande information anges också risken relativt ett högre golv, där tillgångsvärdet inte tillåts falla mer än 10% från det högsta värdet under de senaste 12 månaderna. Begränsningens syfte är att minska förlusterna vid kraftiga börsfall. Det förhöjda golvet gäller inom ramen för huvudmålet och används för att styra allokeringen i praktiken.

Analysen ger att riskbufferten, dvs skillnaden mellan portföljvärde och förhöjd skyddsnivå, är 9,8% och därmed är den högst tillåtna andelen aktier 37%.

Risköversikt - Dynamisk aktieallokering	2019-08-31	2019-07-31
Portföljens marknadsvärde (Mkr)	67,6	67,7
Skyddsnivå (Mkr)	61,0	61,5
Riskbuffert (Mkr)	6,6	6,2
Aktuell marginal (%)	9,8%	9,2%
Maximal aktieexponering	37,0%	36,0%
Aktuell aktieexponering	23,4%	23,7%
Sannolikhet att någon gång gå under golvet inom 1 år	0,0%	0,0%

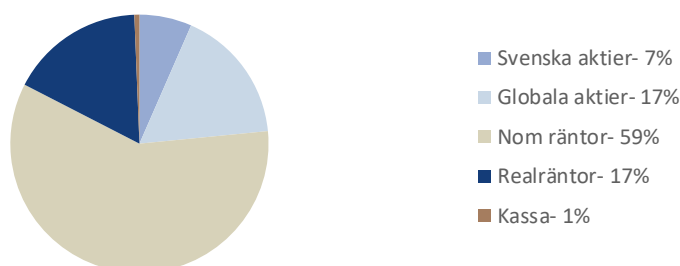
Aktuell portfölj

Totalt har tillgångarna i pensionsportföljen ett marknadsvärde på ca 67,6 mkr. Pensionsportföljen ligger inom de limiter som definieras för respektive tillgångsslag i placeringspolicyen.

AVSTÄMNING MOT POLICY			
Tillgångsslag	Andel av portfölj 2019-08-31	Limiter	
		Min	Max
Likvida medel	1%	0%	10%
Svenska räntebärande värdepapper	76%	50%	100%
Duration	1,0	0,0	15,0
Aktier	23%	0%	40%
- svenska	7%	0%	15%
- utländska	17%	0%	25%
Alternativa tillgångar	0%	0%	10%

Vid avstämningsstillfället hade pensionsportföljen följande utseende, uttryckt som procentuell fördelning på olika tillgångsslag.

TILLGÅNGSALLOKERING



Det övergripande målet med förvaltningen innebär att marknadsvärdet på pensionsportföljen och marknadsvärdet på ansvarsförbindelsen ska följas åt, det vill säga tillgångarna ska matchas med skulden. Det primära målet är således konsolideringen vilket gått genom ovan.

För att kunna följa hur förvaltningen av aktieportföljen har gått jämförs de olika tillgångsslagen i förhållande till respektive jämförelseindex enligt placeringspolicyn sedan det föregående rapporteringstillfället.

TILLGÅNGSUTVECKLING JÄMFÖRT MED INDEX				
Tillgångsslag	Index	Tillgångsavkastning senaste månaden	Indexavkastning senaste månaden	Differens
Svenska räntebärande värdepapper	OMRX Total	0,2%	0,6%	-0,5%
Svenska aktier	SIX PRX	-1,4%	-1,2%	-0,2%
Utländska aktier	MSCI TR World (SEK)	-1,1%	0,3%	-1,4%
Totalportföljen	Sammansatt jämförelseindex	-0,2%	0,4%	-0,6%
Tillgångsslag	Index	Tillgångsavkastning sedan 2018-12-31	Indexavkastning sedan 2018-12-31	Differens
Svenska räntebärande värdepapper	OMRX Total	1,6%	3,0%	-1,5%
Svenska aktier	SIX PRX	19,5%	19,5%	0%
Utländska aktier	MSCI TR World (SEK)	23,1%	27,9%	-4,8%
Totalportföljen	Sammansatt jämförelseindex	4,6%	6,0%	-1,3%

Källa för index: Bloomberg

Kommentarer kring eventuella avvikelser

Kassaflödesmatchningen mellan realränteobligationerna och de kommande pensionsutbetalningarna medför att löptiden på realränteinnehavet är längre än löptiden på jämförelseindexet OMRX Real. Detta gör att tillgångarna är mer räntekänsliga än jämförelseindexet.

Det utländska aktieinnehavet är till viss del säkrat för kursnedgång. Detta gäller både för valuta - och aktiekursen. Kostnaden för denna säkring medför att det utländska innehavet får en något sämre utveckling i en stigande aktiemarknad

Bevakning och rapportering

För bevakning och rapportering av pensionsportföljen samarbetar kommunen med Söderberg & Partners Securities AB. De bevakar kontinuerligt utvecklingen av pensionsportföljen, pensionsskulden samt marknadsrisken. Detta för att tillse att sammansättningen av portföljen (allokeringen) alltid innebär att kommunen kan leva upp till de åtaganden som ingår i pensionsfonderingen.

Som grund till rapporten har källor använts som i god tro bedömts vara tillförlitliga. Söderberg & Partners kan inte garantera riktigheten i denna information eller ta på sig något ansvar för fullständighet. Söderberg & Partners ansvarar inte för direkta eller indirekta skador eller förluster, inklusive men inte begränsat till, förlorad och utebliven vinst, som kan uppkomma till följd av användandet av denna rapport eller dess innehåll.

Kommunstyrelsen

Utökad finansrapport tertial 2 2019

Sammanfattning

Förvaltningen har i enlighet med finanspolicyn sammanställt en avstämning av finansrapporten för tertial 2 2019. Rapporten innehåller en uppföljning av kassaflödesbudgeten, räntenettet, sammanställning av genomförda affärer under året samt kommunens kundförluster.

Finansnettot består av skillnaden mellan ränteintäkter och räntekostnader. Finansnettot har under en längre tid varit negativt, räntekostnaderna har överstigit ränteintäkterna. Förra året togs beslut att avyttra pensionsmedelsplaceringar i syfte att erhålla en mer etisk och fossilfri placeringsinriktning och som en konsekvens av osäkerhet på de finansiella marknaderna. Försäljningarna innebar reavinster med 8 mkr vilket då medförde ett positivt finansnetto. Så stora finansiella intäkter förväntas inte påverka resultatet under detta år.

Kommunens ränteintäkter kommer från avkastning på koncerninterna lån och reavinster vid försäljning av finansiella omsättningstillgångar. I räntekostnaderna ingår ränta på pensionsskulden. Årets budgeterade finansnetto uppgår till 7,5 mkr medan prognosen vid tertial 2 visar på lägre nettokostnader med 6 mkr. Förutom en reavinst i samband med försäljning av kommunens pensionsplaceringar så bidrar lägre snittränta på kommunens lån till ett prognosticerat bättre resultat.

