

Plats och tid: Konferensrum Glan, den 22 januari 2018, kl. 13:00-16:30

Beslutande: Ulrika Jeansson (S)
Herman Vinterhjärta (MP)
Inge Jacobsson (M)
Riitta Leiviskä-Widlund (S)
Britt-Marie Jahrl (S)
Ann-Britt Wrenner Karlsson (S) ersätter Patrik Karlsson (S)
Stefan Carlsson (V)
Carl-Gustaf Mörner (M)
Hugo Andersson (C)
Christer Lundström (L) ersätter Britt-Marie Hamnevik Söderberg (L)
Torgny Maurer (SD)

Ersättare: Ralph Kronholm (M)
Kristin Yderfors (C)
Marie Johansson (KD)

Övriga deltagare: Berit Martinsson, kommunfullmäktiges ordförande
Anders Axelsson, kommundirektör
Anette Asklöf, avdelningschef
Ann-Christin Ahl Vallgren, handläggare
Kristina Lohman, sektorchef
Kristina Muda, handläggare
Michael Muslijevic Fogelström, handläggare
Eva Carlbrink, handläggare
Per Strannelid, handläggare
Sven-Åke Andersson, VD Finet AB
Christoffer Dahlén, ekonom Finet AB
Linnea Strand, handläggare
Linda Johansson, handläggare
Helén Wallman, avdelningschef
Annica Ottosson, sektorchef
Johan Malmberg, avdelningschef
Jonas Andersson, handläggare
Carina Olofsson, avdelningschef
Magnus Pirholt, chef
Johan Malmberg, avdelningschef
Paul Barath, VD Finspångs tekniska verk
Stig Andersson, ordförande Finspångs tekniska verk AB
Börje Gunnarsson, ordförande Finet AB
Annica Ahlqvist, handläggare

ANSLAG/BEVIS – Kommunstyrelsen 2017-01-22

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

| | | | |
|------------------------------|------------|----------------------------|------------|
| Datum när anslaget sätts upp | 2018-01-29 | Datum när anslaget tas ner | 2018-02-20 |
|------------------------------|------------|----------------------------|------------|

Förvaringsplats för protokoll
Kommunhuset Finspång



F I N S P Å N G

Kommunstyrelsen

Protokoll
Sammanträdesdatum
2018-01-22

2 (61)

Plats och tid Kommunstyrelsekontoret, 2018-01-26 kl. 13:30
för justering:

Underskrifter: Sekreterare _____ Paragraf 1 - 34
Robin Levander

Ordförande _____
Ulrika Jeansson (S)

Justerare _____
Hugo Andersson (C)

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

| | |
|---|-----------|
| Fastställande av föredragningslistans innehåll | 2018-§ 1 |
| Rapportering enligt internkontrollplan Försörjningsstöd - kvartal 3, 2017 | 2018-§ 2 |
| Skuldförvaltarrapport december 2017 | 2018-§ 3 |
| Riskkontroll pensionsplacering november 2017 | 2018-§ 4 |
| Likviditetsrapport november 2017 | 2018-§ 5 |
| Prioriterat uppdrag - Strategi, handlingsplan och kanaler för marknadsföring av kommunen som arbetsgivare | 2018-§ 6 |
| Ekonomisk redovisning - oktober 2017 | 2018-§ 7 |
| Slutredovisning Metallen plan 1, Nya ventilationssystem | 2018-§ 8 |
| Finansiering av industridag i Östergötland den 5 februari 2018 | 2018-§ 9 |
| Svar på motion - cykel- och gångväg på Skutenbron | 2018-§ 10 |
| Svar på medborgarförslag - farthinder och parkeringsmöjligheter vid Högalidskolan | 2018-§ 11 |
| Svar på e-förslag - säkrare trafik Sjöviksvägen | 2018-§ 12 |
| Svar på medborgarförslag - pendlarparkering vid Mellangrind | 2018-§ 13 |
| Svar på e-förslag - Asfaltering av cykelbana Finspång-Borggård | 2018-§ 14 |
| Upphandling - samhällsbetalda resor inför 2019 | 2018-§ 15 |
| Inriktningsprogram för det offentliga rummet i centrum - uppdrag till kommunstyrelsens referensgrupp för Finspångs centrummiljö | 2018-§ 16 |
| Inriktningsbeslut inför 2018 års löneöversyn | 2018-§ 17 |

| | |
|--|-----------|
| Revidering av reglemente för kommunstyrelsens rådgivande organ och särskilda kommittéer – folkhälsoråd | 2018-§ 18 |
| Minskat mottagnade av ensamkommande barn och ungdomar | 2018-§ 19 |
| Förändring av Finspångs kommuns HVB för 2018 | 2018-§ 20 |
| Kartläggning av narkotikaspår i avloppsvatten i Östergötland | 2018-§ 21 |
| Lex Sarah - frihetsberövande placering på felaktigt lagrum | 2018-§ 22 |
| Fiberutbyggnad Finspångs kommun | 2018-§ 23 |
| Informationsärenden | 2018-§ 24 |
| Kommunkompass Finspång 2017 | 2018-§ 25 |
| Fördelning av ersättning från Migrationsverket för nyanlända personer med uppehållstillstånd | 2018-§ 26 |
| Förfrågan om huvudmannaskap för efterbehandlingsåtgärder vid Finspångs centraltvätt och Brenäs sågverk | 2018-§ 27 |
| Handlingsplan för samverkan med universitet och högskolor | 2018-§ 28 |
| Hundrastgård i Finspångs kommun | 2018-§ 29 |
| Ny finansieringsmodell bemanningscentralen | 2018-§ 30 |
| Revidering av ekonomistyrningsregler 2018 | 2018-§ 31 |
| Internkontrollplan 2018 | 2018-§ 32 |
| Anmälan av delegationsbeslut | 2018-§ 33 |
| Delgivningar | 2018-§ 34 |

2018-§ 1

Fastställande av föredragningslistans innehåll

Ordförande Ulrika Jeansson (S) föreslår att följande ärende läggs till: 22 e) *Rejmyre glasbruksfastighet*

Att följande ärenden flyttas till beslutsärenden: *Minskat mottagnade av ensamkommande barn och ungdomar, Förändring av Finspångs kommuns HVB för 2018, Kartläggning av narkotikaspår i avloppsvatten i Östergötland, Lex Sarah - frihetsberövande placering på felaktigt lagrum, Fiberutbyggnad Finspångs kommun*

Kommunstyrelsens beslut

1. Att följande ärende läggs till: 19 c) *Rejmyre glasbruksfastighet*
2. Att följande ärenden flyttas till beslutsärenden: *Minskat mottagnade av ensamkommande barn och ungdomar, Förändring av Finspångs kommuns HVB för 2018, Kartläggning av narkotikaspår i avloppsvatten i Östergötland, Lex Sarah - frihetsberövande placering på felaktigt lagrum, Fiberutbyggnad Finspångs kommun*
3. Att fastställa ärendelistan.

2018-§ 2

Dnr: KS.2017.1182

Rapportering enligt internkontrollplan Försörjningsstöd - kvartal 3 2017

Sammanfattning

Kostnaderna för ekonomiskt bistånd fortsätter att sjunka. Utbetalt försörjningsstöd för perioden januari till september 2017 är 1,8 mkr lägre än föregående år. Den totala kostnaden för perioden uppgår till 17,4 mkr, vilket är lägre än budgeterad kostnad.

Antal hushåll som uppbär försörjningsstöd minskar. De första tre kvartalen 2016 var det i snitt 333 hushåll, att jämföra med årets siffra 298 hushåll.

Antalet nyansökningar ligger i nivå med tidigare år, 2016 uppgick antalet nyansökningar till 522 stycken på helåret.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att fastställa uppföljning enligt internkontrollplanen.

2018-§ 3

Dnr: KS.2017.0007

Skuldförvaltarrapport december 2017

Sammanfattning

Enligt kommunens finanspolicy ska kommunstyrelsen löpande följa upp kommunkoncernens upplåning och skuldförvaltning. Ledningsstaben redovisar skuldförvaltarrapporten för december 2017. Genomsnitträntan är i princip oförändrad och uppgår till 1,95%. Ingen avvikelse mot finanspolicy föreligger.

Ränterisk

Andel ränteförfall inom 1 år är 23,5% varav 18,7% mot rörlig ränta. Den volymvägda genomsnittliga räntebindningstiden är 3 år.

Finansieringsrisk

Andel kapitalförfall inom 1 år är 23,5%. Den volymvägda genomsnittliga kapitalbindningstiden är 2,35 år.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet.

2018-§ 4

Dnr: KS.2017.0004

Risikkontroll pensionsplacering november 2017

Sammanfattning

Det övergripande målet med förvaltningen innebär att marknadsvärdet på pensionsportföljen och marknadsvärdet på ansvarsförbindelsen ska följas åt, det vill säga tillgångarna ska matchas med skulden. Den övergripande risklimiten enligt placeringspolicyn innebär att minst 90,0% av avsedda pensionsutbetalningar alltid ska kunna täckas av pensionsportföljen.

