



Plats och tid: Glan, den 15 juni 2022, kl. 13:00-14:30

Beslutande: Ulrika Jeansson (S)  
Hugo Andersson (C)  
Inge Jacobsson (M)  
Frida Granath (S)  
Jonny Persson (S)  
Jan-Erik Heintze (S)  
Kristin Andersson (KD)  
Mikael Wallin (L) ersätter Carl-Gustaf Mörner (M)  
Torgny Maurer (SD)  
Kai Hallgren (SD)  
Stefan Carlsson (V)

Ersättare: Bertil Senestad (S)  
Britt-Marie Jahrl (S)  
Josefina Leo (S) ej närvarande  
Mats Annerfeldt (S)  
Kristin Yderfors (C) ej närvarande  
Marie Johansson (KD)  
Ralph Kronholm (M) ej närvarande  
Nathalie Pettersson (SD)  
Lars Svensson (SD)  
Lise-Lott Öhr (V)

Övriga deltagare: Monica Brodén (MP) insynsplats, Johan Malmberg kommundirektör, Maria Forneman kommunsekreterare, Elin Svensson nämndhandläggare. Övriga: A-C Ahl Vallgren, Helén Wallman, Anette Asklöf, Helené From, Magnus Pirholt, Madelène Lundén, Lina Rüdow, Linda Johansson, Robert Davidsson, Camilla Brandt, Malin Eriksson, Annica Ottosson, Rojyar Khalili, Rita Jönsson, Stefan Nemeth

Justering: Onsdag 22 juni kl. 13.00, kommunstyrelsens kansli

Underskrifter: Sekreterare \_\_\_\_\_ Paragraf 223 - 243  
Maria Forneman

Ordförande \_\_\_\_\_  
Ulrika Jeansson (S)

Justerare \_\_\_\_\_  
Mikael Wallin (L)

---

ANSLAG/BEVIS Kommunstyrelsen 2022-06-15 §§ 223-243

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Datum när anslaget sätts upp

Datum när anslaget tas ner

2022-06-22 (§§ 226, 234, 235 2022-06-15)

2022-07-14 (§§ 226, 234, 235 2022-07-07)

Förvaringsplats för protokoll

Kommunhuset Finspång

---

## Innehållsförteckning

Fastställande av föredragningslistans innehåll	2022-§ 223
Internbankens internräntepåslag 2023	2022-§ 224
Budgetförutsättningar inför arbetet med strategisk plan 2023-2025 och budget 2023	2022-§ 225
Förslag på ny organisation för fullmäktiges beredningar	2022-§ 226
Planbesked Vistinge 6:24-6:33	2022-§ 227
Planbesked för Lillsjötorpet 1	2022-§ 228
Planprogram för Nyhem	2022-§ 229
Detaljplan för Grostorp strand (del av Grosvad 1:3)	2022-§ 230
Internkontroll sektor social omsorg juni 2022	2022-§ 231
Statistikrapporter avseende ej verkställda beslut enligt LSS och SoL, sektor social omsorg 2022, kvartal 1	2022-§ 232
Utvecklingsmedel för digitalisering – digitaliseringsmedel för integration mellan Personec P och modulerna Troman och Valman	2022-§ 233
Ekonomisk redovisning - tertial 1 2022	2022-§ 234
Avskrivning av motion Integration gör samhället mer hållbart	2022-§ 235
Utvecklingsmedel för digitalisering - digitaliseringsmedel för digitaliserad bygglovsprocess	2022-§ 236
Förslag till ny avfallsplan 2022-2030	2022-§ 237
Svar på medborgarförslag-Inför aktiv porrprevention på platser där barn vistas och som kommunen är huvudman för	2022-§ 238
Utvecklingsmedel för digitalisering - digitaliseringsmedel för kompletterande intranätsutveckling	2022-§ 239

---

Ekonomisk redovisning - maj 2022	2022-§ 240
Informationsärenden	2022-§ 241
Att anmälda delegeringsbeslut läggs till handlingarna	2022-§ 242
Delgivningar	2022-§ 243

---

2022-§ 223

### Fastställande av föredragningslistans innehåll

Ordförande Ulrika Jeansson (S) föreslår att lägga till ärendet Avskrivning av motion Integration gör samhället mer hållbart, samt påpekar att paragraf 230 fått fel namn i rubriken och ska ändras till Grostorp strand.

#### Kommunstyrelsens beslut

1. Att lägga till ärende Avskrivning av motion Integration gör samhället mer hållbart
2. Att ändra namnet i rubriken på paragraf 230 till Grostorp strand
3. Att fastställa föredragningslistans innehåll

-----

---

2022-§ 224

Dnr: KS.2022.0525

## Internbankens internräntepåslag 2023

### Beskrivning av ärendet

När kommunen lånar ut medel till de helägda bolagen i kommunkoncernen krävs ett räntepåslag utöver den faktiska lånekostnaden. Detta beror på EU:s regler om statsstöd, det är inte tillåtet att ge offentligt ägda företag en konkurrensfördel genom att subventionera deras finansiering. Villkoren för bolagens finansiering ska vara marknadsmässiga och motsvara de villkor bolagen skulle få om de var fristående från kommunen. Undantag gäller för lån hänförliga till VA- och renhållningsverksamheten, här gäller självkostnadsprincipen.

Dessutom måste kommunen ta hänsyn till Skatteverkets regler för internprissättning, det är inte tillåtet att ta ut för hög avgift från bolagen, då det kan ses som skatteplanering eller överföring av vinstmedel.

Kommunen har därför valt att anlita Söderberg & Partners som erbjuder en modell för individuell beräkning av påslaget utifrån varje bolags förutsättningar.

Modellen bygger på

Marknadsräntor

Aktuell ränte- och kapitalbindning i låneportföljen

Finansiella nyckeltal

Nyckeltal från jämförelsematerial

För att identifiera rätt nivå på det bolagsspecifika påslaget görs detta i fler steg. Till att börja med tas utgångspunkten i olika räntekurvor vilka motsvarar upplåningskostnaden för bolag med en liknande kreditvärdighet. Genom detta erhålles marknadsmässiga nivåer, samt adekvata relationer mellan upplåningskostnaden för låntagare med olika kreditvärdighet.

Genom framtagande av räntekurvorna för marknadsräntorna inom olika kreditkategorier erhålls en bas för inom vilket spann påslaget skall ligga på för olika löptider.

För att identifiera hur stort påslaget skall vara för det enskilda bolaget används finansiella nyckeltal baserat på etablerade modeller för utvärdering av kreditvärdigheten.

Som jämförelsematerial för bolagen används data från Statistiska Centralbyrån (SCB) avseende finansiella nyckeltal för ca 2 000 bolag inom den offentliga sektorn.

Följande tre nyckeltal används:

1. Soliditet = eget kapital samt 78% av obeskattade reserver i förhållande till balansomslutning vilket speglar bolagets betalningsförmåga på lång sikt
2. Räntetäckningsgrad = resultat före finansnetto + ränteintäkter i förhållande till räntekostnader vilket speglar bolagets förmåga att täcka räntekostnader samt ger en bild av skuldsättningen
3. EBIT/Balansomslutning = resultat före finansnetto i förhållande till balansomslutning vilket ger ett mått på bolagets lönsamhet

Dessa tre nyckeltal är etablerade samt ger en god och översiktlig bild av bolagets finansiella status och kreditvärdighet ur olika perspektiv.

Respektive nyckeltal ger var för sig en poäng mellan 0 och 10. Medelvärdet ger 5 poäng och den 80:e percentilen ger högsta poäng (10) och den 20:e percentilen ger lägst poäng (0 poäng). Sammanräknat för samtliga tre nyckeltal kan således maximalt 30 poäng uppnås.

Bolag	Soliditet	Räntetäckningsgrad	EBIT/Tillgångar	Poäng	Räntepåslag
Finspångs Förvaltnings- och Industrihus AB	19,2%	1,7	1,8%	10,9	0,63%
Finspångs Stadsnät Finet AB	8,9%	0,3	0,4%	1,2	0,83%
Finspångs Tekniska Verk AB (exkl VA)	34,0%	5,5	3,9%	23,5	0,38%
Vallonbygden AB (marknadsvärde fastigheter)	60,3%	1,4	0,8%	13,8	0,57%

Undantag gäller för lån hänförliga till VA- och renhållningsverksamheten som på grund av självkostnadsprincipen endast har ett påslag på 10 punkter för att täcka administrativa kostnader. Underlaget för debitering av det lägre påslaget på 10 punkter har legat fast sedan internräntepåslaget infördes 2014. Genom åren har dock den andel av Finspångs Tekniska Verks lån som är hänförliga till VA- och renhållningsverksamheten ökat till följd av nyinvesteringar medan den del av lånen som kopplas till fjärrvärme och övrig verksamhet minskat då stora avskrivningar gjorts på dessa anläggningar.