Förslag till beslut

1. Att godkänna rapporten

AVSTAMNING FINANSRAPPORTEN TERTIAL 2 2019

Uppföljning kassaflödesbudget belopp i tkr	2018 Budget	2018 Bokslut	2019 Budget	Tertial 2 2019	
Den löpande verksamheten					
Årets resultat	12 565	22 468	13 220	11 374	
Justering för poster som inte ingår i kassaflödet					
Avskrivningar	55 574	57 745	56 860	34 596	
Avsättning pensionsskuld mm	1 432	5 645	6 260	6 468	
Övriga ej rörelsepåverkande poster	0	-4 739	0	373	
Kassaflöde från den löpande verksamheten före förändring av rörelsekapitalet	69 571	81 119	76 340	52 811	
Förändring i rörelsekapital					
Ökning av varulager	0	-16	0	162	
Ökning/minskn exploatering	0	1 841	0	0	
Ökning/minskning av fordringar	0	2 134	0	7 150	Lägre momsfordran jämfört med bokslutet.
Ökning/minskning kortfristiga placeringar	3 500	-5 486	6 500	-14 173	Ökat värde kortfristiga pensionsplaceringar
Ökning/minskning av skulder	0	634	0	-22 669	Minskade korta leverantörsskulder (-19 mkr) samt interimsskulder i samband med tertial 2.
Kassaflöde från den löpande verksamheten	73 071	80 225	82 840	23 282	
Investeringsverksamhet					
Förvärv av materiella anläggningstillgångar	-65 000	-48 174	-65 000	-18 556	Bl a Skateboardpark och fastighetsinvesteringar.
Försäljn. materiella anläggningstillgångar	5 000	9 890	5 000	33	
Kassaflöde från investeringsverksamhet	-60 000	-38 284	-60 000	-18 523	
Finansieringsverksamhet					
Ökning långa fordringar	0	-33 500	0	-45 000	Vallonbygden har ökat sin skuld med 45 mkr.
Minskning långa fordringar	0	-5 291	0	23 500	Finspångs tekniska verk har amorterat 10 mkr och hyresgästföreningen Majelden har löst sitt borgenslån hos kommunen.
Ökning långa skulder	0	0	0	14 000	
Amortering av skuld	0	-5 000	0	0	
Kassaflöde från finansieringsverksamhet	0	-43 791	0	-7 500	
Förändring av likvida medel	13 071	-1 850	22 840	-2 741	
Likvida medel vid årets början	98 238	115 845	113 996	113 996	
Likvida medel vid årets slut	111 309	113 996	136 836	111 255	

AVSTAMNING FINANSRAPPORTEN TERTIAL 2 2019

	Bokslut 2018	Budget 2019	Tertial 2 2019	Prognos 2019	Avvikelse
Uppföljning räntenetto					
Utdelning aktier övriga företag	-271	0	-115	-115	115 Utdelning kortfristiga pensionsplaceringar
Utdelning Kommuninvest	-3 564	-2 200	-2 205	-2 205	5 Utdelning medlemsinsats Kommuninvest enligt beslut på vårens årsstämma
Ränta utlåning koncernen	-19 319	-21 107	-12 839	-19 222	-1 885 Lägre snittränta i internbanken ger sänkt debitering för utlåning till bolagen
Ränteintäkter	-540	-725	-12	-225	-500 Ränteintäkter kommunens realränteobligationer
Ränteintäkter Kommuninvest	-337	-300	-318	-340	40
Ränteintäkter kundfordringar	-126	0	-40	-50	50
Borgensavgift	-65	-53	-13	-13	-40 Hyresgästf. Majelden - löst borgenslån
Reavinst/förlust försälj. finans. omsättn. tillg.	-8 212	0	-529	-529	529 Reavinst försäljning kortfristiga pensionsplaceringar
Räntekostnader	7 540	15 066	5 145	7 631	7 435 Sänkt låneränta ger lägre räntekostnader Kommuninvest
Byggränta	-526	0	0	0	0
Räntekostn pensionskuld	1 477	2 028	2 128	2 028	0
Räntekostn levskuld övriga	9	0	22	23	-23
Räntekostnader derivat	15 967	14 648	9 569	14 328	320 lägre räntekostnader derivat
Bankkostnad	157	124	76	124	0
Total	-7 810	7 481	869	1 435	6 046

Delegationsbeslut per 2019-08-31	Datum	Motpart	Kapitalbindning	Räntebindning	Ränta	Marginal
Beslut om omsättning av lån 85 mkr 112083	2019-05-28	Kommuninvest	-	rörlig		0,12%
Beslut om omsättning av lån 120 mkr 109061	2019-03-12	Kommuninvest	3 år	fast	0,52%	
Beslut om omsättning av lån 100 mkr 109060	2019-03-12	Kommuninvest	5 år	fast	0,88%	

	Delårsrapport 2019-08-31
Kundförluster	
Konstaterade	449 Avskrivna fordringar för bl a äldreomsorgsavgifter 0,3 mkr.
Befarade	313 Bl a barnomsorgs- och fritidsavgifter och lfo sociala kontrakt (0,3 mkr)

Kommunstyrelsen

Låneram för fortsatta investeringar

Sammanfattning

Vallonbygden har via moderbolaget FFIA inkommit med en hemställan om att godkänna en ökad låneram för bolaget från 500 mkr till 600 mkr.

Styrelsen anger att bolagets avsikt är att fortsätta investera i nya bostäder för att bidra till kommunens mål om 30 000 invånare år 2035. Bland de planerade projekten återfinns Ekkällevägen 7, Grosvad, Lotorp och Järnvägen 2.

Utifrån bolagets beräkningar av lönsamhet för dessa investeringar och med beaktande av nedskrivningsbehov i nyproduktion bör soliditeten för bolaget som lägst hamna på 15 procent. Detta är den nivå som styrelsen beslutat som lägsta acceptabla nivå.

Kommunkoncernens skuldutveckling har de senaste åren haft en positiv trend där långsiktiga skulder per invånare minskat och soliditeten för koncernen har ökat. Kommunen står inför stora investeringar men koncernens möjlighet att låna bedöms inte påverkas negativt av en utökad låneram för Vallonbygden. Koncernens nyutlåningsutrymme hos Kommuninvest ligger på ca 1.000 mkr.

Styrelsen i FFIA föreslår att kommunfullmäktige ska besluta om att bevilja utökad låneram från 500 mkr till 600 mkr.