Den totala risksituationen har stärkts under november. I jämförelse med föregående månad har aktuell konsolidering stigit till 144,7% (144,1%). Värdet på pensionsportföljen är oförändrad samtidigt som värdet på skulden har minskat. Målriskanalysen visar att det är en låg risk, mindre än 1%, att konsolideringsmålet om 90,0% underskrids inom ett år.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna rapporten

2018-§ 5

Dnr: KS.2017.0016

Likviditetsrapport november 2017

Likviditet är ett viktigt nyckeltal och ett riskområde för kommunens finansiella styrka, eftersom den berör den kortsiktiga betalningsförmågan. En nivå på 60-80 procent garanterar att kommunen i kort och medellångt finansiellt perspektiv inte behöver vidta drastiska åtgärder för att möta finansiella betalningstoppar.

Kommunens likviditet uppgår till 96% under november månad. Nivån innebär att den finansiella beredskapen fortfarande är god.

Kommunens kortfristiga skulder har minskat jämfört med föregående månad, bland annat som följd av betalning av förvaltningsersättning kvartal 4 till Vallonbygden. Detta har samtidigt medfört att likvida medel har minskat något jämfört med föregående månad.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna rapporten.

2018-§ 6

Dnr: KS.2016.0660

Prioriterat uppdrag - Strategi, handlingsplan och kanaler för marknadsföring av kommunen som arbetsgivare

Sammanfattning

Finspångs kommun står, liksom många andra kommuner, inför en stor utmaning att kunna rekrytera, behålla och utveckla personal. Det finns ett stort behov av att utveckla och förbättra kommunens arbete med arbetsgivarvarumärket.

Utifrån målet att vara attraktiv arbetsgivare finns det prioriterade uppdraget att utarbeta en strategi, handlingsplan och kanaler för marknadsföring av kommunen som arbetsgivare.

I förslag till strategi har vi valt att använda begreppet Employer Branding som även används inom SKL sedan 2015. Employer brand avser hur attraktivt ett företag är hos sina anställda och framförallt hur attraktivt företaget är vid rekrytering.

Syfte och mål

Syftet med strategin är att för Finspångs kommun, skapa en gemensam målbild som möjliggör att attrahera, behålla och utveckla personalresurser på bästa sätt. Störst fokus kommer finnas på bristyrken och de kompetenser som är svårast att rekrytera.

Målbild för 2018—2020

Den gemensamma målbilden är att Finspångs kommun är en arbetsgivare med medarbetare som är goda ambassadörer för organisationen och dess verksamhet. Kommunen erbjuder stimulerande och utvecklande arbetsuppgifter och varje individs kompetens utvecklas under hela anställningstiden.

Kommunkoncernen präglas av en god arbetsmiljö med tydliga förväntningar och rimliga förutsättningar. Gott medarbetarskap och ledarskap kan utövas. Möjlighet till karriärutveckling finns inom hela kommunen. Kommunens anställda stärker arbetsgivarvarumärket och attraherar nya medarbetare.

Strategier

Ett starkt Employer Brand kräver att arbetsgivaren lever upp till förväntningarna på att vara en attraktiv arbetsgivare för dem som jobbar i organisationen. Behov finns av att använda digitala lösningar och vi vill att Finspångs kommun ska vara en kommun som jobbar med digital Employer Branding. Här är avsikten att se över möjligheten att använda en tjänst där medarbetarna kan berätta och förmedla sin bild av arbetsgivaren.

Ett arbetsgivarvärde – vad erbjuder vi

Den interna synen av arbetsgivaren tror vi är central för att organisationen ska lyckas förmedla sig själv externt till potentiella medarbetare. Material kommer att tas fram för att tydliggöra vad vi erbjuder.

Deltagande i mässor och liknande aktiviteter

En riktlinje för deltagande i mässor och liknande kommer att tas fram. Vidare ska gemensamt montermaterial produceras.

Fokus på målgrupper som är svåra att rekrytera

Inom området kommer satsning göras på långsiktiga och hållbara relationer med studentsektioner och campusaktiviteter och olika typer av mässor kommer att genomföras i samverkan med dem. Insatser kommer främst riktas mot sjuksköterskor, socionomer, lärare och förskollärare.

Finspångs kommuns webbplats och kommunikationskanaler

Arbete med att ta fram en ny modern extern webbplats och ett nytt modernt socialt intranät pågår. Innehållet ska få en tydligare målgruppsanpassning och redaktionsorganisationen ska professionaliseras ytterligare. Medarbetare ska få ett anpassat nyhetsflöde utifrån verksamhet och tjänst och ska få större möjlighet att var medskapande. Intranätet ska utvecklas till en samarbetsplattform.

Kommunikationskanalerna ska användas utifrån sina specifika förutsättningar och målgrupper och budskapet ska anpassas utifrån detta.

HR-avdelningen och kommunikationsavdelningen ska kontinuerligt följa upp och utveckla olika koncept för att bygga arbetsgivarvarumärket

Handlingsplan

En detaljerad handlingsplan kommer att utarbetas årligen, förslag på handlingsplan för 2018 bifogas. Fokus kommer att läggas på följande områden:

- Framtagande av ett digitalt varumärke i samarbete med extern part
- Uppdatering av Finspångs kommuns webbplats och sociala medier
- Framtagande av montermaterial
- Marknadsföring mot studenter och framtida medarbetare

Kommunstyrelsens beslut

1. Att utifrån det prioriterade uppdraget fastställa strategi för attraktiv arbetsgivare.
 2. Att fastställa handlingsplan för 2018.
-

2018-§ 7

Dnr: KS.2017.0386

Ekonomisk redovisning - oktober 2017

Sammanfattning

Kommunens prognos efter oktober månads utgång pekar på ett överskott med 17 mkr och en positiv avvikelse mot budget på 4,5 mkr.

Prognosen är en förbättring med dryga 15 mkr jämfört med föregående prognos där 11,5 mkr återfinns på kommunövergripande nivå. En kraftig förbättrad prognos på kommundemensamma kostnader samt en förbättring på finansenheten. Vad gäller kommundemensamma kostnader består förbättringen i stort av två delar. Dels beräknas avsatta utvecklingsmedel inte att förbrukas i sin helhet och kvarvarande medel vid årets slut prognostiseras till 1,6 mkr. Därtill kommer att statusen på kommunens investeringsprojekt stämts av under perioden. Då många projekt inte beräknas hinna slutföras och några inte hinner startas prognostiseras 5,5 mkr kvar av avsatta medel avseende avskrivningar vid årets slut.

Vad gäller finansenhets förbättring beror den på att de medel som avsatts i strategisk plan för öppen förskola och skolbibliotek inte kommer hinna förbrukas under året vilket gör att sektor barn och utbildning återlämnar dessa medel. Kommunen har dessutom i dagarna fått besked från Boverket om beviljat bidrag för ökat bostadsbyggande om nästan 0,8 mkr vilka redovisas under finansenheten. En försämrad skatteprognos dämpar överskottet på finansenheten något.

Om man ser till sektorerna har några försämrat sin prognos och några förbättrat sin. Nettoeffekten av sektorernas förändringar uppgår till 4,2 mkr i positiv riktning. För mer detaljerad information hänvisas till respektive sektors kommentarer kring resultatet. Fortfarande finns i några av våra verksamheter stora avvikelser, med vilka det måste fortsättas jobba aktivt.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna ekonomisk rapportering - oktober 2017.

2018-§ 8

Dnr: KS.2017.0282

Slutredovisning Metallen plan 1, Nya ventilationssystem

Sammanfattning

Ventilationsåtgärder på plan 1 var den sista delen i upprustningen av Metallen. Lokalerna används idag av Ungdomshälsan och Nyhemsskolans träningskola.

Den kalkylerade kostnaden för åtgärden var 1 700 000 kr.

I slutredovisningen från Vallonbygden AB redovisades 1 486 611 kr. Utöver detta tillkommer 12 232 kr i byggränta. Motivet till det stora överskottet är gynnsam upphandling.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna Vallonbygdens redovisning.

2018-§ 9

Dnr: KS.2017.1167

Finansiering av industridag i Östergötland den 5 februari 2018

Sammanfattning

Finspångs kommun har via Länsstyrelsen i Östergötland fått frågan om en medfinansiering på 25 000 kronor till den nationella industridagen som hålls den 5 februari i Östergötland vid Linköpings flygplats. Den nationella industridagen arrangeras av Industrirådet och har temat industri och digitalisering. Industridagen ger Östergötland möjlighet att visa upp sig som starkt industrilän och därmed få uppmärksamhet på nationell nivå. Syftet med Finspångs medfinansiering är att vi som stor och viktig industrikommun i länet visar upp kommunen och de företag som finns hos oss. Som län står man för en del av finansiering av dagens program och medfinansiering är avgörande vad gäller ambitionsnivån för Östergötlands arrangemang.

Följande aktörer är tillfrågade om deltagande och medfinansiering: Länsstyrelsen Östergötland, Region Östergötland, Finspångs kommun, Linköpings kommun, Norrköpings kommun, Motala kommun samt Mjölby kommun. Bedömningen är att den nationella industridagen är ett bra och viktigt arrangemang. Kompetensförsörjning, innovation och digitalisering inom industri och teknik är något som är viktig för Finspångs näringsliv och därmed för Finspång som ort. Industridagen är således en utmärkt arena för Finspångs företag och Finspångs kommun att delta på.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att bevilja 25 000 kronor i stöd för att arrangera den nationella industridagen i Östergötland den 5 februari 2018.
2. Att finansiering tas ur Kommunstyrelsens medel för oförutsedda behov.