För att tydligare återspegla den verkliga låneskulden kopplat till bolagets anläggningstillgångar infördes en ny rutin från och med 2021 för debitering av påslag. En bilaga upprättas till reversen i internbanken för Finspångs Tekniska Verk. Bilagan uppdateras den 1 april med aktuell fördelning av låneskulden enligt senaste årsredovisningen för VA-verksamheten.

---

### Kommunstyrelsens beslut

1. Att internräntepåslagen i internbanken för 2023 ska vara differentierade enligt framtagna modell och uppgår till 38 punkter för Finspångs Tekniska Verk AB, 63 punkter för Finspångs Förvaltnings- och Industrihus AB, 57 punkter för Vallonbygden AB och 83 punkter för Finspångs Stadsnät Finet AB.
2. Att för den del av lånen som avser VA- och renhållningsverksamheten inom Finspångs Tekniska Verk AB tillämpas oförändrat påslag om 10 punkter för att täcka kommunens administrativa kostnader för internbanken.

.....

2022-§ 225

Dnr: KS.2021.1285

## Budgetförutsättningar inför arbetet med strategisk plan 2023-2025 och budget 2023

### Beskrivning av ärendet

Sveriges kommuner och Regioner (SKR) bedömningar vilar på ett samhällsekonomiskt scenario för utvecklingen globalt och i Sverige fram till 2025.

I arbetet med budget 2023 och strategisk plan 2023-2025 så behöver budgetförutsättningarna beslutas.

Då det gäller räntan kommande år så görs bedömningen att kommunen kan under år 2023 ligga kvar på 2,0 procent och år 2024-2025 höjs räntan till 2,5 procent.

Förvaltningen har tittat på Sveriges kommuner och Regioners cirkulär 22:15 och utifrån den förslår nedanstående budgetförutsättningar.

I kalkylen 2022-04-29					
	2021	2022	2023	2024	2025
Personalkostnadsökningar (SKR)*	2	2,4	5,9	2,8	2,7
Övriga kostnadsökningar (SKR)*	4,5	4,0	2,7	2,6	2,6
Ränta	2,5	2,0	2	2,5	2,5
Skatteunderlagets utv (SKR)*	5,3	4,7	4,1	3,7	3,6
Skattesats	22,15	22,15	22,15	22,15	22,15
Befolkning 1 nov	21 794	21 876	22 003	22 124	22 239
Investeringsnivå egen finansiering mnkr	65	65	65	65	65
Investeringsnivå lånefinansiering mnkr	100	105 ?	?	?	?
Resultatmål %	1%	2%	2%	2%	2%
Resultatmål. mnkr	14	30			
*Visar senaste prognosen för alla år					

Mycket stor effekt på antagandet om arbetskraftskostnaderna 2023 har det nya pensionsavtalet, AKAP-KR, och nya antaganden i pensionsprognosen.

### Yrkanden

Inge Jacobsson (M) påpekar att räntesatsen är fel och yrkar på att den ändras från 2,0 procent till 2,5 procent år 2024-2025.

### Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

### Kommunstyrelsens beslut

- Att anta ovanstående budgetförutsättningar med gjorda ändringar utifrån Inge Jacobssons (M) yrkande

.....



2022-§ 226

Dnr: KS.2022.0466

## Förslag på ny organisation för fullmäktiges beredningar

### Beskrivning av ärendet

Kommunallagen ger möjlighet för kommuner och regioner att inrätta fullmäktigeberedningar. En fullmäktigeberedning kan till skillnad från en nämnd endast ha beredningsuppdrag. Att ansvara för förvaltning och verkställighet av fullmäktiges beslut kan alltså inte läggas på en beredning.

En beredning är inte ett allmänt beredningsorgan, det krävs dubbel beredning då kommunallagen ger kommunstyrelsen en särskild roll att vara den sista beredningsinstansen innan ärendet kommer upp i fullmäktige. Kommunstyrelsen har därför det yttersta ansvaret för att det finns ett beslutsförslag i varje ärende.

### Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade 2008 (2008-08-27, § 178) om en ny politisk organisation som trädde i kraft 1 januari 2009. Beslutet som togs innebar bland annat att kommunstyrelsen blev den enda verksamhetsnämnden, och övertog i och med detta allt verksamhetsansvar. De tidigare nämndernas uppdrag lades på fyra beredningar under kommunfullmäktige, med inriktningen överensstämmande med en politisk ledningsgrupps respektive ansvarsområden. Beredningarnas uppdrag skulle i första hand arbeta fram underlag till fullmäktige för strategiska ramprogram och strategiska mål, samt svara för uppföljning och utvärdering av verksamheter.

De fyra fasta beredningarna är demokratiberedningen, miljö- och samhällsplaneringsberedningen, lärandeberedningen och omsorgsberedningen. Förutom fyra fasta beredningar finns möjlighet till tillfälliga beredningar, och initiativet till det kan tas av ledamöter i fullmäktige. Tillfälliga beredningar upplöses efter genomfört uppdrag.

### Förslag på ny organisation för fullmäktiges beredningar

Under åren som gått sedan införandet av de fasta beredningarna 2009, så har frågan tagits upp vid ett flertal tillfällen huruvida beredningarna ska fortsätta vara fasta, eller om det ska inrättas tillfälliga beredningar efter behov med riktade uppdrag. Det har nämligen visat sig att det finns en otydlighet i hur beredningarna får sina uppdrag och vad uppdragen består i. Det är också så att det ibland, när ett uppdrag är slutfört, uppstår ett vakuum när inget nytt uppdrag getts beredningen. Vid ett flertal tillfällen har då fullmäktige beslutat att beredningen är vilande tills vidare.

Problematiken med fasta beredningar som ska finnas över tid har också medfört att beredningarna själva föreslår uppdrag, eller att det kommer in uppdrag i form av motioner. Då finns ingen koppling till strategisk plan och budget, vilket

---

innebär en otydlighet i hur uppdragen kan resurssättas och hur uppdragen kan följas upp.

Goda exempel på beredningarnas arbete är när det funnits tydliga, riktade uppdrag som dessutom är avgränsade, till exempel att ta fram styrdokument och riktlinjer. Beredningsarbetet är också framgångsrikt när ledamöter känner stort engagemang för uppdraget de fått.

Utifrån dessa aspekter föreslås att de fasta beredningarna tas bort och att det blir en organisation med tillfälliga fullmäktigeberedningar. Organisationen ges då möjlighet att vara flexibel utifrån aktuella behov, och kan koncentrera sig på ett, eller ett fåtal, uppdrag åt gången med ledamöter som väljs utifrån sakområde och intresse.

I förslaget ligger att det väljs en parlamentarisk politisk beredningsstyrgrupp med fullmäktigeledamöter, som tillsammans med fullmäktiges presidium tar fram adekvata uppdrag som preciseras i en uppdragsbeskrivning och uppdragsplan med en fastställd budget. Denna grupp kan också ta hjälp av förvaltningens perspektiv för att hitta lämpliga uppdrag. Gruppen utser vem eller vilka av dem som ska vara processledare i den/de aktuella tillfälliga beredningen/beredningarna. Fullmäktige väljer sedan vilka fler ledamöter som ska ingå i beredningen.

Förvaltningen ger stöd till beredningen i form av en beredningssekreterare som skickar ut kallelse, ordnar med möteslokal, för minnesanteckningar och skriver fram förslag. När kunskapsstöd behövs i ämnet så kallas sakkunnig in och är sekreteraren behjälplig med underlag.

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att de fasta fullmäktigeberedningarna ersätts med tillfälliga beredningar från och med.....
2. Att revidera dokumenten Politisk organisation, Fullmäktiges arbetsordning och Reglemente för kommunstyrelsen utifrån detta beslut
3. Att utse en parlamentarisk politisk beredningsstyrgrupp
4. Att kommunstyrelsen ger förvaltningen i uppdrag att skapa ett stöd till beredningarna med administrativ och sakkunnig kompetens
5. Att kommunstyrelsen ger förvaltningen i uppdrag att skriva fram en ny handbok för fullmäktiges beredningar

### **Yrkanden**

Ulrika Jeansson (S) yrkar att att-satserna är följande:  
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att de fasta fullmäktigeberedningarna ersätts med tillfälliga beredningar från och med **2023-01-01**
2. Att revidera dokumenten Politisk organisation, Fullmäktiges arbetsordning och Reglemente för kommunstyrelsen utifrån detta beslut
3. Att utse en parlamentarisk politisk beredningsgrupp **som leds av kommunfullmäktiges presidium och som består av ledamöter som inte sitter i kommunstyrelsen**
4. Att kommunstyrelsen ger förvaltningen i uppdrag att skriva fram en ny handbok för fullmäktiges beredningar
5. Att kommunstyrelsen ger förvaltningen i uppdrag att skapa ett stöd till beredningarna med administrativ och sakkunnig kompetens
6. **Att beredningar med pågående uppdrag avslutar dessa uppdrag enligt plan**

Inge Jacobsson (M), Hugo Andersson (C), Torgny Maurer (SD), Kai Hallgren (SD), Mikael Wallin (L) och Kristin Andersson (KD) yrkar bifall till Ulrika Jeansson (S) yrkande.