Förslag till beslut

1. Att föreslå kommunfullmäktige att bevilja en utökad låneram för Vallonbygden från 500 mkr till 600 mkr.

Kommunstyrelsen

Strategisk plan och budget 2020-2022

Handlingar läggs på bordet

Kommunstyrelsen

Utvecklingsmedel digitalisering e-learningplattform

Sammanfattning

I Finspångs kommuns digitaliseringsstrategi beskrivs digitalisering som en pågående process för att möta samhällsutvecklingen. För vård och omsorg och social omsorg innebär det att sektorerna arbetar med att ha digitaliseringen som en naturlig del av verksamhetsutvecklingen. I strategisk plan 2019–2021 finns målet att Finspångs kommun ska ha engagerade och motiverade chefer och medarbetare som är professionella i sin yrkesutövning. Med hjälp av en e-learningplattform ser vård och omsorg och social omsorg att sektorerna kan närma sig det målet.

Syfte

Att säkerställa att medarbetare har rätt kompetens för att utföra sina arbetsuppgifter är en förutsättning för att ge god vård och omsorg.

Med en e-learningplattform får chefer en tydlig överblick och kontroll på sina medarbetares utbildningar. Förväntningarna på kunskap till medarbetarna blir tydliga. Som chef finns också möjlighet till visuella rapporter av utbildningsbehovet på sin enhet, vilket kan vara värdefullt vid exempelvis rekrytering eller planering av kompetensutveckling.

Genom att utbildningar som idag ges fysiskt i stället skulle kunna ges via e-learning blir utbildningstiderna mer flexibla, tiden för planering och genomförande av utbildningar skulle minska vilket i sin tur gör att vi sparar resurser för enhetschefer, interna utbildare och administrativ personal. Vi får ett minskat behov av vikarier då inte alla behöver gå utbildning samtidigt. Vi ökar samtidigt tillgänglighet för nattpersonal och vikarier.

Vi säkerställer att samtliga får samma information. Systematiseringen gör att vi minskar risken för dubbelgenomgång och/eller att viktig information inte ges. Det blir en säkrare process för introduktion av nya medarbetare.

Utbildningarna som erbjuds via e-learning kan korrigeras löpande och vi kan på så vis justeras innehåll och utbud efter behov. Utbildning kan även ges direkt när behov uppstår utan förberedelser.

Upplägg

Sektorerna vård och omsorg och social omsorg påbörjar upphandling av tjänsten e-learningplattform. Arbetet med att fylla e-learningplattformen med material kommer vara ett fortlöpande arbete men påbörjas så snart avtal finns. Antal användare av e-learningplattformen regleras med licenskostnad vilket gör att även andra sektorer kan ta del av e-learningplattformen om intresse finns framöver.

Ansökan

Sektor vård och omsorg och social omsorg ansöker om 250 000 kronor i utvecklingsmedel för digitalisering

130 000 kronor i uppstartskostnad

120 000 kronor i licenskostnad första året (beräknat på cirka 1000 medarbetare)

Kostnaden är uppskattad efter referens från annan närliggande kommun.

Av de avsatta medlen för digitalisering finns för närvarande 1 867 000 kronor. Vid beviljande av ovan sökta summa (250 000 kronor) finns 1 617 000 kronor kvar.

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår Kommunstyrelsen besluta

1 Att finansiera sektor vård och omsorg och social omsorg digitaliseringssatsning av e-learningplattform

2 Att finansieringen sker genom de avsatta utvecklingsmedlen för digitalisering med summan 250 000 kr

Kommunstyrelsen

Program för krisberedskap 2019-2022

Sammanfattning

Finspångs kommun ska vara en trygg kommun att bo och vistas i. En viktig del i arbetet mot det målet är att kommunen är robust, det vill säga att kommunens verksamheter kan fortgå även vid små och stora störningar. Exempelvis kan det inträffa ett längre strömavbrott, en värmebölja eller en bussolycka och då är det viktigt att kommunens verksamheter och personal är så förberedda som möjligt på att hantera händelsen för att minimera de negativa konsekvenserna. Krisberedskap fokuserar även på att förebygga att kriser överhuvudtaget ska uppstå samt att återställa verksamhet så snabbt som möjligt efter en inträffad händelse.

Krisberedskapsarbetet regleras i ett flertal lagar där *Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap* (LEH) är den mest centrala. Finspångs kommun redogör i detta program (biläggs) den övergripande inriktningen på krisberedskapsarbetet enligt gällande lagstiftning, för perioden 2019-2022. Kommunen avser att lägga extra vikt vid följande områden under perioden:

- Upprätta krishanteringsråd för bred samverkan inom kommunen
- Genomföra fler korta övningar med krisledningsorganisationen
- Förstärka robusthet på ledningsplats
- Skapa fler trygghetspunkter i kommunen
- Öka samverkan med kommunens bolag
- Utveckla rutiner kring arbetet med WIS och Rakel
- Utveckla arbetet med civilt försvar

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta:

1. Att godkänna Program för krisberedskap för perioden 2019–2022.



FINSPÅNG

Program för krisberedskap

2019-2022

Datum 191002
Ärendenummer KS.2019.0995
Versionsnummer 1

2019-2022

Program för krisberedskap

Finspångs kommun
612 80 Finspång
Telefon 0122-85 000 • Fax 0122-850 33
E-post: kommun@finspang.se
Webbplats: www.finspang.se

Innehåll

Sammanfattning	1	Organisation	6
Inledning	2	Risk- och sårbarhetsanalys	7
Lagstiftning	3	Geografiskt områdesansvar	8
Syfte och mål	4	Utbildning och övning	8
Definitioner och avgränsning	4	Rapportering	9
Kommunens ansvarsområde och uppgifter	5	Länsgemensamma mål	10

Sammanfattning

Finspångs kommun ska vara en trygg kommun att bo och vistas i. En viktig del i arbetet mot det målet är att kommunen är robust, det vill säga att kommunens verksamheter kan fortgå även vid små och stora störningar. Exempelvis kan det inträffa ett längre strömavbrott, en värmebölja eller en bussolycka och då är det viktigt att kommunens verksamheter och personal är så förberedda som möjligt på att hantera händelsen för att minimera de negativa konsekvenserna. Krisberedskap fokuserar även på att förebygga att kriser överhuvudtaget ska uppstå samt att återställa verksamhet så snabbt som möjligt efter en inträffad händelse.