2018-§ 10

Dnr: KS.2016.0522

Svar på motion - cykel- och gångväg på Skutenbron

Sammanfattning

Torgny Maurer (SD) har lämnat in en motion angående cykel-och gångväg på Skutenbron. Som Torgny Maurer (SD) skriver i sin motion är det viktigt att knyta ihop staden bättre exempelvis med en cykelbana längs hela RV51:s sträckning genom Finspång. I gällande översiktsplan från 2011 framkommer att kommunen ska arbeta för att bättre binda ihop orten och skapa bättre förutsättningar för ett hållbart resande. Förvaltningen instämmer i Torgny Maurers (SD) resonemang om att en gång-och cykelväg över Skutenbron skulle Nyhemsområdet på ett mer naturligt sätt bindas samman med Östermalm/Vibergaområdet och skapa ett helt nytt och mer naturligt cykel och promenadstråk i staden.

Utifrån dessa fördelar var gång och cykelväg på Skutenbron en del i den inledande diskussionen och problemformuleringen i åtgärdsvalsstudien (ÅVS) för Förbifart Finspång. I ÅVS:en ingick deltagare från Region Östergötland, Trafikverket och Finspångs kommun. En mycket grov uppskattning av kostnaden för en gång-och cykelväg på Skutenbron landade på minst 60 miljoner kronor. Detta ställdes i relation med föreslagen förbifart Finspång vilket resulterade i att gång-och cykelväg väg på Skutenbron nedprioriterades. Resultatet av ÅVS:en är att en förbifart Finspång finns med i samrådsversionen av ny Länstransportplan 2018-2029.

Frågan om en cykel- och gångbro över Skuten tas fortsatt med som en del i förutsättningarna i planeringen av utvecklingen av Finspång.

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att anse motionen besvarad.
2. Att meddela Torgny Mauer beslutet.

2018-§ 11

Dnr:

Svar på medborgarförslag - farthinder och parkeringsmöjligheter vid Högalidskolan

Sammanfattning

Ett medborgarförslag har lämnats in av Lena Johansson angående trafiksituationen på Kapellvägen vid Högalidskolan. Medborgarförslaget inkom till Finspångs kommun 2014. Punkter som Lena angett är att begränsa parkering för utomstående på grusplan invid Högalidskolan, utökad parkeringsficka längs Kapellvägen samt väggupp eller betongsuggor för att reducera hastigheten. Sedan 2014 har dåvarande grusparkering asfalterats och en tidsreglering är införd.

I samtal med Lena framkommer det att hon tycker att det fungerar relativt bra vid Högalidskolan idag men att hon fortfarande vill att fartdämpande åtgärder längs Kapellvägen ska göras.

Förvaltningen har i uppdrag från kommunstyrelsen att kontinuerligt arbeta med trafiksäkerhetsfrågor och att genomföra olika typer av åtgärder för att förbättra säkerheten för oskyddade trafikanter och sammankoppla cykelvägnätet mellan viktiga målpunkter.

När det gäller området vid Högalidskolan så har vissa åtgärder genomförts. Hastighetsbegränsningen är sänkt 30 km/tim och parkering för lämning och hämtning finns markerad invid skolans område. Utifrån förslagsställarens upplevelse att hastigheten är hög i området och utifrån gatans funktion planerar Samhällsplaneringsenheten att som ett första steg under en kortare period placera ut hastighetsdisplayer som uppmärksammar bilister på den egna hastigheten.

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att anse e-förslaget besvarat
2. Att meddela Lena Johansson beslutet.

2018-§ 12

Dnr: KS.2016.0197

Svar på e-förslag - säkrare trafik Sjöviksvägen

Sammanfattning

Ett e-förslag har lämnats in angående säkrare trafik på Sjöviksvägen. I samtal med Louise Harrysson säger Lousie att det känna bra att frågan lyfts. Det framkommer även i samtalet att det känns otryggt att korsa vägen vid Lina Gauffins väg och Sjöviksvägen.

Förvaltningen har i uppdrag från kommunstyrelsen att kontinuerligt arbeta med trafiksäkerhetsfrågor och att genomföra olika typer av åtgärder för att förbättra säkerheten för oskyddade trafikanter och sammankoppla cykelvägnätet mellan viktiga målpunkter.

När det gäller Sjöviksvägen så har åtgärder genomförts att sänka hastighetsbegränsningen till 30 km/tim, trafikmålning på avsnitt som saknar gångbana samt varningsmärken för barn i anslutning till förskolan.

Utifrån förslagsställarens upplevelse att hastigheten är hög i området och utifrån gatans funktion planerar förvaltningen att som ett första steg under en kortare period placera ut hastighetsdisplayer som uppmärksammar bilister på den egna hastigheten samt genomföra en hastighetsmätning under våren.

För att öka trafiksäkerheten i området kommer även en översyn av häckar och träd att genomföras vid lämplig tidpunkt.

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att anse e-förslaget besvarat.
2. Att meddela Louise Harrysson beslutet

2018-§ 13

Dnr: KS.2017.0135

Svar på medborgarförslag - pendlarparkering vid Mellangrind

Sammanfattning

Ett medborgarförslag har lämnats in av Hasse Skoglund och Rebecca Lewis angående önskemål om pendlarparkering på Mellangrind och Bävervägen då avsedd plats saknas för att ställa bilen för att byta till kollektivtrafik.

I kontakt med Rebecca lyfter hon att pendlarparkeringsmöjligheter på Mellandgrind är att föredra för de som kommer in till Finspång från Sonstorpshället samt att möjligheten att ställa bilen i Finspång för att kunna åka vidare med kollektivtrafiken innebär att parkeringsstrul i mottagande stad undviks.

Att öka antalet kollektivtrafikresenärer är ett av de prioriterade mål som Finspångs kommun jobbar aktivt med. Inom området ingår att öka möjligheterna enligt hela resan konceptet. Detta innebär att trafikant ska kunna ta sin cykel till hållplats alternativt ta sin bil från område där kollektivtrafiken går mindre frekvent till plats där byte kan ske.

Utifrån tidigare önskemål finns det idag långt framskrivna planer på att anordna pendlarparkeringsplatser på Bävervägen. En utredning kring pendlarparkeringsplatser på Mellangrind finns även i planeringsstadiet.

Yrkande

Ulrika Jeansson (S) yrkar på ett tillägg:

- Kommunstyrelsen är positiv till intentionen i förslaget och ger förvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på hur en pendlarparkering vid Mellangrind kan utformas samt finansieras.

Carl-Gustaf Mörner (M) yrkar bifall till Ulrika Jeanssons (S) yrkande.

Beslutsgång

När förhandlingarna är avslutade konstaterar ordföranden att det endast finns ett förslag och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att anse medborgarförslaget besvarat
2. Att meddela Hasse Skoglund och Rebecca Lewis beslutet.
3. Kommunstyrelsen är positiv till intentionen i förslaget och ger förvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på hur en pendlarparkering vid Mellangrind kan utformas samt finansieras.

2018-§ 14

Dnr: KS.2016.0718

Svar på e-förslag - Asfaltering av cykelbana Finspång-Borggård

Sammanfattning

Ett e-förslag gällande asfaltering av Banvallen har lämnats in av Carina Svensson I förslaget anges att ”cykelbanan Finspång - Borggård behöver åtgärdas då det förekommer både stora hål i vägbanan och djupa spår som kan orsaka olyckor. Cykelbanan är mycket uppskattad av oss som bor i de norra småorterna och används flitigt. Då man har asfalterat banan till Lotorp och även byggt en fin ny cykelbana till Svärtinge tycker jag att även vi i norra delen av kommunen kan få njuta av samma bekvämlighet som övriga kommuninvånare.”

I kontakt med Carina så anger hon att önskemål om asfaltering kvarstår och att det i kommunens mål om ökad cykling borde räknas in i åtgärder som bidrar till målet. Beskrivningen på skicket av Banvallen stämde tidigare väl överens med Carinas beskrivning, det fanns djupa spår och flertalet hål i vägbanan. I oktober 2016 påbörjades arbetet med att höja standarden på del av Banvallen. Cykelbanan mellan Finspång-Sonstorp hyvlades av och är idag iordningsställd. Sly och träd har tagits bort för att öppna upp och ljusa upp sträckan. På aktuell sträcka har även fiber grävts ned. Sträckan mellan Finspång-Olstorp är färdigställd. Sträckan mellan Olstorp-Sonstorp är i slutfasen.

Utifrån att ovan nämnda åtgärder är genomförda ligger inte en asfaltering av sträckan Finspång – Borggård med i de prioriterade åtgärderna idag, dock är sträckan Borggård-Finspång utpekad i den regionala cykelstrategin som ett stråk som fångar upp relativt små tätorter men som är tätt lokaliserade. Bedömningen i den regionala cykelstrategin är att detta är viktigt för kopplingen till kommunhuvudorten Finspång.

Yrkande

Ulrika Jeansson (S) yrkar att medborgarförslaget avslås.

Herman Vinterhjärta (MP) yrkar bifall till Ulrika Jeanssons (S) yrkande.

Beslutsgång

När förhandlingarna är avslutade konstaterar ordföranden att det endast finns ett förslag och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att avslå medborgarförslaget.
2. Att meddela Carina Svensson beslutet.