### **Kommunstyrelsens beslut**

#### **Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige**

1. Att de fasta fullmäktigeberedningarna ersätts med tillfälliga beredningar från och med 2023-01-01
2. Att revidera dokumenten Politisk organisation, Fullmäktiges arbetsordning och Reglemente för kommunstyrelsen utifrån detta beslut
3. Att utse en parlamentarisk politisk beredningsgrupp som leds av kommunfullmäktiges presidium och som består av ledamöter som inte sitter i kommunstyrelsen
4. Att kommunstyrelsen ger förvaltningen i uppdrag att skriva fram en ny handbok för fullmäktiges beredningar
5. Att kommunstyrelsen ger förvaltningen i uppdrag att skapa ett stöd till beredningarna med administrativ och sakkunnig kompetens
6. Att beredningar med pågående uppdrag avslutar dessa uppdrag enligt plan

#### **Kommunstyrelsen beslutar för egen del**

7. Att paragrafen justeras omedelbart

-----

#### **Justeras:**

.....  
Ulrika Jeansson (S)

.....  
Mikael Wallin (L)

---

2022-§ 227

Dnr: KS.2022.0556

## Planbesked Vistinge 6:24-6:33

### Beskrivning av ärendet

Vistinge Bostad 1 AB har inkommit med en begäran om planbesked för fastigheterna Vistinge 6:25-6:33 samt del av fastigheten Vistinge 6:24 till Finspångs kommun för upprättande av ny detaljplan. Sökanden ser en möjlighet att bidra till utvecklingen av Finspång enligt den inriktning som finns i översiktsplanen. Området kring Vistinge och Melby är under utveckling med främst par- och radhus och villor. Sökanden ser en möjlighet att bidra till områdets utveckling med en attraktiv bebyggelse av flerbostadshus för att få en mix av bostadsformer och upplåtelseformer i området som helhet.

Med den utvecklingstakt som området står inför ser sökanden även ett behov av en detaljplan som på sikt ger möjlighet att uppföra vård-/ omsorgsboende och skola/ förskola i takt med att befolkningsmängden tilltar.

I gällande översiktsplan, ÖP2020 antagen av kommunfullmäktige i februari 2021, är området utpekade för utveckling av bostäder och service. Kommunen gjort ställningstagande kring bland annat följande:

- Ny bebyggelse ska bestå av småhus och flerfamiljshus anpassade till kringliggande miljö, tätare och högre bebyggelse i kollektivtrafikstråket.
- För att utvecklingen ska vara möjlig krävs en kommunal lösning på vatten och avlopp inom området.

Det aktuella området är idag planlagt (DP258) för enbostadshus i en våning. Planbesked beviljades för ytterligare tio villatomter under 2021.

I det fortsatta planarbetet behöver frågor kring dagvattenhantering, geoteknik, trafikbuller samt påverkan på landskapsbild och djurhållning utredas vidare.

Enligt plan- och bygglagen (SFS 2010:900), 5 kap. 2-5 §§ ska kommunen som en följd av en begäran om planläggning, ändring eller upphävande av gällande detaljplan eller områdesbestämmelse lämna ett planbesked. Ett planbesked är inte bindande och kan inte överklagas.

### Motiverat ställningstagande

Förvaltningen ställer sig positiv till att upprätta en ny detaljplan för fastigheterna Vistinge 6:25- 6:33 samt del av Vistinge 6:24.

Förvaltningen bedömer att upprättande av detaljplan kan genomföras med standardförfarande.

Planarbetet beräknas kunna påbörjas under 2022 och antas under 2024).

---

### **Ekonomi**

Avgift för planbesked tas ut med 9660 kr enligt gällande taxa. Exploatören står för alla kostnader i samband med framtagande av detaljplanen. Planavgift tas inte ut.

### **Yrkanden**

Hugo Andersson (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

### **Beslutsgång**

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

### **Kommunstyrelsens beslut**

1. Att bevilja planbesked för fastigheterna Vistinge 6:25-6:33 samt del av fastigheten Vistinge 6:24
  2. Att ge förvaltningen i uppdrag att ta fram detaljplan för fastigheterna Vistinge 6:24 – 6:33
  3. Att ge förvaltningen uppdrag att starta planarbetet för Vistinge 6:24 – 6:33
  4. Att avgift för planbesked tas ut med 9660 kr enligt gällande taxa
  5. Att planbesked för Vistinge 6:24 beviljat av kommunstyrelsen 2021-06-09 (KS 2021 -§ 217) upphör att gälla
-

---

2022-§ 228

Dnr: KS.2021.1205

## Planbesked för Lillsjötorpet 1

### Beskrivning av ärendet

Riksbyggen BRF Finspångshus nr 3 har inkommit med en begäran om ändring av detaljplan för del av *Ändring och utvidgning av stadsplanen för Viggestorp (sydvästra delen) i Finspångs köping (D78)* från 1973. Ändringen syftar till att utöka byggrätten till 2 700 m<sup>2</sup>, minska eller ta bort så kallad prickad mark samt reglera den allmänna väg (Sjöviksvägen) som går över privat mark på fastigheten Lillsjötorpet 1.

I gällande översiktsplan, ÖP2020, är området utpekad som "Ort", det område som pekas ut som nuvarande ort med befintlig bebyggelse och service. Förtätningar är möjliga inom utpekad område. I arbetet med ny detaljplan för fastigheten behöver hänsyn tas till bland annat trafikbuller, farligt gods, risk för översvämning vid skyfall, dagvatten samt ras- och skredrisk.

### Nyttjanderättsavtal väg

Sjöviksvägen går rakt över rakt över fastigheten Lillsjötorpet 1. Bakgrunden till detta är att Sjöviksvägen, sträckan Knektvägen – Linköpingsvägen aldrig byggts ut i enlighet med den år 1963 fastställda detaljplanen. Orsaken till att Sjöviksvägen inte byggts ut enligt planen är att nivå- men främst grundförhållanden kraftigt försvårar och fördyrar vägutbyggnaden.

År 2002 upprättades ett nyttjanderättsavtal för Sjöviksvägen mellan Finspångs kommun och ägare till fastigheten Lillsjötorpet 1, Riksbyggen BRF Finspångshus nr 3. Nyttjanderättsavtalet gäller i 25 år.

Eftersom nyttjanderättsavtalet snart löper ut bedömer kommunen att detaljplanen bör ändras så att gatan (allmän plats) planläggs i rätt läge.

### Nyttjanderättsavtal sandficka

Riksbyggen BRF Finspångshus nr 3 har ett nyttjanderättsavtal med Finspångs kommun avseende en yta för sandficka på fastigheten Viggestorp 5:1. Enligt detaljplanen är denna yta planlagd för allmän plats park. I samband med ändringen av detaljplanen är det lämpligt att se över om denna verksamhet kan placeras inom fastigheten Lillsjövägen 1 eller om det är aktuellt med en utökning av fastigheten.

### Motiverat ställningstagande

Förvaltningen ställer sig positiv till att upprätta en ny detaljplan enligt ansökan om planbesked på fastigheten Lillsjötorpet 1.

---

Förvaltningen bedömer att upprättande av detaljplan kan genomföras med standardförfarande.

Planarbetet beräknas kunna påbörjas under 2023 och antas under 2024.

### **Ekonomi**

Förvaltningen anser att kommunen delvis har nytta av en ny detaljplan och föreslår att kommunen står för 25 % av planbeskedsavgiften. Detta innebär att avgift för planbesked tas ut med 7140 kr.

Kostnaderna för detaljplanarbetet kommer att fördelas mellan Finspångs kommun och Riksbyggen BRF Finspångshus nr 3. Hur kostnaderna kommer att fördelas kommer att framgå av det planavtal som kommer att upprättas mellan parterna innan planarbetet påbörjas.

### **Delegation av antagandet**

Förvaltningen bedömer att antagandet av detaljplanen kan delegeras till kommunstyrelsen eftersom det finns stöd i översiktsplanen samt att det inte finns ett stor allmänt intresse kring syftet med planändringen.