Krisberedskapsarbetet regleras i ett flertal lagar där *Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap* (LEH) är den mest centrala. Finspångs kommun redogör i detta program den övergripande inriktningen på krisberedskapsarbetet enligt gällande lagstiftning, för perioden 2019-2022. Kommunen avser att lägga extra vikt vid följande områden under perioden:

- Upprätta krishanteringsråd för bred samverkan inom kommunen
- Genomföra fler korta övningar med krisledningsorganisationen
- Förstärka robusthet på ledningsplats
- Skapa fler trygghetspunkter i kommunen
- Öka samverkan med kommunens bolag
- Utveckla rutiner kring arbetet med WIS och Rakel
- Utveckla arbetet med civilt försvar

Inledning

I den strategiska planen för kommunen fastslås att Finspång ska vara en trygg kommun att bo och vistas i. Finspång ska också ha en hållbar ekologisk och social utveckling och vara en attraktiv boendekommun. En premiss för att nå dessa mål är att Finspång också är en robust kommun, vilket ger förutsättningar för invånare och besökare att känna sig trygga. Ett robust Finspång kan vi nå genom att våra verksamheter har en förmåga att förutse, hantera och ge stöd vid extraordinära händelser och kriser. Trygghet i kommunen beror således på om vi har:

- en väl fungerade räddningstjänst för att förebygga och avhjälpa olyckor
- ett planerat säkerhetsskydd
- förmåga att kunna tillgängliggöra och ge korrekt information
- förmåga att hantera större och oväntade händelse
- en planering för att värna om civil befolkning, skydda samhällsviktig verksamhet samt förmåga att understödja försvarsmakten vid händelse av höjd beredskap och krig
- ett brottsförebyggande arbete
- trygghetsskapande åtgärder i alla våra verksamheter

Krisberedskapsarbetet är alltså något som alla kommunala verksamheter och bolag tar ansvar för och gemensamt bidrar till. I detta program regleras endast krisberedskapsarbetet och därför omfattas inte internt säkerhetsarbete, brotts- och olycksförebyggande arbete, räddningstjänst med mera. Däremot bör alla dessa områden ses som sammanlänkade på det sätt att de tillsammans bidrar till trygghet och bygger en robusthet i kommunens alla verksamheter. På sikt kommer möjligheten att sammanfoga de omnämnda områdena i ett övergripande styrdokument för trygghet och säkerhet att ses över.

Krisberedskapssystemet

Svensk krisberedskap har som övergripande målsättning att värna om befolkningens liv och hälsa, samhällets funktionalitet, miljömässiga och ekonomiska värden, nationell suveränitet samt upprätthållande av grundläggande värden som demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter. Krisberedskapsarbetet tar också fokus på samtliga tre faser av en händelse; före, under och efter. Därför landar arbetet inte bara på att hantera inträffade händelser för att minimera skador, utan också på att minska risken för att de överhuvudtaget inträffar -där det är möjligt. Det förebyggande arbetet är alltså centralt.

Det svenska systemet för samhällsskydd och beredskap¹ utgår från tre grundprinciper:

Ansvarsprincipen: den som har ansvar för en verksamhet under normala förhållanden har motsvarande ansvar vid kris. Ansvarsprincipen innebär också ett ansvar för varje aktör att samverka med andra.

Närhetsprincipen: en kris ska, så långt det är möjligt, hanteras där den inträffar och av dem som är närmast berörda och ansvariga.

Likhetsprincipen: organisationen som hanterar krisen ska, så långt det är möjligt, efterlikna ordinarie organisation.

¹ MSB (2014) Övergripande inriktning för samhällsskydd och beredskap.

Dessa tre principer innebär i praktiken att en kommun i stor utsträckning blir involverad i hanteringen av kriser. Enligt den sista principen bör också händelsen hanteras så långt det går i ordinarie verksamhet, vilket Finspångs kommun tagit fasta på och försöker följa i möjligaste mån. När krisen dock blir så stor att den behöver hanteras kommunövergripande finns det en krisledningsorganisation som leder arbetet och fattar beslut.

Utöver detta finns ytterligare två ansvarsområden för kommunen att förhålla sig till, både internt och i samverkan med andra:

Geografiskt områdesansvar innefattar ett ansvar att verka för att samordningen fungerar mellan alla inblandade. På regional nivå ligger detta ansvar på Länsstyrelsen och på lokal nivå på kommunen.

Sektorsansvar handlar istället om specialistkunskap där statliga myndigheter har ansvar för sina sakfrågor av nationell karaktär, vilket innebär att de kan lämna expert- och resurstöd till kommunerna.

Vid en störning ansvarar alla berörda aktörer för hanteringen av den eventuella krisen enligt de bestämmelser som gäller respektive aktör. Flera aktörer, såväl internt inom kommunen som externa parter, kan alltså samtidigt inneha ansvar att hantera en händelse och svara mot olika lagar. Detta ställer höga krav på att berörda aktörer har en bra samverkan.

Lagstiftning

Arbetet med krisberedskap regleras i *Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)*. Lagen tolkas och förtydligas i *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022* och *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar 2018-2020* mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL).

Krisberedskap regleras i ett flertal andra lagar också, även om LEH är den mest centrala. Det finns exempelvis bestämmelser i Socialtjänstlagen (2001:453), Hälso- och sjukvårdslagen (1982:763) och Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor, som reglerar kommunens ansvar för krisberedskap och höjd beredskap.

Enligt LEH ska kommuner analysera vilka extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen och hur de kan påverka den egna verksamheten, samt vidta åtgärder såväl för att minska riskerna som för att lindra konsekvenserna vid en eventuell händelse. Detta arbete ska redovisas i en risk- och sårbarhetsanalys. Kommunen är också skyldig att ta fram ett styrdokument för krisberedskap (som utgörs av detta program), en övnings- och utbildningsplan, samt en plan för extraordinära händelser. Dessa dokument tas fram en gång per mandatperiod men följs upp årligen och revideras vid behov. Utöver lagstadgade krav tar Finspångs kommun fram ytterligare planer för att säkerställa en god krisberedskap, exempelvis i form av en kriskommunikationsplan och en krisledningsplan.

Syfte och mål

Programmet ska tydliggöra kommunens övergripande inriktning för det krisberedskapsarbete som genomförs under perioden 2019-2022. Inriktning och ambitioner baseras på den risk- och sårbarhetsanalys som genomförts under våren 2019, övningar och utvärderingar, tidigare interna kunskaper, omvärldsbevakning, samverkan med andra aktörer, återkoppling vid Länsstyrelsens uppföljning av kommunens arbete med krisberedskap samt länsgemensam krisberedskapsplanering för åren 2019-2022.

Målet är att skapa en kommunövergripande och enhetlig syn i alla verksamheter och kommunala bolag kring krisberedskapsarbetets definition, syfte och avgränsning. Programmet beslutas i kommunfullmäktige och anger en strategisk inriktning på krisberedskapsarbetet under perioden 2019-2022. Detaljerad verksamhetsplanering beslutas av kommundirektör och ingår inte. Programmet ska dock beskriva hur styrningen i krisberedskapen går till, hur kommunen avser att genomföra risk- och sårbarhetsanalys under nästa mandatperiod samt en sammanfattning av ambitionshöjningar inom beredskapsplaneringen och det geografiska områdesansvaret. Dokument som knyter an till programmet och tas fram/uppdateras under hösten 2019 är:

- Reglemente för krisledningsnämnden ((beslutas av kommunfullmäktige)
- Utbildnings- och övningsplan (beslutas av kommundirektör)
- Plan för extraordinära händelser (beslutas av kommundirektör)
- Kriskommunikationsplan (beslutas av kommundirektör)
- Krisledningsplan (beslutas av kommundirektör)

Definitioner och avgränsning

Inom krisberedskapen används ett antal olika termer, nedan följer en beskrivning av hur Finspångs kommun har tolkat och använder sig av terminologin.