2018-§ 15

Dnr: KS.2017.0072

Upphandling - samhällsbetalda resor inför 2019

Sammanfattning

Nuvarande avtal gällande samhällsbetalda resor (skolskjuts, färdtjänst/sjukresor, matttransport och internpost) sträcker sig fram till 2019-06-30. Trafikpaketen består av fyra paket där Transportenheten ansvarar för trafiken inom område Centralorten med omnejd i enlighet med uppdrag från kommunstyrelsen 2013-06-20 §237. Övriga tre paket Väster, Öster och Norr upphandlades och där Hällestas Buss AB tilldelades uppdraget på samtliga tre paket.

I beslut dnr: KS 2017.0072§201 anmodas förvaltningen att återkomma till kommunstyrelsen med ett fördjupat underlag som beskriver alternativ C: "att delar av trafiken bedrivs i egen regi och direktbeställs, medan andra delar av trafiken upphandlas. Motsvarande resonemang som i alternativ B avseende trafikpaketet behöver dock föras. Detta alternativ motsvarar nuvarande lösning."

Möjliga alternativ

Förvaltningen har utifrån alternativ C identifierat två (2) alternativ till utförande

Alternativ 1

Centralorten med omnejd bedrivs i egen regi och övrigt område upphandlas i flera paket.

Fördel:

Mindre entreprenörer kan ha bättre förutsättningar att klara resurskraven.

Nackdel:

Trafikmängden per paket är relativt liten vilket i sin tur kan vara kostnadsdrivande. Samtliga risker för entreprenör måste räknas hem på ett paket. Flexibilitet för nyttjandet av resurser mellan trafikpaketen saknas.

Alternativ 2

Centralorten med omnejd bedrivs i egen regi och övrigt område upphandlas som ett (1) paket

Fördel:

Tilldelning på stort trafikpaketet kan vara kostnadssänkande. En entreprenör kan nyttja underentreprenörer. En flexibilitet för nyttjandet av resurser inom hela området kommer finnas för entreprenören och kommunen vilket kan vara kostnadssänkande.

Nackdel:

Mindre entreprenörer kan få sämre förutsättningar att klara resurskraven.

Kommentar

Det kan konstateras att nuvarande lösning fungerat bra för Finspångs kommun, med relativt få störningar i verksamheten och med en bra dialog såväl med den egna enheten som med entreprenören. Upphandlingen föll ut på ett bra sätt ekonomiskt, men hur en kommande upphandling faller ut är omöjligt att bedöma. Detta faktum gäller oavsett val där trafiken upphandlas.

Vid trafikstart 190701 avslutas avtalet mellan Östgötatrafiken och Finspångs kommun gällande sjukresor. Detta påverkar trafikområdena genom minskade uppdrag.

Något som uppmärksammats med nuvarande avtal är avsaknad av flexibiliteten att flytta fordon mellan de olika upphandlade paketen. På grund av större möjligheter till samordningsvinster och mindre sårbar lösning som medger att fordon kan nyttjas på ett bättre sätt förordar förvaltningen alternativ 2.

Förvaltningens förslag till beslut

- Att ge förvaltningen i uppdrag att påbörja upphandling gällande samhällsbetalda resor enligt alternativ 2.

Yrkande

Inge Jacobsson (M) yrkar på en ändring:

- Trafiken lämnas över till Östgötatrafiken, som ansvarar för upphandling i enlighet med den muntliga dragning som genomfördes 6 mars 2017. Vid detta alternativ behöver vi särskilt uppmärksamma hur internpost och matttransporter ska hanteras.

Ulrika Jeansson (S), Herman Vinterhjärta (MP), Riitta Leiviskä Widlund (S), Torgny Maurer (SD) och Stefan Carlsson (V) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande Ulrika Jeansson (S) uppfattar att det finns två förslag till beslut. Hon ställer Inge Jacobssons (M) yrkande mot förvaltningens förslag till beslut.

Omröstning

Ordförande Ulrika Jeansson (S) ställer Inge Jacobssons (M) yrkande mot förvaltningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen röstar till förmån för förvaltningens förslag till beslut.

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att ge förvaltningen i uppdrag att påbörja upphandling gällande samhällsbetalda resor enligt alternativ 2.

Reservation

Inge Jacobsson (M), Carl-Gustaf Mörner (M), Hugo Andersson (C) och Christer Lundström (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för Inge Jacobssons (M) yrkande.

2018-§ 16

Dnr: KS.2017.1157

Inriktningsprogram för det offentliga rummet i centrum - uppdrag till kommunstyrelsens referensgrupp för Finspångs centrummiljö

Sammanfattning

Kommunstyrelsen utsåg i mars 2015 fem ledamöter att bilda en referensgrupp för Finspångs centrummiljö. Gruppen består av följande ledamöter:

- Herman Vinterhjärta (mp), sammankallande
- Stefan Carlsson (v)
- Hugo Andersson (c)
- Christer Lundström (l)
- Patrick Karlsson (s)

Gruppen har sedan dess mötts regelbundet och tagit del av utvecklingen av olika frågor som berör vad som sker i Finspångs centrum. Gruppen är också en del i den politiska förankringen och dialogen kring arbetet med ny översiktsplan för Finspångs kommun tillsammans med och miljö- och samhällsplaneringsberedningen.

Över tid har det blivit alltmer tydligt att Finspångs kommun har – av nödvändighet – behövt reagera på olika initiativ som tagits av andra aktörer i Finspångs centrala delar; som exempel kan nämnas Region Östergötlands bygge av nytt vårdcentrum och Amastens försök att utveckla handeln i centrum samt NCC:s planering för eventuell bebyggelse på stationsområdet.

Det är angeläget att kommunen nu tar tydligare steg framåt i utvecklingen av centrum. Framförallt gäller det de delar av centrumkärnan som är det offentliga rummet i centrummiljön. Med det avses mer exakt följande områden:

- Bergslagstorget
- Förvaltningstorget
- Bruksparken
- Bergslagsvägens sträckning från Bergslagstorget upp till Kulturhuset
- Strandområdet längs stationsområdet på ”andra sidan järnvägen” och dess anslutning till Bruksparken och övriga parkområden på norra sidan av Finspångsån.

Uppdraget – ta fram ett inriktningsprogram!

Mot bakgrund av detta föreslår jag att den befintliga referensgruppen får kommunstyrelsens uppdrag att ta fram ett strategiskt inriktningsprogram för ovanstående områden. Programmet skall förtydliga vilken målbild Finspångs kommun har för de offentliga miljöerna, samt vilka värden och kännetecken som den fortsatta utvecklingen och gestaltningen av de olika ”ytorna”, skall utgå ifrån.

Det är viktigt att framhålla att programmet ska ha ett vägledande syfte som betonar viktiga och centrala utgångspunkter för hur de olika platserna ska utvecklas. Dels för att bidra till kommunens attraktivitet, dels för att främja viljan och lusten att vistas i och utnyttja det gemensamma rum som dessa ytor utgör för medborgare och besökare. Däremot ska programmet inte resultera i ett färdigt gestaltungsförslag.

Yrkande

Torgny Maurer (SD) yrkar på en ändring:

- Att referensgruppen för Finspångs centrummiljö ska utökas till att inkludera Sverigedemokraterna.

Herman Vinterhjärta (MP) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Ulrika Jeansson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut och avslag på Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande.

Beslutsgång

Ordförande Ulrika Jeansson (S) uppfattar att det finns två förslag till beslut. Hon ställer Torgny Maurers (SD) yrkande mot förvaltningens förslag till beslut.

Omröstning

Ordförande Ulrika Jeansson (S) ställer Torgny Maurers (SD) yrkande mot förvaltningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen röstar till förmån för förvaltningens förslag till beslut.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att ge referensgruppen för Finspångs centrummiljö i uppdrag att arbeta fram ett förslag till inriktningsprogram för centrums offentliga miljöer med ovanstående utgångspunkter.
2. Att gruppens förslag redovisas för kommunstyrelsen senast 2018-04-30.

Reservation

Torgny Maurer (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt eget yrkande.

2018-§ 17

Dnr: KS.2017.0857

Inriktningsbeslut inför 2018 års löneöversyn

Sammanfattning

Lönebildningen är en viktig faktor som bidrar till tryggad personalförsörjning. I det personalpolitiska programmet betonas att lönebildningen ska främja den anställdes motivation och engagemang i arbetet och stimulera till förbättringar av effektivitet, produktivitet och kvalitet.

Inför 2018 års löneöversyn har löneprocessen setts över och ett arbete med att förbättra processen har skett. En av förändringarna är att i ett tidigare skede presentera ett underlag för kommunstyrelsen så att ett inriktningsbeslut kan tas som förvaltningen kan förhålla sig till.

Inför förslag på inriktningsbeslut har följande genomförts:

- behovsinventering inom sektorerna
- översyn bristyrken
- översyn statistik jämförelse länet och riket 2016
- sammanställning av fackliga organisationers yrkanden kopplade till löneöversyn i samband med förhandling budget strategisk plan
- översyn avtal och konsekvenser av dessa samt fördelning av medel 2017.

Rekryteringsutmaning

Inom den offentliga tjänstesektorn blir rekryteringsläget allt mer ansträngt och bristen på utbildad arbetskraft är utbredd inom flera yrken vilket gör det svårt att rekrytera på kort och lång sikt. Finspångs kommun liksom många andra arbetsgivare står inför stora rekryteringsutmaningar framåt inom flera områden.

I Arbetsförmedlingens rapport, Var finns jobben? Framgår att, bristen är mest omfattande inom yrken på högskolenivå. De befattningar som det råder störst brist på inom våra verksamheter är: förskollärare, sjuksköterskor (både specialistsjuksköterskor och grundutbildade), speciallärare och specialpedagoger, grundskollärare och lärare i yrkesämnen, civilingenjörer och ingenjörer inom bygg och anläggning, socialsekreterare, mjukvaru- och systemutvecklare, systemanalytiker och IT-arkitekter.