### **Kommunstyrelsens beslut**

#### **Kommunstyrelsen beslutar för egen del**

1. Att bevilja planbesked för Lillsjötorpet 1
2. Att ge förvaltningen i uppdrag att ta fram detaljplan för Lillsjötorpet 1
3. Att ge förvaltningen uppdrag att starta planarbetet för Lillsjötorpet 1
4. Att avgift för planbesked tas ut med 7140 kr enligt gällande taxa

#### **Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige**

5. Att delegera beslut om antagande av detaljplan för Lillsjötorpet 1 till kommunstyrelsen i enlighet med 5 kap. 27 § plan- och bygglagen

-----



2022-§ 229

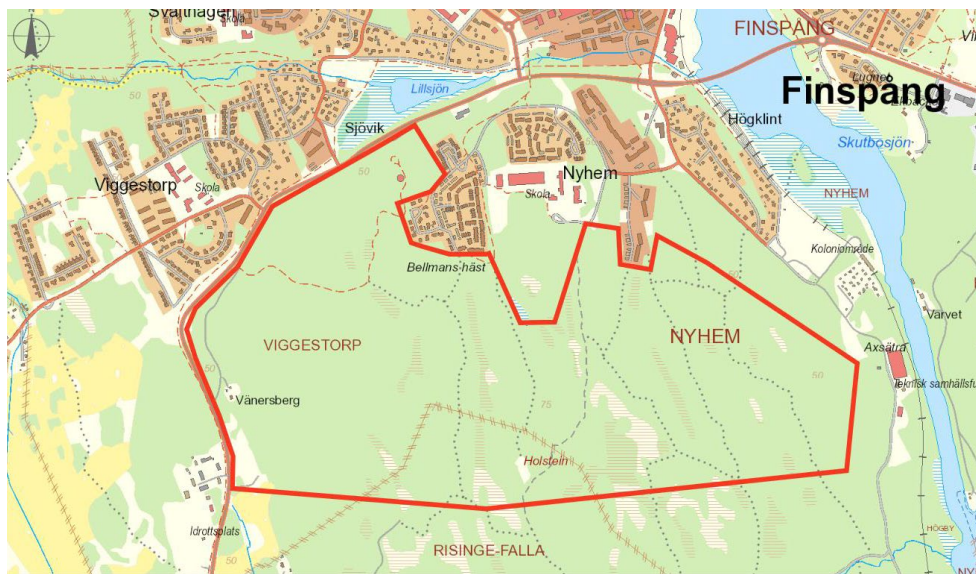
Dnr: KS.2022.0625

## Planprogram för Nyhem

### Sammanfattning

Finspångs tätort är viktig för Finspångs utveckling och merparten av befolkningsökningen bedöms ske i tätorten. Den stora befolkningsökningen kräver omfattande areal för att både kunna inrymma bostäder och övrig service men också för att behålla och tillgängliggöra natur- och rekreationsområden. Den arealen bedöms inte rymmas i enbart förtätningsområden, därför behövs även nya utvecklingsområden.

Utvecklingsområde innebär att området pekats ut för framtida bebyggelse och service. För att en exploatering ska vara möjlig krävs ytterligare utredningar och detaljplanering där områdets slutgiltiga omfattning och utformning utreds. Vid planering och exploatering av utvecklingsområdena är det viktigt att även grön- och friytor finns med i de nya bostadsområdena.



Nyhem pekats ut som utvecklingsområde (U7) i kommunens gällande översiktsplan, ÖP2020. För området görs följande ställningstaganden:

- År 2035 har Nyhem vuxit i anslutning till befintlig bebyggelse. Området präglas av naturen och har vuxit i samklang med befintlig bebyggelse på Nyhem. De stora skogsområdena runt Nyhem har tillgängliggjorts för fler och området är sammankopplat med Finspångs centrum med utbyggda gång- och cykelvägar. I området finns utbyggd offentlig och kommersiell service.



- 
- Bedömningen är att området är lämpligt för en variation av flerbostadshus och småhus. Bebyggelsen bör vara tätare och högre i anslutning till kollektivtrafikstråk.
  - Området behöver utredas vidare i ett planprogram för att få fram en bra bebyggelsestruktur över området innan en detaljplaneprocess startas.
  - För att tillgängliggöra området samt dess natur- och rekreationsvärden ska en ny gång- och cykelbro över Skuten utredas.
  - Områdets storlek och placering gör att utökad offentlig service samt möjlighet till kommersiell service bör utredas inom området.
  - Ny infart till området behöver utredas vid kommande planering för att säkra tillgänglighet för bland annat räddningstjänst samt ny kollektivtrafik. Förslagsvis i samband med arbetet med den västra förbifarten.
  - Eventuell påverkan av buller samt risk med godstransporter från befintlig sträckning av väg 215 samt kommande ny sträckning av förbifart 51 ska utredas vidare.
  - Det finns naturvärden inom området som ska utredas vidare kommande planering.

Tidsperiod: 2030-2035

### **Planprogram**

Ett planprogram kan upprättas för ett större område, till exempel en stadsdel, som underlag för framtida detaljplan/-planer inom området. Programmet är i huvudsak ett skriftligt dokument, men innehåller ofta kartor, bilder och andra illustrationer för att tydliggöra förhållanden och förslag.

När ett program utarbetas ska kommunen samråda med länsstyrelsen, lantmäterimyndigheten och de kommuner som berörs. Kända sakägare, boende som berörs med flera, ska också beredas tillfälle till samråd.

### **Finansiering**

Kostnaden för framtagande av planprogrammet föreslås belasta berörd verksamhets driftbudget.

### **Yrkanden**

Hugo Andersson (C), med instämmande av Kai Hallgren (SD), yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

### **Beslutsgång**

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

---

**Kommunstyrelsens beslut**

1. Att förvaltningen får i uppdrag att ta fram planprogram för Nyhem
  2. Att förvaltningen får i uppdrag att genomföra samråd om planprogrammet för Nyhem
  3. Att kostnaderna för planprogram för Nyhem belastar berörd verksamhets driftbudget
-

2022-§ 230

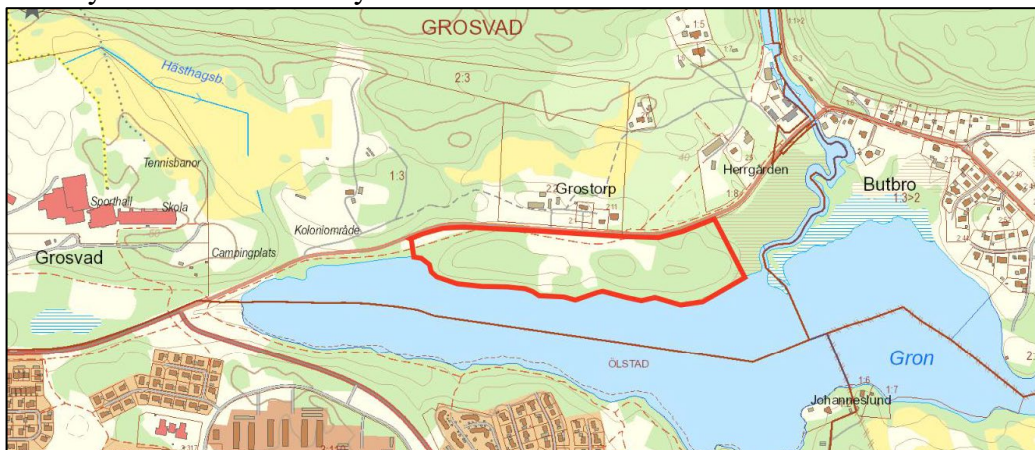
Dnr: KS.2022.0624

## Detaljplan för Grostorp strand (del av Grosvad 1:3)

### Beskrivning av ärendet

Finspångs tätort är viktig för Finspångs utveckling och merparten av befolkningsökningen bedöms ske i tätorten. Den stora befolkningsökningen kräver omfattande areal för att både kunna inrymma bostäder och övrig service men också för att behålla och tillgängliggöra natur- och rekreationsområden. Den arealen bedöms inte rymmas i enbart förtättningsområden, därför behövs även nya utvecklingsområden.

Utvecklingsområde innebär att området pekats ut för framtida bebyggelse och service. För att en exploatering ska vara möjlig krävs ytterligare utredningar och detaljplanering där områdets slutgiltiga omfattning och utformning utreds. Vid planering och exploatering av utvecklingsområdena är det viktigt att även grön- och friytor finns med i de nya bostadsområdena.



Kommunen behöver mer planlagd mark för bostäder och service. I gällande översiktsplan pekats ett flertal utvecklingsområden ut. Grostorp strand (område U6) ligger i direkt anslutning till sjön Grön.

Följande ställningstagande görs i översiktsplanen:

- 2035 är Grostorp strand en naturlig del av Finspång utmed Gröns norra strand. Utvecklingen av området har tillgängliggjort sjöns strand och en ny gång- och cykelväg knyter ihop området med Butbro och Johanneslund. Ett nytt sammanhållet natur- och rekreationsstråk har skapats. Området erbjuder sjönära boendekvaliteter. Området ligger i direkt anslutning till Arena Grosvad och Grosvadsskolan. Området präglas av närheten till naturen. Både kommersiell- och offentlig service finns inom gång- och cykelavstånd. Området ligger i direkt anslutning till kollektivtrafikstråk.

- 
- Området bedöms vara lämpligt för en variation av mindre flerbostadshus och småhus i en till två våningar.
  - Området behöver utredas vidare i detaljplaneprocess innan exploatering.
  - För att tillgängliggöra området samt dess natur- och rekreationsvärden ska en ny gång- och cykelväg vid Gron utredas.
  - En exploatering av område ska säkerställa allmänhetens tillgång till Gron.
  - Strandskyddet, risk för farligt gods och samt närliggande hästhållnings möjlighet till fortsatt verksamhet ska utredas i kommande planering.