En *oönskad händelse* är något som inträffar eller hotar att inträffa och som på något sätt utmanar eller negativt påverkar den verksamhet som kommunen bedriver. En oönskad händelse orsakas av en risk, sårbarhet eller bristande förmåga och/eller kunskap. Oönskade händelser är ofta oväntade och kan vara av olika slag och karaktär, vilket innebär att vad som kommer att hända inte alltid går att förutse. En oönskad händelse kan uppstå plötsligt eller successivt utvecklas negativt över en längre tid och därav ha en lågintensiv karaktär. Den oönskade händelsen kan i regel hanteras av ordinarie verksamhet och blir därmed närmsta chefs ansvar.

Orden *kris* och *samhällsstörning* beskriver samma typ av skeende. En oönskad händelse har fått till följd att en eller flera verksamheter i kommunen är utsatta för sådana påfrestningar att de inte kan bedrivas med normala resurser och inom den ordinarie organisationen. Denna definition innebär att de kommunala verksamheterna och bolagen kan drabbas av oönskade händelser men så länge de kan hanteras inom ordinarie verksamhet klassas de inte som en kris/samhällsstörning. En kris kan i regel hanteras av kommunens tjänstemannaorganisation och tillika krisledning, men ansvariga politiker ska informeras om pågående händelse.

En *extraordinär händelse* är enligt lagen² en händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i samhällsviktiga funktioner och som kräver skyndsamma insatser. Vid en extraordinär händelse aktiveras krisledningsnämnden och kommunens krisledningsorganisation.

En *samhällsviktig verksamhet* är en verksamhet som vid ett bortfall eller störning på kort tid kan leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället³. Eller så är verksamheten nödvändig eller väsentlig för att hantera en potentiell eller redan inträffad kris. Samhällsviktig verksamhet kan vara anläggningar, noder, infrastrukturer och tjänster.

Oönskad händelse	<ul style="list-style-type: none"> • Övontad, ger påverkan på verksamhet • Leds av chef i linjeorganisationen
Kris/samhällsstörning	<ul style="list-style-type: none"> • Omfattande, ger stor påverkan på verksamhet • Leds av krisledningsorganisationen
Extraordinär händelse	<ul style="list-style-type: none"> • Omfattande, ger mycket stor påverkan på samhällsviktig verksamhet • Leds av krisledningsnämnden

Höjd beredskap omnämns i programmet men har ingen fördjupad beskrivning då det ännu inte är helt integrerat med krisberedskapen. Detta för att planeringen för civilt försvar är i en uppstartsfas. Finspång avser sammanfoga planeringen med civilt försvar och programmet för krisberedskap i framtiden, om inga andra direktiv kommer från ansvarig myndighet.

Kommunens ansvarsområde och uppgifter

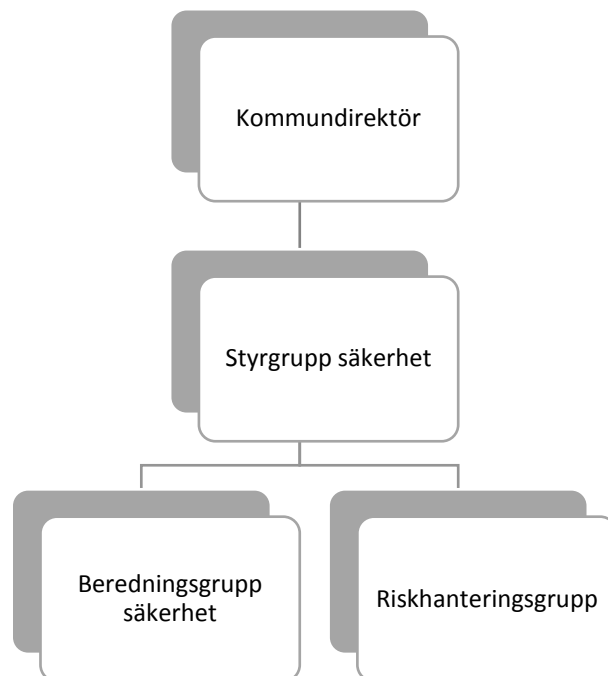
I likhet med det nationella krisberedskapsarbetet syftar Finspångs krisberedskap bland annat till att kunna skydda människors liv och hälsa, demokrati, miljö- och ekonomiska värden och samhällsviktiga funktioner. Kommunen har många verksamheter som är grundläggande för att dessa värden upprätthålls, till exempel vård och omsorg, dricksvattenförsörjning och avlopp, skola och räddningstjänst. Finspångs kommun ska kunna bedriva all sin samhällsviktiga verksamhet även under stora påfrestningar. Som en del av styrningen av krisberedskapsarbetet finns det i kommunens styrkort ett kommunövergripande mål som säger att Finspång ska vara en trygg kommun att bo och vistas i. Detta mål följs upp tertialsvis enligt ordinarie ledningsmodell.

² SFS 2006:544, Lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)

³ MSB (2019) Vägledning för identifiering av samhällsviktig verksamhet

Organisation

Som beskrivet ovan krävs såväl ett förebyggande som ett krishanterande arbete. Kommundirektören har ett långtgående ansvar för krisberedskapsarbetet inom båda dessa områden och har till sin hjälp en styrgrupp och beredningsgrupp:



Styrgrupp säkerhet är den beslutsfattande gruppen för frågor som rör trygghet och säkerhet, och där inordnas även krisberedskapsfrågor.

Säkerhetsskyddschefen har ansvaret att driva frågor och processer kopplat till trygghet, säkerhet, civilt försvar och krisberedskap. Säkerhetsskyddschefen är ansvarig och sammankallande för beredningsgrupp säkerhet och har beredskapssamordnare inom sin linjeorganisation.

Beredningsgrupp säkerhet samlar in och bereder beslutsunderlag till styrgrupp säkerhet. Gruppen har en bred representation av funktioner som har trygghets- och säkerhetsfrågor knutna till sina ordinarie roller.

Riskhanteringsgruppen består av beredningsgrupp säkerhet som vid tertialuppföljning kompletteras med en representant vardera från kommunens alla sektorer och de kommunala bolagen. Gruppen följer upp åtgärdsplaner framtagna i samband med risk- och sårbarhetsanalys, handlingsprogram enligt *Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO)* och klimatanpassningsplan.

Beredskapssamordnare/samordnare civilt försvar deltar i beredningsgruppen och är den handläggare som arbetar med att samordna krisberedskapsarbetet och utveckla kommunens civila försvar. Till exempel genom framtagande av rutiner, utbildningar och styrdokument. Beredskapssamordnaren lyder under säkerhetsskyddschefen.