När det handlar om andra utbildningsnivåer råder störst brist på arbetskraft inom följande befattningar inom kommunen: kockar och kallskänkor, undersköterskor, hemtjänst och äldreboende. Den yrkeskompetensutbildning som vuxenutbildningen genomför inom kommunen bedöms kunna minska bristen på kökspersonal. Även undersköterskor utbildas.

Statistiska centralbyrån presenterar en rapport årligen, Arbetskraftsbarometern som beskriver tillgång och efterfrågan på utbildade inom 71 utbildningsgrupper på den

svenska arbetsmarknaden. Syftet är att ge snabb och aktuell information om arbetsmarknadsläget för några vanliga högskole- och gymnasieutbildningar.

2016 års arbetskraftsbarometer visar på fortsatt brist på arbetsökande inom många utbildningsgrupper. Det som framkommer i rapporten är att arbetsgivarna uppger att det är stor brist på sjuksköterskor, både specialistutbildade och grundutbildade, samt på lärare. 2017 års arbetskraftsbarometer publicerades 2017-12-07.

Behovsinventering från sektorerna, översyn bristyrken

Inför 2018 år löneöversyn har sektorerna genomfört en behovsinventering. En sammanfattning av deras inventering.

Yrken som är svåra att rekrytera och behålla

På gruppnivå framkommer inte några större förändringar utifrån föregående års inventering, det är i stort sett samma befattningar och grupper som rapporteras in.

Tjänster som bedöms svåra att rekrytera och behålla nu och på sikt är förskollärare, behöriga lärare, specialpedagoger, speciallärare, psykologer, bibliotekarier, socialsekreterare (framförallt erfarna) samt kvalificerade kockar.

Ytterligare befattningar som lyfts när det gäller svårighet att rekrytera är sjuksköterskor, arbetsterapeuter, fysioterapeuter, undersköterskor, erfarna handläggare (vilka varierar över tid), enhetschefer och sektorschefer.

Även mark- och exploateringsingenjör, samhällsplaneringhandläggare, byggprojektledare, bygglovshandläggare, miljöingenjör, VA ingenjör, övrig ingenjör, detaljplanläggare, gatuingenjör lyfts som befattningar som är svårrekryterade.

När det gäller befattningar som kommer att bli svårare att rekrytera framåt lyfts, brandmän och högre befäl, biståndshandläggare förskollärare med specialkompetens (pedagogiska och ateljérista), förare med både taxi och busskörkort, personliga assistenter och vårdpersonal generellt.

Det som tillkommit inför 2018 års löneöversyn är att även barnskötare samt bristen på vikarier lyfts. När det gäller vikarier är det framförallt svårt att få tillgång till utbildade undersköterskor och kockar.

Behov av att se över löner för individer och grupper

Verksamheterna framför att det finns ett behov av att se över lönerna för vissa enskilda individer som särskilt rapporteras in. De lyfter även grupper som behöver justeras. Aktuella grupper är modersmällrare, studiehandledare, förskollärare och barnskötare, biståndshandläggare, färdtjänsthandläggare, sjuksköterskor, socialsekreterare samt enhetschefer.

Det som lyfts från sektorerna är att de har flera nyexaminerade och nyanställda som går in på höga löner på grund av marknadskrafter där sektorerna ser ett behov av att kunna justera löner för de medarbetare som presterat väl och arbetat länge i organisationen.

När det gäller justeringar på grund av ökad kompetens, mer arbetsuppgifter eller utifrån verksamhetsförbättringar och måluppfyllelse lyfts IT-samordningsuppdrag/digitaliseringsutvecklingsuppdrag, lagledare inom förskolan, Laps-planerare, personal inom Äldrelotsen, arbetsterapeuter, fysioterapeuter, modersmåls lärare, studiehandledare, förskollärare med specialistkompetens, lärare på särskolan med kompetens speciallärare utvecklingsstörning.

Utöver ovanstående måste även lönerna för medarbetare som utbildar sig till undersköterskor samt kommunens sjuksköterskor som specialistutbildar sig justeras efter slutförda studier.

Utifrån 2017 års löneöversyn och tidigare gjorda satsningar framförs också ett behov av att se över och satsa på vissa befattningar. Det som lyfts är kökschefer och ekonomibiträden/restaurangbiträden och vårdbiträden. Vidare lyfts behov av att se över gruppen administratörer i kommunen.

Det som lyfts tidigare som också behöver diskuteras vidare är konsekvenser av lärarlönelyftet, skillnaden mellan biståndshandläggare och socialsekreterare och socialsekreterare som tidigare tillhört olika sektorer.

Statistik och kommentarer

När det gäller statistik finns inte färdig statistik för jämförelse med övriga kommuner i länet och riket för 2017. Statistik över löner i Finspångs kommun jämfört med länet och riket 2016 bifogas. I statistiken har befattningar där endast en medarbetare finns tagits bort.

Utifrån de grupper som presenterats som bristyrken ovan har en översyn av statistik, jämförelse med länet och riket genomförts. I flera av befattningarna har vi noterat att Finspångs kommun har lägre löner i jämförelse med länet och riket. Finspångs kommun har också valt att göra satsningar på fler av dessa befattningar. I samband med att ny statistik för 2017 presenteras kommer en ny översyn av kommunens löner i relation till övriga göras. Vidare noteras att lönespridningen skulle kunna ökas inom vissa befattningar.

De fackliga organisationernas yrkanden i förhandling budget strategisk plan och kommentarer

I samband med förhandling av budget strategisk plan 2017-06-21 har de fackliga organisationerna lämnat ett antal yrkanden.

De yrkanden som handlar om löneökningar för 2018 lyfts nedan.

Utöver detta kommer överläggningar ske med de fackliga organisationerna under januari 2018 inför löneöversynen.

Yrkanden inför löneöversyn i samband med förhandling budget strategisk plan

Akademikerförbundet SSR yrkar på att det ska finnas ett strukturtillägg, som inte ingår i sedvanlig lönerevision, för medarbetare som har lång anställning i

kommunen som inte bytt uppdrag. Detta utifrån att det finns nyanställda med höga löner på grund av marknadsfaktorer.

Kommunal, yrkar att ingångslönerna för kommunals medlemmar ska höjas följande tre år och inte tas utav pott samt att en höjning av feriearbetarnas löner ska göras.

LR, yrkar på att en lönesatsning bör göras för lärare och studie och yrkesvägledare.

Läraryrket, yrkar på fortsatt lönesatsning för samtliga lärarkategorier, förskolechefer och rektorer inom organisationen. Vidare yrkar de att gymnasiet ska kunna ingå ett avtal om 40 + 5 timmars arbetstid.

Vision, yrkar att lojala medarbetare som stannar ska värdesättas på ett synligt sätt.

Vårdförbundet, yrkar att skolsköterskorna ska omfattas av samma satsningar som övriga sjuksköterskor i kommunen när det gäller löneökningar.

Kommentarer från förvaltningen

Förvaltningen ser samma effekter som de fackliga organisationerna när det gäller medarbetare med lång anställningstid jämfört med nyanställda medarbetare som på grund av marknadsfaktorer kommer in på relativt höga löner i jämförelse med den erfarenhet de har. Detta kommer att diskuteras vidare i ledningsgruppen utifrån de fördelningar av medel som görs på olika grupper.

När det gäller Vårdförbundets yrkande finns det flera grupper som kommer att ses över, skolsköterskor och sjuksköterskor men också administratörer och socialsekreterare. Översyn kommer göras på befattningar med jämförelse mellan olika sektorer samt relationerna mellan olika befattningar för att se om vissa justeringar eller särskilda fördelningar ska göras.

När det gäller kommunals yrkande kring höjda ingångslöner är det en fråga som regleras i de centrala avtalen. Höjda ingångslöner föreslås hanteras inom det utrymme som Kommunals avtal genererar.

När det gäller feriearbetarnas löner höjdes dessa under 2017. Förslagsvis hanteras en eventuell höjning inför 2019 då eventuell utökning av feriearbetarnas budget kommer att tas med i budgetdialogen.

När det gäller yrkanden från läraryrket ser förvaltningen att lärarkollektivet är en av grupperna som är svår att rekrytera och behålla. Bland annat utifrån detta kommer fortsatt diskussion föras kring hur denna grupp kan hanteras i relation till andra grupper som också är svåra att rekrytera och behålla.

När det gäller Läraryrket yrkande om att gymnasiet ska kunna ingå ett avtal om 40 + 5 timmars arbetstid har Barn och utbildning 120 lärare som går på nya

avtalet. Kostnaden beräknas ha varit 4 046 640 kr det första året och sedan 3 034 920 kr per år.

Inom Kultur och bildning skulle avtalet idag kunna vara aktuellt för ca 50 personer. Om alla går in i nya avtalet skulle det innebära en kostnad det första året på 1 686 100 kr och efterföljande år 1 264 550 kr.

Fortsatt diskussion kring detta kommer att föras med sektorschef som nu kommer att hantera samtliga lärare i organisationen.

Avsatta medel 2018 och kostnad utifrån avtalen

Under 2018 är 22 800 000 kr avsatta i budget för ökade löner på helår. I beräkning för 2018 års löneöversyn förutsätts att vi ökar antalet medarbetare med motsvarande antal mellan 2017 och 2018 som mellan 2016 och 2017.