Tidsperiod: 2025-2030

### **Detaljplaneuppdraget**

Förvaltningen föreslår att aktuell del av fastigheten Grosvad 1:3 utreds för att möjliggöra bostäder och service i enlighet med gällande översiktsplan.

### **Finansiering**

Kostnaden för framtagande av detaljplanen föreslås belasta berörd verksamhets driftbudget. Planavgift kommer att tas ut enligt gällande taxa.

### **Antagande av detaljplanen**

Detaljplanen kommer att handläggas med standardförfarande. Förvaltningen bedömer att utifrån det planeringsunderlag som finns i nuläget kan antagandet av detaljplanen göras av kommunstyrelsen i enlighet med punkt 37 *Fullmäktiges delegation till kommunstyrelsen* (2020-09-16, KF § 146).

### **Yrkanden**

Kai Hallgren (SD), med instämmande av Hugo Andersson (C), yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

### **Beslutsgång**

Ordföranden konstaterar att det endast finns ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

### **Kommunstyrelsens beslut**

1. Att förvaltningen får i uppdrag att upprätta detaljplan och starta detaljplanearbete för bostäder och service inom området Grostorp strand, del av fastigheten Grosvad 1:3
2. Att kostnaderna för detaljplan för verksamheter för Grostorp strand, del av Grosvad 1:3 m fl belastar berörd verksamhets driftbudget

-----

2022-§ 231

Dnr: KS.2022.0040

## Internkontroll sektor social omsorg juni 2022

### Beskrivning av ärendet

Internkontrollen för juni 2022 omfattar följande kontrollmoment:

*Kontroll att beviljade insatser verkställs, kvartal 1 2022*

*(Statistikrapportering till kommunfullmäktige i separat ärende)*

### Kontrollerna visar:

*Kontroll att beviljade insatser verkställs, kvartal 3 2021*

Det är totalt 23 beslut under kvartal 1 2022, där det gynnande beslutet eller ett avbrott i verkställighet, helt eller delvis, inte har verkställts inom tre månader. Antalet ej verkställda beslut är 4 stycken färre än under föregående kvartal.

Kontaktperson och korttidsvistelse har inte kunnat verkställas av lite olika orsaker. I något fall är det svårt att matcha en familj till stora funktionsnedsättningar. Några har specifika önskemål på kontaktperson vilket gör att brukaren tackar nej till förslag som lämnats. En person har återtagit sin ansökan om kontaktperson under perioden.

*Följande åtgärder redovisas:*

Av antalet rapporterade ej verkställda beslut om bostad med särskild service LSS i form av gruppbofastad har två beslut verkställts under rapporteringsperioden och en brukare har tackat nej till insats. Planering för verkställighet finns för fyra brukare inom bostad med särskild service LSS och SoL i form av gruppbofastad. Planering för verkställighet finns för en brukare inom bostad med särskild service LSS i form av servicebofastad. 3 av de deltagare i daglig verksamhet som varit registrerade som avbrott i verkställigheten är åter i sin insats.

Ett löpande arbete pågår med att hitta uppdragstagare till insatsen kontaktperson. Beslut följs även upp för att identifiera eventuella behovsförändringar. Ett intensivt arbete pågår för att lösa bristen på servicebofastäder. Två nybyggda gruppbofastäder är färdigställda i oktober 2022. Inom daglig verksamhet sker kontinuerligt arbete för att hitta lösningar på specifika önskemål och regelbunden kontakt finns mellan individerna och handledare.

### Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna rapporteringen av internkontroll för sektor social omsorg juni 2022

-----

---

2022-§ 232

Dnr: KS.2022.0225

## Statistikrapporter avseende ej verkställda beslut enligt LSS och SoL, sektor social omsorg 2022, kvartal 1

### Beskrivning av ärendet

Enligt socialtjänstlagen (SoL 16 kap 6f §) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS 28h §) ska socialnämnden till fullmäktige lämna en statistikrapport över hur många av nämndens gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut.

Nämnden ska till fullmäktige även lämna en statistikrapport över hur många av nämndens gynnande beslut som inte har verkställts på nytt inom tre månader från den dag då verkställigheten avbröts. Rapporteringen ska ske en gång per kvartal.

### Kvartal 1 2022

Det är totalt 23 beslut under kvartal 1 2022, där det gynnande beslutet eller ett avbrott i verkställighet, helt eller delvis, inte har verkställts inom tre månader. Antalet ej verkställda beslut är 4 stycken färre än under föregående kvartal.

Av antalet rapporterade ej verkställda beslut om bostad med särskild service LSS i form av gruppbofastad har två beslut verkställts under rapporteringsperioden och en brukare har tackat nej till insats. Planering för verkställighet finns för fyra brukare inom bostad med särskild service LSS och SoL i form av gruppbofastad. Planering för verkställighet finns för en brukare inom bostad med särskild service LSS i form av servicebofastad. 3 av de deltagare i daglig verksamhet som varit registrerade som avbrott i verkställigheten är åter i sin insats.

Ett löpande arbete pågår med att hitta uppdragstagare till insatsen kontaktperson. Beslut följs även upp för att identifiera eventuella behovsförändringar. Ett intensivt arbete pågår för att lösa bristen på servicebofastäder. Två nybyggda gruppbofastäder är färdigställda i oktober 2022. Inom daglig verksamhet sker kontinuerligt arbete för att hitta lösningar på specifika önskemål och regelbunden kontakt finns mellan individerna och handledare.

**Tabellen nedan visar de insatser där den enskilde väntat mer än tre månader på verkställighet, under kvartal 1 2022.**

Insatskategori/beslut	Nuläge	Antal dagar sedan beslut/avbrott
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	1596
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	813
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	464
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	184
Bostad för vuxna LSS - servicebostad	Ej verkställt	163
Bostad för vuxna LSS - gruppbofastad	Ej verkställt	814
Bostad för vuxna LSS - gruppbofastad	Ej verkställt	671
Bostad för vuxna LSS - gruppbofastad	Ej verkställt	315
Bostad för vuxna LSS - gruppbofastad	Ej verkställt	294
Bostad för vuxna LSS - gruppbofastad	Ej verkställt	234
Bostad för vuxna LSS - gruppbofastad	Ej verkställt	223
Bostad för vuxna LSS - gruppbofastad	Ej verkställt	192
Bostad för vuxna SoL - gruppbofastad	Ej verkställt	281
Korttidsvistelse LSS	Avbrott	534
Korttidsvistelse LSS	Avbrott	329
Daglig verksamhet LSS	Avbrott	751
Daglig verksamhet LSS	Ej verkställt	542
Daglig verksamhet LSS	Avbrott	425
Daglig verksamhet LSS	Avbrott	218
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	290
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	248
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	132
Kontaktperson LSS	Ej verkställt	133

### Kommunstyrelsens beslut

#### Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

- Att godkänna statistikrapport ej verkställda beslut enligt LSS (Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade) och SoL (Socialtjänstlagen), sektor social omsorg kvartal 1 2022

-----

---

2022-§ 233

Dnr: KS.2022.0610

## Utvecklingsmedel för digitalisering – digitaliseringsmedel för integration mellan Personec P och modulerna Troman och Valman

### Beskrivning av ärendet

Utvecklingsmedel för digitalisering är avsatta i kommunfullmäktiges beslutade årsbudget. Ansökta utvecklingsmedel måste användas under innevarande år. Kommunstyrelsen beslutar i varje enskild ansökan om utvecklingsmedel ska beviljas.

Kommunen har idag ett administrativt stöd i verksamhetsmodulen Troman. Modulen underlättar det administrativa arbetet med förtroendevalda. Modulen Valman är uppbyggd på liknande sätt, men här hanteras vallokaler och röstmottagare. Idag används en excelfil för att hantera respektive vallokals röstmottagare. Ett arbetssätt som behöver mycket handpåläggning och är tidskrävande.

Idag sker registreringen av förtroendevaldas och röstmottagares arvoden manuellt av löneadministratör, ett omfattande arbete med risk för felregistrering. Efter implementeringen kommer registreringen ske genom att en fil skapas i Troman/Valman och läses in i Personec P.

En utveckling av modulen Troman håller på att framarbetas och ska enligt planerna vara i drift efter årsskiftet 2022/23. Med den nya modulen kommer de förtroendevalda själva kunna administrera sina uppgifter och lägga in begäran om arvode och ersättning. Så snart modulen är klar kommer översyn göras om även denna kan implementeras i Finspångs kommun.

Digitaliseringsmedlen kommer att användas till att finansiera implementeringen av den nya modulen Valman samt integration mellan Valman /Troman och systemet Personec P.

### Upplägg

Modulen Valman ska sättas upp och integration mellan kommunens lönehanteringssystem Personec P och modulerna Valman och Troman skapas. Valsamordnare, administratörer och löneadministratör utbildas i systemet.

Initialkostnaden är 48 000 kr och driftskostnad är 13 800 kr/år. Driftskostnaden kommer att belastas Valnämnden, HR-avdelningen och kansli- och utvecklingsavdelningens budgetar.