Risk- och sårbarhetsanalys

I arbetet med risk- och sårbarhetsanalys ingår bland annat att identifiera vilka verksamheter inom kommunen som ska klassas som samhällsviktiga⁴. Vidare ger arbetet en bred bild av kommunens förmåga att förebygga och hantera oönskade händelser. För att förankra och sprida kunskap om arbetet med krisberedskap har risk- och sårbarhetsanalysen under 2019 genomförts i form av workshops i alla sektorers ledningsgrupper samt med de kommunala bolagen. Avsikten framåt är att använda underlaget från risk- och sårbarhetsanalysen för vidare planering genom att bryta ned det på mer detaljerad nivå och ha som utgångspunkt vid kontinuitetsplanering. Ett första steg i verksamhetsvis organiserat krisberedskapsarbete kommer att göras i och med uppföljning av klimatanpassningsplan och de åtgärder som framkommit i det arbetet. Som en utveckling kommer kontinuitetshantering sedan att genomföras som pilot på en enhet med slutmålet att det startas upp i mer systematisk form inom hela kommunen på sikt.

Ambitionen är således att kommunen till nästkommande risk- och sårbarhetsanalys har startat upp ett kontinuerligt och systematiskt arbete med krisberedskap som möjliggör ett mer självständigt arbete med risk- och sårbarhetsanalyser på verksamhets- och bolagsnivå. Analyserna aggregeras sedan upp i en kommunövergripande översikt av riskbilden. Risk- och sårbarhetsanalysens åtgärder ska fortsatt följas upp av riskhanteringsgruppen tre gånger per år.

Krisledning och krisberedskapsplanering

Kommunen har en krisledningsorganisation som är utpekad, utbildad och övad. Alla kommunens verksamheter och bolag har ansvar att bistå med personal till krisledningen, som kallas för *Inriktnings- och samordningsfunktion*, samt *Stöd till inriktnings- och samordningsfunktion*. För att säkerställa att krisledningen alltid kan nå finns en *Tjänsteman i beredskap* och funktionen tillhandahålls av räddningstjänsten Finspång. Vid extraordinär händelse kan kommunens krisledningsnämnd träda i kraft och överta hela eller delar av övriga nämnders ansvarsområden. Mer ingående beskrivning av krisledningsorganisationen samlas i krisledningsplanen.

Det finns en generell information kring krisledningsorganisationen som delges alla anställda på kommunen via intranätet. Utöver detta har information om krisledningsorganisationen införts i rutiner vid nyanställning. Det är dock närmsta chefs ansvar att kunna informera medarbetare om vilken tilltänkt roll som finns med avseende på krisledning för den anställde. Under mandatperioden avser Finspångs kommun utveckla sin krisledningsorganisation i form av tätare övningstillfällen och mer detaljerat metodstöd vid insats. Det kommer även att göras inköp av materiel för ökad robusthet på krisledningsplats.

Krisstöd

Finspångs kommun har en POSOM-grupp (psykiskt och socialt omhändertagande) som ansvarar för krisstöd till drabbade vid en större olycka eller speciella omständigheter. POSOM aktiveras då ordinarie verksamhet inte själva kan säkerställa omhändertagande av de som är i behov av stöd. För mandatperioden avses en riktlinje samt en handbok för POSOM-gruppen att fastställas. Arbetet i POSOM avrapporteras en gång per år i kommunledningsgruppen (KLG) av sektorchef social omsorg.

⁴ MSBFS 2005:5, *Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter 1 om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser*

Geografiskt områdesansvar

Som ett led i att stärka arbetet med det geografiska områdesansvaret avser kommunen bjuda in viktiga aktörer inom kommunens geografiska gräns, från såväl offentlig sektor som näringslivet, till ett krishanteringsråd. Syftet är att träffas regelbundet för att hitta samarbetsområden och förbereda kanaler och processer inför en eventuell krissituation vilket kommer att förbättra robustheten i Finspångs kommun. Kommunen avser på detta sätt befästa kunskaperna om, och förbereda arbetet med, en lokal inriktnings- och samordningsfunktion ytterligare.

Det finns goda initiativ från ideella krafter i Finspångs kommun gällande arbete med trygghetspunkter. Finspångs kommun ser sådana samlingsplatser där exempelvis vatten, värme och information kan finnas tillgänglig även vid bristsituationer, som en nödvändig utveckling av krisberedskapsarbetet. Kommunen kommer därför att fortsätta arbetet med att upprätta trygghetspunkter på strategiska platser runt om i det geografiska området.

Kommunen kommer även att utveckla och fördjupa samarbetet med de kommunala bolagen med avseende på krisberedskap. Bland annat sker detta genom representation från bolagen i den riskhanteringsgrupp som avrapporterar och följer upp arbetet med åtgärder inom krisberedskap, klimatanpassning och skydd mot olyckor i samband med varje tertiäl.

Utbildning och övning

För att stärka förmågan att hantera olika händelser utbildas och övas krisledningsorganisationen kontinuerligt. Målet är att ha en väl förberedd organisation som effektivt kan samla in fakta till en lägesbild, leda och samordna insatser såväl internt som i samverkan med andra aktörer, samt begränsa konsekvenserna av det inträffade i möjligaste mån. Utbildnings- och övningsplan finns redovisad i annat dokument, men kan sammanfattas i att kommunen kommer att delta totalförsvarsövning 2020, i de samverkansövningar som genomförs i länet samt utöver detta kommer fokus internt att läggas på kortare övningar av uppstart, vilka kommer att förläggas med högre frekvens än tidigare mandatperioder.

I enlighet med överenskommelsen mellan SKL och MSB avser Finspångs kommun att öva krisledningsnämnden minst en gång per mandatperiod. Inriktnings- och samordningsfunktion samt stöd till denna ska övas minst en gång per år och minst två av dessa övningar kommer att utvärderas.

Rapportering

Samverkan Östergötland⁵ har en länsövergripande strategi som Länsstyrelsen, kommunerna, Region Östergötland, Polisen, SOS-alarm, Räddningstjänsten Östra Götaland och Försvarsmakten gemensamt tagit fram. Strategin skapar förutsättningar för samverkan mellan aktörer både före, under och efter oönskade händelser och kriser. Målet med strategin är att skapa trygghet, säkerhet och hälsa för dem som bor, vistas eller verkar i länet. Länsstyrelsen är sammankallande myndighet för samverkan Östergötland. Kommunen har ansvar att rapportera till Länsstyrelsen såväl gällande förberedande krisberedskapsarbete som under pågående kris. Huvudsakliga kanaler för sådan rapportering rör fysiska möten, Rakel⁶ och WIS⁷ (webbaserat informationssystem).

För att effektivisera arbetet och tydliggöra ansvar kommer rutiner och riktlinjer kring arbetet med Rakel och WIS att förtydligas under denna mandatperiod. Vidare kommer regelbunden övning och utbildning i handhavande att implementeras för de som bedöms ha behov av detta. Länsgemensam månadsprovning av utrustning genomförs idag av TiB-funktion på räddningstjänsten men ska framöver även ha deltagare från krisledningsorganisationen representerade.