Lärarytalen gäller till och med 2018-03-31, så centrala parter kommer att förhandla om nytt avtal. I övrigt finns gällande avtal inför 2018 års löneöversyn. Avtalen är, förutom Kommunals avtal, sifferlösa.

Utöver kostnaden för Kommunals avtal kan även en uppskattning göras av andra kostnader som kommer att höjas. En beräkning är genomförd på de kända ökade kostnader som kommunen kommer att ha i samband med 2018 års löneöversyn (kostnad för PAN, RiB, höjd beredskapsersättning och höjd Ob-ersättning)

Dessa kostnader beräknas uppgå till 11 043 926 kr och motsvara 2,31 procent av lönerna. Detta innebär att det finns 11 756 074 kr kvar till övriga löneökningar, beloppet motsvarar en ökning på 2,30 procent.

Under 2017 års löneöversyn fördelades totalt 2,91 procent ut i löneökningar. Extra medel fördelades till följande grupper: brandmän, kockar, personliga assistenter, förskollärare, lärarkollektivet, förskolechefer, rektorer, biståndshandläggare, socialsekreterare och sjuksköterskor.

Lönekartläggning

Lönekartläggning efter 2017 års löneöversyn kommer att vara slutförd första kvartalet 2018. I tidigare gjord kartläggning har inte några osakliga löneskillnader upptäckts på gruppnivå däremot har några enskilda individers löner justerats.

I kommande lönekartläggning kommer ytterligare fördjupning ske och ytterligare grupper tas fram. Bedömningen i det här skedet är att det inte ska vara några stora justeringar på gruppnivå som ska hanteras utan att det i så fall kan vara några mindre justeringar för enskilda individer även i år.

Förslag på inriktningsbeslut

Utifrån rekryteringsutmaningen och behovsinventering från sektorerna, översyn och jämförelser av statistik, sammanställning av fackliga organisationers yrkanden samt översyn av avtal och konsekvenser av dessa föreslår förvaltningen kommunstyrelsen att besluta enligt nedan när det gäller löneöversyn 2018:

Fördelning av avsatta medel till Kommunals avtalsområde bör ske i enlighet med gällande avtal, detta medför en särskild satsning på undersköterskor.

Fördelning av resterande löneökningstrymme bör ske för övriga (ej kommunals avtalsområde) medarbetare inom organisationen. Prioritering kommer att göras på utsedda grupper som lyfts upp från de grupper där behov rapporterats från sektorerna i behovsinventeringen kopplat till bristyrken. I detta arbete kommer även hänsyn tas till kommunens löneläge i relation till andra kommuner i länet. Avsikten är att ta hänsyn till 2017 års lönestatistik så snart den är tillgänglig. Uppdaterad information kring grupperna kommer att ges i arbetsgivardelegation.

Förvaltningen önskar att löneöversyn ska verkställas så snart det är möjligt för de områden där det finns tecknade centrala avtal. Om Läraravtalen inte blir klara inom utsatt tid innebär det att det endast är dessa förbunds medlemmar som får en försenad löneöversyn. Den risk som tas är att det centrala avtalet skulle kunna medföra en högre kostnad än det utrymme som finns att tillgå för dessa grupper och då kan omfördelning av löneökningssumman inte göras utan finansieringen måste hanteras på annat sätt.

När det gäller behov av justeringar i lönenivåer för enskilda medarbetare utifrån det som rapporterats in i behovsinventeringen från sektorerna föreslår förvaltningen att dessa hanteras av respektive sektor. Förvaltningen ser också att det kan finnas ett behov av att öka lönespridningen inom vissa områden.

Kommunstyrelsens beslut

1. Fördelning av avsatta medel till Kommunals avtalsområde sker i enlighet med gällande avtal.
2. Fördelning av resterande löneökningstrymme ska ske till övriga medarbetare.
3. Eventuellt prioriterad grupp eller grupper ska tas fram av ledningsgruppen och delges arbetsgivardelegation.
4. Verkställa löneöversyn snarast möjligt för de områden där det finns tecknade centrala avtal.
5. Behovet av justeringar i lönenivåer för enskilda medarbetare ska hanteras av respektive sektor.
6. Arbete med att öka lönespridningen ska göras där behov av detta finns.

2018-§ 18

Dnr: KS.2017.1120

Revidering av reglemente för kommunstyrelsens rådgivande organ och särskilda kommittéer – folkhälsoråd

Sammanfattning

En översyn är gjord av ”Reglemente för kommunstyrelsens rådgivande organ och särskilda kommittéer” gällande delen som behandlar folkhälsorådet. Förslaget till reviderad version har bearbetats av tjänstemannastödet i folkhälsorådet och folkhälsorådets ordförande.

Revideringen handlar till största delen om att införliva fritidsfrågor i folkhälsorådet. Revideringen innebär även

- Ett ökat perspektiv på de av FN antagna 17 globala hållbarhets- och utvecklingsmål som benämns som Agenda 2030
- Tydligare fokus på den jämlika hälsan i folkhälsofrågor
- Att folkhälsorådets roll ska vara rådgivande, uppföljande och initiativtagande
- En utökning av ledamöter från organisationer och aktörer verksamma inom folkhälso- och fritidsområdet från sju till åtta stycken
- Att adjungerat stöd ska finnas som möjlighet
- Att ordförande och vice ordförande ska vara ledamot i kommunstyrelsen och utgöra folkhälsorådets presidium

Förslag till reviderad version

Förslag till revideras version presenteras nedan:

Folkhälsorådet är ett rådgivande organ till kommunstyrelsen. Rådet ska arbeta proaktivt med folkhälsofrågor på en övergripande nivå samt utifrån perspektiv kring fritidsfrågor och de 17 globala hållbarhets- och utvecklingsmål inom Agenda 2030. Rådet ska även signalera vilka områden som är centrala utifrån ovan perspektiv.

Rådets syfte och uppdrag är att bevaka centrala folkhälsoområden i kommunens verksamheter, lyfta in och fram förutsättningarna för jämlik hälsa för befolkningen i Finspångs kommun, samt leda arbetet framåt.

Rådets arbete grundas i den arbetsordning som tydliggör inriktningen för folkhälso- och fritidsfrågor under innevarande mandatperiod. Arbetsordningen ska vara vägledande utifrån rådets roll som rådgivande, uppföljande och initiativtagande. Rådet ska ge förslag till handlingsplaner för folkhälsoarbetet, följa upp, utvärdera och rapportera genomförda folkhälsoinsatser. Rådet ska även vid behov ge förslag till ändringar i strategisk plan vad gäller mål, perspektiv och indikatorer för de områden där folkhälsa, fritid och Agenda 2030 har påverkan, samt vara remissinstans i frågor som berör nämnda områden.

Rådet ska vara sammansatt av tre kommunpolitiskt förtroendevalda och högst åtta ledamöter från organisationer och aktörer verksamma inom folkhälso- och fritidsområdet. Kommunstyrelsen väljer ordförande och vice ordförande och den tredje förtroendevalda ledamoten. Ordförande och vice ordförande ska vara ledamot i kommunstyrelsen och dessa utgör även rådets presidium. Detta presidium – tillsammans med koordinator - föreslår de övriga medlemmarna. Rådet väljs sedan av kommunstyrelsen för en mandatperiod.

Rådet har tjänstemannastöd i form av intern sakkunnig/kordinator samt möjlighet till adjungering beroende på vilka frågor som behandlas.

Yrkande

Torgny Maurer (SD)yrkar på en ändring:

- att följande stryks- "Ett ökat perspektiv på de av FN antagna 17 globala hållbarhets- och utvecklingsmål som benämns som Agenda 2030" samt alla andra hänvisningar till agenda 2030 i dokumentet.

Ulrika Jeansson (S), Herman Vinterhjärta (MP), Riitta Leiviskä Widlund (S), Stefan Carlsson (V) och Carl-Gustaf Mörner (M) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande Ulrika Jeansson (S) uppfattar att det finns två förslag till beslut. Hon ställer först proposition på Torgny Maurers (SD) ändringsyrkande och om det faller ställer hon proposition på förvaltningens förslag till beslut.

Omröstning

Ordförande Ulrika Jeansson (S) ställer Torgny Maurers (SD) yrkande mot förvaltningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen röstar till förmån för förvaltningens förslag till beslut.

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att anta reviderad versionen av Reglemente för kommunstyrelsens rådgivande organ och särskilda kommittéer gällande folkhälsorådet

Reservation

Torgny Maurer (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt eget yrkande.

2018-§ 19

Dnr: KS.2017.1149

Minskat mottagnade av ensamkommande barn och ungdomar

Sammanfattning

Migrationsverket har i samråd med Sveriges kommuner och landsting samt med länsstyrelserna tagit fram nya andelstal för anvisning av ensamkommande barn till kommunerna under 2018. Varje kommun i landet ska, sedan april 2016, ta emot en fastställd andel i ‰ av det totala antalet mottagna barn i Sverige. Fördelningsmodellen är samma som för 2017 års tal och väldigt små eller inga förändringar sker därför i andelstalen i länet. Fördelningen beräknas utifrån följande förutsättningar i kommunen:

- folkmängd (70%)
- mottagna vuxna och barnfamiljer (10%)
- mottagna och anvisade ensamkommande barn (10%)
- boendedygn asylsökande (10%)

För Finspång kommun innebär det att kommunens andel i ‰ sjunker från 2017 års siffra på 1,73 ‰ till 1,63 ‰ för 2018.