---

### **Ansökan**

Ledningsstaben ansöker om 48 000 kronor från utvecklingsmedel för digitalisering för att implementera ett digitalt system för hantering av röstmottagare, samt skapa integration mellan Personec P och modulerna Valman och Troman.

Budgeterade utvecklingsmedel för digitalisering uppgår till 1 980 000 kronor för 2022. Av de avsatta medlen för digitalisering finns per 2022-05-20 656 000 kronor kvar. Vid beviljande av ovan sökta summa (48 000 kronor) finns 608 000 kronor kvar.

### **Kommunstyrelsens beslut**

1. Att bevilja ledningsstaben medel för införandet av Valman samt integration mellan Personec P och modulerna Valman och Troman under år 2022.
  2. Att finansieringen sker genom de avsatta utvecklingsmedlen för digitalisering med summan 48 000 kronor.
-

2022-§ 234

Dnr: KS.2021.1278

## Ekonomisk redovisning - tertial 1 2022

### Beskrivning av ärendet

Kommunen har budgeterat ett positivt resultat för 2022 om 36,5 mnkr. Prognosen i tertial 1 för helåret visar ett positivt resultat om 20,6 mnkr, en avvikelse med 15,9 mnkr i jämförelse med budget. Avvikelsen mot budget fördelar sig enligt följande:

Sektorer, mnkr	Prognostiserad budgetavvikelse för år 2022
Politisk organisation	0,5
Ledningsstab	-0,3
Social omsorg	-21,7
Samhällsbyggnad	-7,1
Utbildning	-14,8
Vård och omsorg	3,4
Kommungemensamma kostnader	7,0
Finansenheten	17,1
<b>Total</b>	<b>-15,9</b>

Sektor social omsorg prognostiserar underskott inom försörjningsstöd, placeringar vuxna, köpta platser LSS/SoL och personlig assistans. Allt fler individer har långvarigt behov av bidrag. Flera projekt planeras som på sikt ska leda till att individerna får anställning. Placeringskostnaderna för vuxna räknas upp varje år och blir dyrare. De nuvarande volymerna för köpta platser i kombination med kostnadsnivån leder till ett underskott. Sektorn jobbar med effektiv bemanning. Inom LSS/SoL planeras en utökning av resursgruppen för att hantera en utökad grundbemanning och frånvaro. Sektorn arbetar generellt aktivt inom samtliga områden med att identifiera effektiviseringar, samt minska kostnader och samtidigt utöka intäktssidan.

Inom sektor samhällsbyggnad har de flesta av sektorns avdelningar fått kraftigt stigande kostnader till följd av händelser i omvärlden. Underskottet för sektorn hör till största delen till fastighetsavdelningen och kostnaden för el. Finspångs kommun har ett fullt ut rörligt el-pris och så länge omvärldsläget ser ut som det gör kommer priset ligga på en betydligt högre nivå.

För sektor utbildning hör merparten av underskottet till gymnasiet. En gymnasieutredning har presenterats, syftet är forma framtidens kommunala gymnasieskola i Finspång med bra utbud och en effektiv organisation. Skolstrukturutredningen, innehåller ett antal förslag som på några års sikt bör kunna leda till effektivare resursutnyttjande och därmed besparingar.

---

Sektor vård och omsorgs överskott beror främst på högre intäkter än budgeterat för äldreomsorgstaxan samt blockförhyrningsavtal och att det centralt finns en mindre buffert med hänsyn till svängningar i volymerna inom hemtjänsten. Hemtjänstvolymerna bedöms ligga i nivå med budget. Hälso- och sjukvårdsorganisationen bedöms gå med överskott då sektorn inte kunnat rekrytera sjuksköterskor på de vakanser som uppstått. För särskilt boende prognostiseras underskott då bristen på vikarier vid sjukdom gör att ordinarie personal arbetar övertid. Bristen på demensplatser gör att brukare med demensproblematik får placeras på avdelningar som inte är anpassade för demensverksamhet. Det gör att bemanningen anpassas efter brukares behov och leder till högre personalkostnader och utökning av personal under natten.

För kommungemensamma kostnader redovisas ett överskott då flera investeringsprojekt inte kommer att slutföras under året eller påverkar resultatet endast under del av året.

För finansenheten redovisar skatter och statsbidrag ett förväntat överskott. SKR (Sveriges kommuner och regioner) räknar i sin aprilprognos med högre skatteunderlagstillväxt för år 2022–2025. Slutavräkningarna för år 2021 och 2022 års skatteintäkter är positiva.

### **Kommunstyrelsens beslut**

#### **Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige**

1. Att godkänna den ekonomiska redovisningen för tertial 1 2022

#### **Kommunstyrelsen beslutar för egen del**

2. Att paragrafen justeras omedelbart

#### **Justeras:**

.....  
**Ulrika Jeansson (S)**

.....  
**Mikael Wallin (L)**

---

2022-§ 235

Dnr: KS.2020.0431

## Avskrivning av motion Integration gör samhället mer hållbart

### Beskrivning av ärendet

Vänsterpartiets fullmäktige-grupp har lämnat in en motion om att analysera, utveckla och genomföra medborgardialog om integration i kommunen. Vänsterpartiet föreslår i sin motion att kommunfullmäktige ska besluta att ge demokratiberedningen i uppdrag:

1. Att leda ett arbete där personal i olika kommunala verksamheter dels gör en analys av hur den egna verksamheten på olika sätt idag främjar integration dels föreslår vad mer man kan göra för att öka möten mellan människor för ökad samhörighet
2. Att om beredningen finner det lämpligt att i uppdraget även genomföra en medborgardialog med civilsamhället om integration
3. Att uppdraget inleds när demokratiberedningen avslutat nuvarande uppdrag eller finner lämpligt
4. Att uppdraget löper över ett år och redovisas till fullmäktige

Vid kommunfullmäktiges sammanträde den 28 april 2021 beslutades att presidiet i samråd med demokratiberedningen skulle ta fram en uppdragsplan och återkomma till kommunfullmäktige.

Demokratiberedningen har försökt under en längre tid att arbeta fram en uppdragsbeskrivning, men finner att det inte är genomförbart då motionen inte konkretiserar frågeställningarna och vad som ska fokuseras på.

En motion ska enligt kommunallagen om möjligt beredas på sådant sätt att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen väcktes. Finspångs kommun har tidigare beslutat att motioner ska beredas inom ett halvår. Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, ska det anmälas till fullmäktige som då får avskriva motionen från vidare handläggning. (5 kap 35 §)

### Kommunstyrelsens beslut

#### Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att avskriva motionen Integration gör samhället mer hållbart från vidare handläggning

#### Kommunstyrelsen beslutar för egen del:

2. Att paragrafen justeras omedelbart

---

**Justeras:**

.....  
**Ulrika Jeansson (S)**

.....  
**Mikael Wallin (L)**

---

2022-§ 236

Dnr: KS.2022.0507

## Utvecklingsmedel för digitalisering - digitaliseringsmedel för digitaliserad bygglovsprocess

### Beskrivning av ärendet

Utvecklingsmedel för digitalisering är avsatta i kommunfullmäktiges beslutade årsbudget. Ansökta utvecklingsmedel måste användas under innevarande år. Kommunstyrelsen beslutar i varje enskild ansökan om utvecklingsmedel ska beviljas.

För att vara en attraktiv kommun gentemot både näringsliv och privata aktörer i exploateringsfrågor, däribland i hög grad bygglovsprocesser, behöver Finspångs kommun ta nästa kliv in i de digitala rummen. I Finspångs kommuns digitaliseringsstrategi (KS 2018.0549.005) fastslås följande: ”I Finspångs kommun ska relevant, målmedveten och rättssäker effektivisering och kvalitetsutveckling ske genom digitalisering”.

Under Q1 2022 lanserade glädjande nog Finspångs kommun en e-tjänst för ansökan om bygglov i kommunens gemensamma e-tjänsteplattform, Open ePlatform.

E-tjänsten möjliggör en säker digital ansökan och har bidragit till att ansökningsprocessen har blivit betydligt enklare för den sökande, vilket var vår första prioritet. I dagsläget saknas dock en direkt koppling till befintligt verksamhetssystem. Genom en helt digitaliserad bygglovsprocess kan handläggningstiderna kortas, sökanden få insyn i ärendeprocessen och även tilldelas beslutet digitalt, vilket är en förutsättning för att kunna effektivisera handläggningen och nyttja digitaliseringens fulla potential.

Bygg- och miljöenheten kan i dagsläget erbjuda digitalt inlämnande av ansökan om bygglov inklusive nödvändiga bilagor. Efter att ansökan skickats in sker den interna handläggningen fortsatt analogt och den sökande kan därför inte följa sin ansökan och få besked via e-tjänsteportalens Mina sidor. För att göra det krävs en tvästegsintegration, vilket inte finns på marknaden idag mellan dessa plattformar, men är under utveckling. Under april 2022 har det släppts en så kallad envägsintegration. Integrationen innebär att ett ärende som kommer in via e-tjänsteplattformen automatiskt hamnar i enhetens ärendehanteringssystem, EDP Vision, utan att administratör behöver hantera de inkomna handlingarna. Det skulle alltså möjliggöra en eliminering av ett av dagens steg i processen att söka bygglov.