När Länsstyrelsen begär lägesrapporter i WIS på förekommen anledning så är det i normalfallet beredskapssamordnare som ansvarar för inrapportering till myndigheten, vid semester ska funktionen säkerställas genom överlämnande av ansvar till annan närvarande personal.

Höjd beredskap

Som nämnts ovan är arbetet med civilt försvar i en uppstartsfas. I enlighet med överenskommelsen gällande civilt försvar har Finspångs kommun prioriterat tre områden:

- Kompetenshöjning gällande totalförsvar
- Säkerhetsskydd
- Krigsorganisation och krigsplacering

Kompetenshöjande insatser i form av utbildning, intern genomgång och övningar är påbörjade för nyckelfunktioner och kommer att fortsätta under slutet av 2019 och under hela 2020.

Utbildning och tillsättning av säkerhetsskyddschef är genomfört och arbetet med säkerhetsskyddsanalys uppstartat. Allmänna åtgärder för att stärka säkerhetsskyddet kommer att genomföras kontinuerligt under hela perioden, speciellt med avseende på informationssäkerhet.

Arbetsgrupp för krigsplacering kommer att tillsättas under 2019 och påbörja arbetet med att krigsplacera personalen under 2020.

⁵ Samverkan Östergötland, *Strategi för samverkan i Östergötlands län före, under och efter samhällsstörningar*

⁶ MSB (2016), *Nationella riktlinjer för samverkan i Rakel*

⁷ MSB (2017), *Nationella riktlinjer för samverkan och informationsdelning i WIS*

Länsgemensamma mål

Finspång har ställt sig positiv till den gemensamma planering för krisberedskapsarbetet som Länsstyrelsen presenterat och har dessa aktiviteter i beaktande även i den interna planeringen.

Förutsättningarna gör att planen i dagsläget har en överblick av mål och aktiviteter för åren 2019–2020. Detta kommer att justeras i samband med revidering inför 2021–2022.

Säkerhetsskydd och skyddad kommunikation			
Ökad förmåga att skydda information och resurser av betydelse för Sveriges säkerhet, samt att på ett säkert sätt kunna dela information med varandra. Dessa aktiviteter är förlagda i början av perioden för att möjliggöra fortsatt planering.			
2019	2020	2021	2022
Utsedd säkerhetsskyddschef			
Process för säkerhetsskyddsanalys			
Säkra kommunikationer			

Skydd av och kontinuitet i samhällsviktig verksamhet			
Fortsatt stärka förmågan att skydda och kontinuerligt upprätthålla de mest prioriterade verksamheterna på lokal och regional nivå. Dessa aktiviteter genomförs löpande under hela perioden.			
2019	2020	2021	2022
Kontinuitetsplaner för de mest prioriterade verksamheterna i egen org.			
Identifiera och besluta om åtgärdsbehov för reservvattentäkt och nödvattenplan			
Älvgrupp Motala ström			

Förberedelser för att hantera oönskade händelser			
Utveckla förhållningssätt och arbetsformer för att gemensamt kunna hantera omfattande samhällsstörningar i länet. Detta inkluderar krav på att kunna hantera snabba händelseförlopp, ha uthållighet samt förmåga att kunna prioritera och omfördela resurser i länet. Dessa aktiviteter genomförs löpande under hela perioden.			
2019	2020	2021	2022
Beredskap och rutiner för larmkedjor och rapportering			
Utvecklade arbetsformer och metodstöd för gemensam hantering			
Gemensam inriktning för samverkan med frivilligresurser			
Planering för specifika risker: typhändelser; prioritering av el; plan för evakuering och inkvartering; pågående dödligt våld; samverkan skadeplats; trygghetspunkter			

Krigsorganisation, krigsplacering och verksamhet under höjd beredskap			
Planera för krigsorganisation och krigsplacera personal samt påbörja planering för verksamhet som ska bedrivas under höjd beredskap.			
2019	2020	2021	2022
Nyckelpersoner utbildade i totalförsvar			
Påbörjad planering för krigsorganisation			
Påbörjad krigsplacering av personal			

Utbildning och övning			
Övning är den enskilt viktigaste åtgärden för att öka förmågan att hantera samhällsstörningar. Det behövs därför mer övning både gemensamt och enskilt.			
2019	2020	2021	2022
Nyckelpersonal genomgått utbildning i stabsmetodik			
Nyckelpersonal genomgått utbildning i hur gemensam hantering i länet ska gå till (Samverkan Östergötland)			
Stöd till övning av kommunal stab- och krisorganisation			
Totalförsvarsövning 2020			
		Regional samverkansövning	
Utbildning och seminarieövning kärnteknisk händelse			

Planen ska ses som ett komplement till aktörernas egna insatser inom området skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar, ex. arbetet med risk- och sårbarhetsanalys, styrdokument och åtgärder för att skydda och upprätthålla samhällsviktig verksamhet inom eget ansvarsområde

Kommunstyrelsen

Medborgarförslag ang Uppsnyggning av strandremsan mot Skuten

Sammanfattning

Den 13 mars 2019 inkom Magda Widesäter med ett medborgarförslag angående en uppsnyggning av strandremsan mot Skuten vid järnvägen. I förslaget står följande:

”Vi bor i en av de 32 lägenheterna på Majoren. Vi har en fin utsikt mot sjön men det vore ännu finare med en uppsnyggning av strandremsan på andra sidan järnvägsrälsen. Det skulle berika Finspångs grönområden. Mitt förslag är en heltäckande gräsmatta med några stolar och bord. En strandpromenad vore väl inte helt fel. Hit kunde man gå en varm sommardag med en kopp kaffe eller enbart njuta av frisk luft. Naturligtvis måste detta förslag avse allmän plats. Till detta hör även tillbyggnaden av stationshuset som jag anser borde rivas. Det skulle även ge ett ytterligare lyft av Finspångs fina centrumbild.”

Vid kontakt med förslagsställaren nämndes även att träd och bänkar skulle vara ett välkommet inslag. Förslagsställaren framhåller att de som bor i Majoren inte har något grönområde i närheten där de kan gå ut och vandra längs ett gångstråk. Gällande rivningen av tillbyggnaden till stationshuset menas den låga byggnaden söder om den äldre fastigheten.

Det förslagsställaren föreslår är något som funnits med i diskussioner i utvecklingen av stationsområdet under en längre tid och förvaltningen anser att en utveckling av området skulle bidra till ett mer levande centrum och det finns med i kommunens långsiktiga planering. Utifrån Finspångs kommuns tillväxtmål att bli 30 000 invånare till år 2035 har förvaltningen i Strategisk plan 2019-2021 ett prioriterat uppdrag att detaljplanelägga för ytterligare bostäder. Ett av dessa detaljplaneuppdrag som förvaltningen har är utveckla det gamla stationsområdet för bostäder i kombination med att sammankoppla stationsområdet med centrum och skapa allmänna ytor för rekreation och tillgänglighetsgöra området. I detta arbete finns planerat att även skapa möjligheter för gångstråk som ska vara tillgänglig för allmänheten. Dock måste en säker gångpassage över järnvägsspåret kunna säkerställas.