En mer, nationellt, restriktiv migrationspolitik där antalet asylansökningar till Sverige kraftigt minskade under 2017 får således konsekvenser även på lokal nivå. Under 2017 tog inte Finspång kommuns ungdomsboende emot någon ny ungdom till boendet, dock tog kommunen emot en ungdom som familjehems placerades. Migrationsverkets prognoser gällande antalet asylsökande till Sverige över 2018 skrivs ned ytterligare. Detta i kombination med att Finspång kommuns andelstal minskar bör leda i tanke att mottagandet av nya ensamkommande barn- och unga till kommunen under 2018 ligger på samma nivå som under 2017. Det minskade mottagandet av ensamkommande barn och ungdomar, i kombination med att de ungdomar som finns inom kommunens ungdomsboende blir äldre samt att Migrationsverket ökat sin ärendehantering gör sammantaget att ungdomsboendet står inför verksamhetsförändringar på olika plan.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att ta informationen till protokollet.

2018-§ 20

Dnr: KS.2017.1197

Förändring av Finspångs kommuns HVB för 2018

Sammanfattning

Efter två turbulenta år har Sverige gått ifrån en generös migrationspolitik mot en mer restriktiv politik. Detta har fått till följd att antalet asylsökande till Sverige har minskat drastiskt.

För närvarande är Sverige nere på den mottagning landet hade 2006-2007. Minskningen gäller således även ensamkommande barn och ungdomar. Migrationsverket kan också se att det för första gången på länge är mer asylsökande barn och ungdomar ifrån Nordafrika än barn- och ungdomar från Afghanistan som söker asyl, både i Sverige samt ute i Europa. Detta i sig påverkar mottagandet i Sverige då de har olika asylskäl.

För Finspång kommuns ungdomsboende kommer detta att få konsekvenser, dels gällande antalet platser men även hur de olika boendena kommer att se ut i framtiden.

Idag har Finspång kommuns ungdomsboende tre stycken HVB (hem för vård eller boende) hem samt ett stödboende för målgruppen. Dessa kommer att ses över enligt bifogad plan där ett omtag leder kommunen till att i olika steg avveckla en del av HVB verksamheten till stödboende. Verksamheten som sådan kommer att minska i sin helhet.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att ta informationen till protokollet.

2018-§ 21

Dnr: KS.2017.1209

Kartläggning av narkotikaspår i avloppsvatten i Östergötland

Sammanfattning

Det regionala ANDT-rådet i Östergötland erbjöd länets kommuner att delta i mätningar av narkotikaspår i avloppsvatten under 2017. Samtliga kommuner i länet beslutade att delta. Tre provtillfällen av inkommande avloppsvatten till reningsverket genomfördes vid tre specifika helger: april (21-24/4), juni (9-12/6) och augusti (25-28/8). Provtagningen startade kl. 08:00 fredag och avslutades kl. 08:00 måndag och analyserades av Swetox i Södertälje.

Mätningarna säger inget om hur många som använder narkotika i respektive kommun och visar endast hur stor mängd narkotika som finns i avloppsvattnet, dvs. antalet doser. En dos beräknas av Swetox som fastslår en dos cannabis till 125 mg, en dos kokain till 100 mg och en dos amfetamin (+ metamfetamin) till 30 mg. Det går inte heller att utläsa något om ålder eller kön på användarna.

Mätningarna visar att det finns spår av narkotika i samtliga kommuners avloppsvatten. Liksom i mätningarna från 2016 är cannabis vanligast förekommande, men även spår av amfetamin återfinns i varierande omfattning i samtliga kommuner. När det gäller kokain finns även det över hela länet, men i mindre omfattning.

Viktigt att notera är att resultaten räknats fram utifrån antalet anslutna personer till respektive reningsverk och inte från antalet kommuninvånare. För Finspångs kommun innebär det 14 200 personer.

I Finspångs kommun har det skett ökning av cannabis från 32 doser per 1000 invånare/24 h till 56 doser, nästan en fördubbling. Kokain har ökat från 0,2 doser per 1000 invånare/24 h till 2,5 doser. Amfetaminet har också ökat från 15 doser per 1000 invånare/24 h till 18 doser. Utifrån mätningen går det inte att fastställa hur många personer som har brukat narkotika, personer som använder narkotika kan i sin tur ta flertalet doser per dag.

Mätningarna kan användas som komplement till andra kartläggningar och tillsammans kan dessa ge en bild av hur narkotikasituationen är i kommunen. Denna kartläggning visar att det finns bruk av narkotika i samtliga kommuner och därmed bör alla kommuner göra insatser för att nå det nationella och regionala målet *"Ett sambälle fritt från narkotika och dopning, med minskade medicinska och sociala skador orsakade av alkohol och med ett minskat tobaksbruk"*.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att ta informationen till protokollet.

2018-§ 22

Dnr: KS.2017.1233

Lex Sarah - frihetsberövande placering på felaktigt lagrum

Sammanfattning

Den 26 oktober 2017 uppmärksammas sociala myndighetsnämnden på att klienten är omhändertagen med stöd av 6 och 2§§ LVU, och att klienten därmed vistats på låst avdelning utan korrekt lagstöd för denna åtgärd. Samma dag som det uppmärksammades vidtogs omedelbara åtgärder och det fattades beslut om omedelbart omhändertagande enligt 6 och 3§§ LVU, vilket dock upphävdes av Förvaltningsrätten den 27 oktober 2017. Klienten omplacerades den 27 oktober till en öppen placeringsform.

Det missförhållandet som föreligger är en brist i rätts säkerheten i handläggningen och genomförandet av insatserna vilket medfört konsekvenser för klienten i form av att denna varit frihetsberövad. Sektor social omsorg inledde en Lex Sarah utredning utifrån händelsen.

Det framkom under utredningsarbetet att ärendet är komplicerat och många akuta lösningar har varit tvunget att ske varpå brister i handläggningen och insatserna skett. Vidare är bedömningen att behov av översyn behöver ske internt inom olika områden för att säkerställa att handläggning och insatser sker rätts säkert.

Sannolikheten att liknande händelser inträffar igen bedöms vara mycket liten. Omedelbara åtgärder vidtog och planerade åtgärder utifrån det som framkommit i utredningen planeras vidtas under 2018.

Den fortsatta bedömningen från sociala myndighetsnämnden är att klienten har behov av personal dygnet runt för att säkerställa att klienten inte skadar sig själv eller utsätter sig för allvarliga skador där en placering på låst avdelning ses som nödvändig. En överklagan har skett till Kammarrätten av sociala myndighetsnämnden enligt 3§ LVU, vilket bidrar till att det finns svårigheter att bedöma om klienten lidit men över att vara inlåst på felaktigt lagrum. Bedömningen är att det rådde risk för ett allvarligt missförhållande för klienten enligt Lex Sarah, kategori 3, som ska anmälas till IVO.

Yrkande

Ulrika Jeansson (S) yrkar på en ändring.

- Att den rapporterade händelsen ska anmälas till Inspektionen för vård och omsorg

Beslutsgång

När förhandlingarna är avslutade konstaterar ordföranden att det endast finns ett förslag och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att den rapporterade händelsen ska anmälas till Inspektionen för vård och omsorg.

2018-§ 23

Dnr: KS.2018.0044

Fiberutbyggnad Finspångs kommun

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har i två tidigare beslut fastställt dels strategi, dels utbyggnadsplan för IT-infrastruktur. I ett tredje underlag återkommer nu förvaltningen om beräknade kostnader för fortsatt utbyggnad.

Finet har i bifogat PM gjort beräkningar på vad en fortsatt utbyggnad av fiber på landsbygden skulle kosta. I detta konstateras att det är möjligt för Finet att ta ansvar för en del av den fortsatta utbyggnaden, men också att det behövs annan finansiering för att uppnå full täckning i hela kommunen.

Förvaltningen har i detta läge inget förslag till beslut, utan ärendet ska ses som en information till kommunstyrelsen för fortsatt diskussion om vilken väg som ska väljas för fortsatt utbyggnad.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att ta informationen till protokollet.

2018-§ 24

Informationsärenden

Kommunstyrelsen informeras om informationsärendena

Följande förtroendevalda och tjänstemän biträder vid informationen:

- a) Finspångs tekniska verk – elförsäljning, Paul Barath VD Finspångs tekniska verk informerar och svarar på frågor.
- b) Extratjänster, Johanna Sinanovic informerar och svarar på frågor.
- c) Rejmyre Glasbruksfastighet, Anders Axelsson informerar och svarar på frågor.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet.

2018-§ 25

Dnr: KS.2017.1282

Kommunkompass Finspång 2017

Sammanfattning

Finspång är en utvecklingsbenägen och utvecklingsbejakande kommun, så sammanfattas Finspångs kommuns utvärdering med Kommunkompassen 2017.

Kommunkompassen är ett verktyg för utvärdering och analys av kommuners sätt att arbeta som utförs av Sveriges Kommuner och Landsting (SKL). Sedan starten 2002 har nästan 200 utvärderingar genomförts av svenska kommuner och landsting. Kommunkompassen 2017 är Finspångs kommuns första utvärdering.

Finspångs kommun fick i Kommunkompassen 2017 419 poäng (av 800).