För att på sikt kunna erbjuda våra medborgare en helt digital tjänst samt effektivisera kommunens bygglovsansökan ansöks därför om medel för att ta steg nästa steg i digitaliseringen av bygglovsprocessen i Finspångs kommun.

---

Integrationer är invecklade och många olika system behöver interagera med varandra för att få en användarvänlig och driftsäker process. Exempel på funktioner och system som behöver samverka är ärendehanteringssystem, e-legitimering, kartsystem, digital signatur, e-post och e-arkiv, det vill säga funktioner och system som är av stor vikt ur ett kommungemensamt perspektiv. Integrationer är viktiga för att möjliggöra sömlösa digitala lösningar och framför allt enkel och god service till våra medborgare.

### **Upplägg**

Enheten har idag inte kompetens eller egna resurser för att justera systemen och implementera denna typ av integration mellan plattformarna utan avser att dels anlita leverantören av ärendehanteringssystemet samt en konsult för uppdraget. Digitaliseringsstrateg deltar i de strategiska frågorna i arbetets upplägg samt fungerar som stöd vid utformning av konsultens uppdragsbeskrivning.

### **Ansökan**

Bygg och miljöenheten ansöker om 350 000 kronor i digitaliseringsmedel för att implementera en envägsintegration mellan EDP Vision och OpenE-plattform för att ta ytterligare ett steg mot en helt digitaliserad bygglovsprocess. Kostnaden är uppskattad efter kontroll med andra kommuner kopplat till tidsåtgång och timpris för IT-konsult. Ansökan avser år 2022.

Av de avsatta medlen för digitalisering finns per 220506 1 136 000 kronor kvar. Flera ärenden är under beredning till kommunstyrelsens nästa möte. Vid beviljande av ovan och vid hänsyn tagen till ansökan avseende kompletterande intranätverksutveckling finns 656 000 kronor kvar ur potten.

### **Förvaltningens förslag till beslut nästa möte**

1. Att bevilja Bygg- och miljöenheten digitaliseringsmedel för implementering av en envägsintegration mellan EDP Vision och OpenE-plattform under år 2022
2. Att finansieringen sker genom de avsatta digitaliseringsmedlen med summan 350 000 kronor

### **Kommunstyrelsens beslut**

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

-----

---

2022-§ 237

Dnr: KS.2020.1355

## Förslag till ny avfallsplan 2022-2030

### Beskrivning av ärendet

Miljö och samhällsberedningen har från kommunfullmäktige fått i uppdrag att ta fram ett förslag på ny avfallsplan. Förslaget har arbetats fram på uppdrag av beredningen. Underlaget till planen har tagits fram genom dialogmöten med olika förvaltningar och kommunala bolag i Finspångs kommun, vägledande debatt i kommunfullmäktige samt en medborgarenkät.

### Huvuddrag:

Arbetet har lett till att ett förslag för avfallsplan som sträcker sig över perioden 2022–2030 presenteras. Avfallsplanen har ett fokus på avfallstrappan och där åtgärder för minimering och återbruk av avfall prioriteras, men där åtgärder inom återvinning lyfts.

Avfallsplanen föreslås att vara gällande för en 8 års period, 2022-2030, men att uppgifterna i planen i enlighet med kap 9 §8 i avfallsförordningen (2020:614) ses över vart fjärde år.

Planen kommer framåt arbetas med genom kontinuerliga uppföljningar från styrgrupp för förorenade områden och berörda förvaltningar och bolag. En handlingsplan har tagits fram för uppföljning, men ses som ett arbetsmaterial för planen.

### Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Miljö- och samhällsberedningen föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige

4. Att anta avfallsplan Finspångs kommun 2022–2030 – för minimering, förebyggande och ökade möjligheter för kretslopp vad gäller avfall
5. Att upphäva nu gällande Renhållningsordning Finspångs kommun. avfallsplan 2014–2018, kommunfullmäktige 2014-03-26 (§69)

### Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

-----



---

2022-§ 238

Dnr: KS.2021.0646

## Svar på medborgarförslag - Inför aktiv porrprevention på platser där barn vistas och som kommunen är huvudman för

### Beskrivning av ärendet

Det har kommit in ett medborgarförslag där förslagsställaren förväntar sig att förskola, skola, fritids, bibliotek och andra platser i kommunens regi där barn vistas ska vara en porrfri zon.

Förslagsställaren menar att barn har enkel tillgång genom internet till miljontals gratis porrfilmer som ofta innehåller grov sexism, rasism och våld bl.a. så kallat "strypsex". Porrindustrins aggressiva marknadsföring når även barn som inte själva söker aktivt efter nätpornografi bl.a. genom pop-up-annonser, enkla sökord t.ex. "xxx" och länkade filmer. Det är även vanligt att barn exponeras genom att ett annat barn visar.

För att det ska bli realitet så vill förslagsställaren att kommunen inför aktiv porrprevention genom följande punkter:

4. Installera porrfiler/teknisk lösning på kommunens digitala enheter och wi-fi-nätverk i verksamheter där kommunen är huvudman.
5. Inför porrfri policy om att det inte är acceptabelt att spela upp nätpornografi vaken via kommunens nätverk, kommunens digitala enheter eller privat teknisk utrustning som till exempel privat smartphone på de verksamheter som kommunen är huvudman för där barn vistas.

Handläggaren har mailat förslagsställaren inför hantering av medborgarförslaget.

### *Svar*

Surffilter är sedan flera år implementerat på alla nät där Finspångs kommun är huvudman. Detta begränsar bland annat möjligheten att surfa till källor som exponerar exempelvis pornografi.

Finspångs kommun har även implementerat ett skydd på webbläsarnivå för att minska risken för porrexponering vid sökningar på internet. (SafeSearch) Däremot finns det ingen möjlighet att på klientnivå begränsa vad någon söker eller surfar på när de inte befinner sig på kommunens egna nät, till exempel om någon ansluter via sitt hemnätverk, publika nät eller via 4g-uppkoppling.

I Finspångs kommuns IT- policy regleras hur man får använda kommunens digitala enheter och nät. Där framgår tydligt att bland annat pornografi inte är tillåtet.

---

**Förvaltningens förslag till beslut nästa möte**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anse medborgarförslaget besvarat
2. Att meddela förslagsställaren beslutet

**Kommunstyrelsens beslut**

1. Att anteckna informationen till protokollet
  2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde
-

---

2022-§ 239

Dnr: KS.2022.0384

## Utvecklingsmedel för digitalisering - digitaliseringsmedel för kompletterande intranätsutveckling

### Beskrivning av ärendet

Utvecklingsmedel för digitalisering är avsatta i kommunfullmäktiges beslutade årsbudget. Ansökta utvecklingsmedel måste användas under innevarande år. Kommunstyrelsen beslutar i varje enskild ansökan om utvecklingsmedel ska beviljas.

Ledningsstaben ansöker om digitaliseringsmedel för att utveckla tilläggsfunktioner på intranätet med syfte att:

- 1) automatisera återkommande manuellt underhållsarbete samt
- 2) förenkla processen för nya medarbetare att förstå intranätets syfte och innehåll samt ge bättre förutsättningar till ökad samverkan, medskapande och en lärande organisation.

### 1. Automatisering av återkommande manuellt underhållsarbete

När en medarbetare byter sektor/bolag alternativt slutar sin anställning saknas i dagsläget en automatiserad process för ändring av organisationstillhörighet i intranätet eller radering av användarprofilen. Arbete görs i dag manuellt flera gånger per år och innebär arbetsinsatser från såväl HR-avdelningen som kommunikationsavdelningen.

Medarbetare som bytt arbetsplats (sektor eller bolag) kan ha tillgång till fel information. Den manuella hanteringen innebär också att andra medarbetare och förtroendevalda som söker information får fram inaktuella uppgifter vilket kan leda till att man inte hittar rätt person. Förseningar kan uppkomma i ärendeprocesser om man söker kontakt med en person som har slutat sin anställning men där profilsidan ännu inte hunnit tagits bort.

Med en automatiserad funktion och en utvecklad integration mot kommunens nätverk /AD kan processen automatiseras, säkras och snabbas upp.

---

## 2. Förenklad process för nya medarbetare på intranätet

Några av de specifika mål som definierades i och med kommunstyrelsens beslut 2018 att bygga ett nytt koncerngemensamt intranät var:

- Känsla av relevans och aktualitet
- Systemstöd för en lärande organisation
- Samarbetsplattform

För att bättre nå dessa mål samt den digitala strategins mål om ”digitalt först” ser kommunikationsavdelningen behov av att utveckla en wizard (steg för steg-funktion) som man får upp första gången man besöker intranätet (men som även kan användas som pedagogiskt verktyg i andra sammanhang). I och med en wizard kan nya medarbetare få en steg-för-steg-guidning över intranätets viktigaste funktioner och får även stöd i att skapa en informativ profilsida.