Utifrån att det finns ett detaljplaneuppdrag för utveckling av det aktuella området så ser förvaltningen, utifrån ett helhetsperspektiv, att planeringen av ett

grönområde och eventuella justeringar av stationshuset med fördel utförs i samband med detaljplanearbetet för Stationsområdet. Det ger möjligheter att samordna utformningen av bostäder, allmänna gångstråk med mera.

Förslag till beslut

1. Att anse medborgarförslaget besvarat.
2. Att meddela förslagsställaren beslutet.

ANKOM

2019 -03- 13

Finspångs kommun

Till Finspångs kommun.

Medborgarförslag.

Vi bor i en av de 32 lägenheterna på Majoren. Vi har en fin utsikt mot sjön men vore ännu finare med en uppsnygning av strandremsan på andra sidan järnvägsrälsen. Det skulle berika Finspångs grönområden.

Mitt förslag är en heltäckande gräsmatta med några stolar och bord. En strandpromenad vore väl inte helt fel. Hit kunde man gå en varm sommardag med en kopp kaffe eller enbart njuta av frisk luft. Naturligtvis måste detta förslag avse allmän plats. Till detta hör även tillbyggnaden av stationshuset, som jag anser borde rivas. Det skulle även ge ett ytterligare lyft av Finspångs fina **centrumbild**.

Finspång -19-03-13.



Magda Widesäter

Kommunstyrelsen

Medborgarförslag - fortsatt utbyggnad av gångbana/trottoar utmed riksväg genom Sonstorp

Sammanfattning

Utifrån ett trafiksäkerhetsperspektiv önskas en fortsatt utbyggnad av gångbana/trottoar utmed riksväg 51 genom Sonstorp.

Då riksväg 51 är smal med mycket tung trafik önskas en fortsatt utbyggnad av gångbana/trottoar utmed riksväg 51 mellan Norråsvägen fram till Missionskyrkan.

Ett medborgarförslag har inkommit från Daniel Svanér som önskar en fortsatt utbyggnad av gångbana/trottoar utmed riksväg 51 mellan Norråsvägen fram till Missionskyrkan. Förvaltningen har vid kontakt med förslagsställaren meddelat att frågan vidarebefordras till Trafikverket för en fortsatt diskussion.

Handläggning av ärendet

Mellan vägkorsning mot Grytgöl och upp mot Norråsvägen finns idag en trottoar utmed riksväg 51. Efter Norråsvägen fram till Missionskyrkan är det endast en målad linje i gatan. Oskyddade trafikanter är idag hänvisade till Banvallen och lokalgator i samhället men många väljer att gå eller cykla längs riksväg 51 och tvingas då vistas bland trafiken.

Då riksväg 51 ägs av Trafikverket kommer Finspångs kommun vidarebefordra önskemålet till Trafikverket för fortsatt diskussion om trafiksäkerheten för kommunens innevånare i Sonstorp

Förslag till beslut

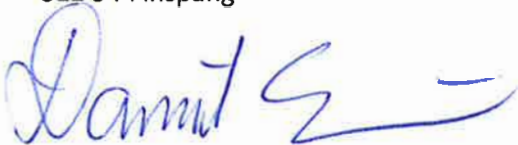
1. Att anse medborgarförslaget besvarat
2. Att meddela förslagsställaren beslutet

Jag vill härmed lämna ett medborgarförslag på en fortsatt utbyggnad av gångbana/trottoar utmed Rv51 genom Sonstorp. Från Norråsvägen fram till kyrkan. Detta medför en säkrare situation för de gångtrafikanter som faktiskt går ut med sträckningen idag. Det ramar även in att det är ett samhälle man passerar.

Jag vill även passa på att ge förslag på att kommuner själva numera kan montera upp fartkameror. De kameror som förbereds nu utmed sträckningen Finspång – Sonstorp borde enligt min mening först ha monterats vid infarterna vid både Sonstorp och Hällestad. Där konsekvensen av en fortkörning och dess risker man utsätter andra för är större i ett samhälle än utanför.

Med vänlig hälsning

Daniel Svanér
Örebrovägen 109
612 94 Finspång



Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens sammanträdesdagar och sammanträdestider 2020

Information ges muntligt

Kommunstyrelsen

**Kommunfullmäktiges sammanträdesdagar och
sammanträdestider 2020**

Information ges muntligt

Anmälan av delegationsbeslut kommunstyrelsen 2019-10-28

Nummer	Dok.nr	Titel	Ansvarig person
1	KS.2019.0019-24	Utökat ansvarsområde, lönetillägg	Jenni Malmlöv
2	KS.2019.1038-2	Beslut skolskjuts särskilda skäl	Lotta Karlsson
3	KS.2019.0017-67	Investeringsmedgivande Bergska gymnasiet Bildningen	Petronella Wenner
4	KS.2019-0163-5	Medfinansiering statsbidrag för barnomsorg under kvällar, nätter och helger 2019	Rojyar Khalili
5	KS.2019.1012-1	Beslut om mottagande av elev till individuellt alternativ vid Bergska Gymnaset utifrån synnerliga skäl	Åsa Aktner
6	KS.2019.1013-1	Beslut om mottagande av elev till individuellt alternativ vid Bergska Gymnaset utifrån synnerliga skäl	Åsa Aktner
7	KS.2019.1015-3	Beslut om inackorderingsbidrag för elev vid Vreta utbildningscentrum LÅ 19/20	Åsa Aktner
8	KS.2019.1033-1	Medfinansiering statsbidrag för barns utbildningskostnader som inte är folkbokförda i Sverige HT 2019	Åsa Aktner
9	KS.2019.1002-2	Medfinansiering statlig ersättning för asylsökande elevers utbildningskostnader VT 2019	Åsa Aktner
10	KS.2019.0956-1	Beslut om inackorderingsbidrag till gymnasieelev vid Vreta utbildningscentrum LÅ 19/20	Åsa Aktner
11	KS.2019.0923-2	Beslut om inackorderingsbidrag till gymnasieelev vid Vreta utbildningscentrum LÅ 19/20	Åsa Aktner
12	KS.2019.1001-3	Beslut att lämna ut uppgifter med förbehåll - namn och e-postadresser till handläggare inom myndighetskontoret	Fredrik Wastesson
13	KS.2018.1314-5	Teckningsrätt för bank- och bankgiro	Linda Johansson
14	KS.2019.0017-64	Investeringsmedgivande belysning Bergska skolan	Petronella Wenner
15	KS.2019.0017-65	Investeringsmedgivande vuxenutbildningen 2019	Petronella Wenner
16	KS.2018.0020-21	Föreningsbidrag 2019 pensionärs- och handikapporg	Patrik Randmäe