### Ansökan

Ledningsstaben ansöker om 130 000 kronor i utvecklingsmedel till digitalisering för att automatisera återkommande manuellt underhållsarbete på intranätet samt skapa bättre förutsättningar att nå målen enligt kommunstyrelsens beslut om ett koncerngemensamt intranät.

Budgeterade digitaliseringsmedel uppgår till 1 980 000kr. Per den 6 maj så finns 1136 000kr. Vid beslut om denna satsning så finns 1 006 000kr kvar.

### Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att bevilja ledningsstaben digitaliseringsmedel för att automatisera återkommande manuellt underhållsarbete på intranätet samt skapa bättre förutsättningar att nå målen enligt kommunstyrelsens beslut om ett koncerngemensamt intranät under 2022
2. Att finansieringen sker genom de avsatta utvecklingsmedlen med summan 130 000 kronor

### Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

-----

---

2022-§ 240

Dnr: KS.2021.1279

## Ekonomisk redovisning - maj 2022

### Beskrivning av ärendet

Kommunen har budgeterat ett positivt resultat för 2022 om 36,5 mnkr. Prognosen för helåret i maj är en avvikelse med 13,9 mnkr i jämförelse med budget. Det är en förbättring av prognosen med 2 mnkr sedan tertial 1.

Förändring av prognosen för år 2022 mellan april och maj finns inom sektor ledningsstab, sektor utbildning och sektor vård och omsorg. Sektor ledningsstab förbättrar sin prognos då kostnader för Ukrainaflyktingar täcks till del av statsbidrag.

Inom sektor utbildning förbättrar vuxenutbildningen sin prognos då oväntade personalförändringar medför minskade kostnader eftersom planen är att inte återbesätta dessa tjänster.

Inom sektor vård och omsorg har bemanningssituationen för sjuksköterskorna förändrats och verksamheten räknar med att ta in hyrsköterskor under semesterperioden. Detta leder till ökade kostnader för hälso- och sjukvårdsorganisationen.

### Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

-----

---

2022-§ 241

## Informationsärenden

Följande ärenden rapporteras till kommunstyrelsen:

- a) Enkätresultat elever, personal och vårdnadshavare – skriftlig information, föredragning blir på sammanträdet 24 augusti
- b) Återstående budget utvecklingsmedel för digitalisering
- c) Läget i Finspångs kommun utifrån situationen i Ukraina
- d) Planerad utbildning för förtroendevalda, nya mandatperioden

## Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationsärendena till protokollet

-----

---

2022-§ 242

## Anmälan av delegationsbeslut

### Beskrivning av ärendet

Delegationsbeslut är beslut som kommunstyrelsen överlåtit till delegat att besluta. Besluten i sig kan alltså inte godkännas eller ändras av kommunstyrelsen. De ska dock redovisas. Delegationsbesluten har delgetts kommunstyrelsen genom en lista i möteshandlingar till sammanträdet.

Dessa beslut redovisas för detta möte:

Beslut om inackorderingsbidrag till elev vid Bergska gymnasiet läsåret 2021/2022

Beslut om fortsatt tilläggsbelopp för elev med omfattande behov av särskilt stöd och extraordinära stödinsatser höstterminen 2022

Omsättning 60 mnkr och nyupplåning 20 mnkr

Delegationsbeslut - Vuxenföreningar av särskild vikt - 2022

Delegationsbeslut - Sommardag i Svärtinge

Delegationsbeslut - Arrangemangsstöd - Pride Finspång

Beslut om svensk flagga

Ändring av attesträtt inom sektor vård och omsorg

Investeringsmedgivande Aktivitetsbaserat rum

Fastställande av internbudget 2022 sektor samhällsbyggnad

Byggetablering vid Majelden 1-31 augusti

Demonstration med marsch mot mödradödligheten i världen 22 maj

Utställning på insidan av Nyhemsbron 30 maj-26 aug

Kulturevent invid Nyhemsbron 31 maj

---

Finspångs kommuns lokala trafikföreskrifter om förbud mot trafik med fordon på Skäggebyvägen 25 maj

Uteservering på Slottsmässen 25 maj - 16 oktober

Byggetablering i Lotorp 23 maj - 30 sep - Finspångs Tekniska

Moderaternas och Liberalernas valkampanj 2022

Politisk sammankomst - Sverigedemokraterna 6 juni

Klädinsamling Emaus Åkvarn 2022-2024

Body-Jump gruppträning i Bruksparken 1 juni - 30 sep

Affischering, Val 2022 - Centerpartiet

Beslut om rätt till bidrag

Vikarierande enhetschef, bemanningscentralen

Fullmakt att företräda Finspångs kommun vid överklagande av beslut avseende ersättning för extra ordinära kostnader för asylsökande barn med särskilt behov

Delegationsbeslut-Ansökan om arrangemangsbidrag-Sonstorps IK-Valborgsmässsofirande 2022

Delegationsbeslut- Ansökan om arrangemangsbidrag-Finspångs Golfklubb- Pro-Am-tävling

Delegationsbeslut-Ansökan om arrangemangsbidrag-Finspångs Diabetesförening

Delegationsbeslut gällande arrangörsbidrag-Anhörigföreningen i Finspång

Attesträtt förskoleområde E - Madeleine Lilja

Attesträtt rektorsområde L - Sofia Jardviken



---

Tillförordnad skol- och utbildningschef för sommaren  
2022

Bergslagsvägen 72-78 FT 220516-220731 TA  
Bergslagsvägen 72-78 TA-TRV

Skäggebyvägen 52 Vattenfall (Brorssons Entreprenad  
AB) 220516-220531 TA

Bygatan 1 FT 220523-220930 GT  
Bygatan 1 FT 220523-220930 TA

Södra Storängsvägen 50 FT (Asfaltgruppen) 220607-  
220916 GT  
Södra Storängsvägen 50 FT (Asfaltgruppen) 220607-  
220916 TA  
Södra Storängsvägen+1  
Södra Storängsvägen+2 Dnr KS.2021.1291

Köpmannen 2 Bergslagsvägen Tjällmo Grävmaskiner  
AB 220530-220915 GT  
Köpmannen 2 Bergslagsvägen LK\_20220516-  
0722\_2022-05-16\_1336

Rörstorpsvägen 20 Vattenfall 220601-220620 GT  
Rörstorpsvägen 20 Vattenfall 220601-220620 TA

Bergslagstorget Vattenfall 220523-220831 GT

Rapsvägen 2 Vattenfall 220601-220630 GT  
Rapsvägen 2 Vattenfall 220601-220630 TA

Rosenlundsvägen 12 Vattenfall 220601-220630 GT  
Rosenlundsvägen 12 Vattenfall 220601-220630 TA

Bergslagsvägen 12 A-D Terranor AB 220801-220831  
TA  
Bergslagsvägen 12 A-D Terranor AB  
2022.05.05+TA+Plan+Majelden (1)

Investeringsgodkännande RoH

Förbud att fotografera och filma i kommunhusets foajé

---

Marknadsföringsbidrag Torstorps IF 2022

Marknadsföringsbidrag till Finspångs kanotklubb 2022

Simskola i Gron

**Kommunstyrelsens beslut**

1. Att anteckna ovanstående redovisning av beslut som fattats med stöd av delegation till protokollet

-----

---

2022-§ 243

## Delgivningar

Följande dokument delges kommunstyrelsen:

1. Årsredovisningar stiftelser, inklusive protokollsutdrag årsredovisningar stiftelser
2. Cirkulär 22:20, SKR, Kompletterande rådgivning gällande projektanställning enligt AB 20
3. Minnesanteckningar, genomförande översiktsplan (GÖP) 31 maj 2022
4. Mötesanteckningar, KS uppföljningsgrupp miljö- och samhällsbyggnad 15 februari 2022
5. Minnesanteckningar, Brottsförebyggande rådet 5 april 2022
6. Protokoll, Central samverkan 11 maj
7. Cirkulär 22:19, SKR, Ändring i § 26 Bestämmelser för arbetstagare som omfattas av BEA samt redaktionella ändringar i Överenskommelsen
8. Meddelande från SKR, 2023 års sammanträdesplan för SKR:s beredningar, delegationer arbetsutskott och styrelse
9. Cirkulär 22:18, SKR, Arbetsdomstolens dom 2022 nr 29 om frågan om brandmän i beredskap enligt RiB har rätt till högre sysselsättningsgrad enligt 25 a § LAS
10. Cirkulär 22:17, SKR, Överenskommelse om lön och anställningsvillkor för räddningstjänstpersonal i beredskap, RiB 22
11. Protokoll, Arbetsgivardelegationen 10 maj 2022
12. Månadsrapport april, Finspång kommun – samförvaltade stiftelser
13. Sammanfattning av trygghetsdagen 2022 – så arbetar vi mot narkotika

## Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna ovanstående skrivelser till protokollet

-----