Finspångs kommun får goda resultat som *Sambällsbyggare* och som *Arbetsgivare*. Resultatet visar att kommunen har störst utvecklingspotential inom områdena *Ständiga förbättringar* samt *Brukarfokus, tillgänglighet och bemötande*.

Övergripande förbättringar som rekommenderas är att tydliggöra systematik för organisation och arbetssätt samt analys och utvärdering av resultat, effekt och måluppfyllelse.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet.
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 2018-02-05.

2018-§ 26

Dnr: KS.2017.1298

Fördelning av ersättning från Migrationsverket för nyanlända personer med uppehållstillstånd

Sammanfattning

Kommunen får årligen statlig ersättning från Migrationsverket för nyanlända personer med uppehållstillstånd. Ersättningens storlek varierar, men för 2017 prognosticeras intäkten till ca 20 miljoner kronor. Det har inte tidigare funnits något politiskt beslut för hur ersättningen ska fördelas. Förvaltningen har därför tagit fram ett förslag på principer för hur kommunen fördelar de medel som erhålls.

Vilka ersättningar avses?

Grundersättning för nyanlända personer med uppehållstillstånd

Alla kommuner får en grundersättning varje år. Ersättningen motsvarar fem prisbasbelopp. Summan för 2017 är 224 000 kronor. Migrationsverket betalar ut grundersättningen till kommunen i början av året.

Ersättning för etablering och introduktion för nyanlända personer

Kommunen får ersättning med ett schablonbelopp som fastställs varje år. Schablonbeloppet ska täcka kostnader för etableringsinsatser för nyanlända personer som till exempel:

- mottagande och praktisk hjälp vid bosättning
- särskilda introduktionsinsatser eller merkostnader i skola, förskola, fritidshem och barnomsorg med mera
- utbildning i svenska för invandrare
- samhällsorientering
- tolk
- andra kommunala insatser för att underlätta etablering i samhället
- vissa kostnader för ekonomiskt bistånd och administration.

Schablonbelopp för 2017

Beroende på när den nyanlända tagits emot i kommunen gäller olika schablonbelopp.

För nyanlända som tagits emot i en kommun till och med den 31 december 2015

- 83 600 kronor för en person som inte fyllt 65 år
- 52 400 kronor för en person som fyllt 65 år.

För nyanlända som tagits emot i en kommun från och med den 1 januari 2016.

-
- 126 400 kronor för en person som inte fyllt 65 år
 - 79 100 kronor för en person som fyllt 65 år.

Ersättningen beräknas utifrån personens ålder vid utgången av månaden innan utbetalning.

Migrationsverket betalar ut schablonbeloppet med en 24-del per månad under en tvåårsperiod. Första utbetalningen sker månaden efter mottagningsdatum. Observera att ersättningen kan delas mellan flera kommuner om personen flyttar under de första 24 månaderna efter mottagandet.

Ersättning för initiala kostnader för ekonomiskt bistånd (Glappet)

Den kommun som först tar emot nyanlända personer får ersättning för initiala kostnader för ekonomiskt bistånd till personer som kan uppstå innan den första etableringsersättningen beviljas av Arbetsförmedlingen. Ersättningen varierar beroende på personens ålder och om han eller hon innan mottagandet i kommunen bodde i eget boende eller på ett anläggningsboende hos Migrationsverket. Kvotflyktingar får samma ersättning som de som bott på ett anläggningsboende.

Eget boende

En kommun som tar emot personer som har bott i eget boende under tiden de ansökt om asyl i Sverige eller en person som exempelvis fått uppehållstillstånd på grund av anknytning till någon i Sverige, får:

- 3 000 kronor för barn och ungdomar under 20 år
- 4 000 kronor för vuxna som fyllt 20 men inte 65 år.

Anläggningsboende

En kommun som tar emot kvotflyktingar eller personer som bott i ett anläggningsboende får:

- 3 000 kronor för barn och ungdomar under 20 år
- 7 500 kronor för vuxna som fyllt 20 men inte 65 år.

Utbetalning sker vid utgången av månaden efter den månad när personen togs emot i kommunen.

Erhållen ersättning 2015 och 2016, prognos för 2017

| Intäkter från Migrationsverket | 2015 | 2016 | Pr 2017 |
|---------------------------------------|-------------|-------------|----------------|
| Grundersättning | 222 500 | 221 500 | 224 000 |
| Etableringsschablon | 2 700 000 | 3 210 275 | 4 226 360 |
| Schablonersättning barn | 3 506 000 | 3 694 440 | 5 285 240 |
| Schablonersättning vuxna | 4 728 000 | 5 098 950 | 7 170 480 |
| Mottagningsbidrag | 1 260 000 | 2 450 155 | 2 797 350 |

| | | | |
|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Ersättning initiala kostnader | 546 000 | 593 000 | 533 000 |
| Total ersättning | 12 962 500 | 15 268 320 | 20 012 430 |

Etableringsschablon och mottagningsschablon är de första delutbetalningarna av schablonersättningen

Samtliga ersättningar bokförs som intäkt centralt på finansenheten. Av medlen avsätts en budget för flyktingmottagande som avser lön för 1,4 flyktingsamordnare, kontors- och bilkostnader, tolkservice, hälso- och samhällskommunikation samt medel för bostadshyra och möbelinköp, totalt 1.850.000 kronor för 2018. För 0,5 integrationsstrateg och 0,25 administratör avsätts 565.000 kronor 2018. För hälsokartläggning inom skolhälsovården avsätts 210.000 kronor för 2018.

Angivna belopp justeras årsvis enligt kommunens modell för budgetuppräknig.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet.
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 2018-02-05.

2018-§ 27

Dnr: KS.2017.0708

Förfrågan om huvudmannaskap för efterbehandlingsåtgärder vid Finspångs centraltvätt och Brenäs sågverk

Sammanfattning

Länsstyrelsen i Östergötland önskar besked om Finspångs kommun är beredd att åta sig huvudmannaskapet för efterbehandlingsåtgärder (sanering) vid Finspångs centraltvätt och Brenäs sågverk. Då kommunens resurser för arbete med förorenade områden är begränsade föreslår förvaltningen att Finspångs kommun tar på sig huvudmannaskapet för efterbehandlingsåtgärder vid Finspångs centraltvätt men inte vid Brenäs sågverk.

Beskrivning av ärendet

Finspångs centraltvätt bedrevs på Jonas Wennströms väg i centrala Finspång från 1946 till 1973. Objektet är beläget på fastigheterna Högby 1:2, 1:4, 1:28 och 1:48. Huvudstudien, som genomförts med Finspångs kommun som huvudman, visar att det finns en föroreningskälla samt en föroreningsplym i anslutning till källområdet. Föroreningen består i huvudsak av klorerade lösningsmedel. Den största hälsoriskerna bedöms uppstå om föroreningarna sprids till mark och grundvatten under angränsande bostadshus. Den största risken för miljön anses vara spridning via ledningsgravar och avloppsledningar till recipienten. Finspångs kommun har tagit fram en ansvarsutredning, som godkänts av Naturvårdsverket, som påvisar att det inte finns någon som kan anses ansvarig för föroreningarna, vilket möjliggör att kommunen som huvudman kan söka statliga bidrag för efterbehandlingsåtgärder. Ett utkast till ansökan om statliga bidrag har arbetats fram.

Vid Brenäs sågverk bedrevs tryckimpregnering mellan 1968 och 1988. Objektet är beläget på fastigheten Brenäs 1:16, i kommunens norra del. Slutsatserna i den huvudstudie som gjorts är att riskerna bedöms som stora eller mycket stora för människor som vistas på platsen och för miljön i fastighetens direkta närhet. Föroreningarna, som främst utgörs av arsenik, bedöms som farliga och finns i höga halter i yttlig jord. I den ansvarsutredning som Länsstyrelsen tagit fram, som godkänts av Naturvårdsverket, konstateras att det finns ett ansvarigt dödsbo, men att ansvaret är begränsat. Den resterande kostnaden för efterbehandlingsåtgärder behöver därför finansieras med statsbidrag.

Huvudmannaskap

Huvudmannaskap för ett efterbehandlingsprojekt, som genomförs helt eller delvis med statliga bidrag, innebär dels ett finansiellt ansvar, dels ett beställaransvar (byggherre). Huvudmannen är den juridiska person som ansvarar för projektets olika skeden, till exempel upphandling, myndighetskontakter, projektledning och uppföljning. I princip kan endast en kommun eller Statens Geologiska Undersökning (SGU) agera huvudman i ett statsfinansierat efterbehandlingsprojekt.

Förvaltningen föreslår att Finspångs kommun tar på sig huvudmannaskapet för efterbehandlingsåtgärder vid Finspångs centraltvätt samt att ansökan om statliga bidrag färdigställs och lyfts till kommunstyrelsen för beslut. Förvaltningen föreslår vidare att frågan om huvudmannaskap för efterbehandlingsåtgärder vid Brenäs sågverk ställs till SGU då Finspångs kommun inte har möjlighet att åta sig uppdraget utifrån begränsade resurser (arbete pågår redan med andra objekt som Rejmyre Glasbruk och fotbollsplanen i Lotorp). Finspångs kommun kommer dock att bistå projektet vid Brenäs sågverk utifrån det lokala perspektivet, till exempel genom medverkan i projektgrupp, informationsinsatser, framtida markanvändning och planärenden.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet.
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 2018-02-05.

2018-§ 28

Dnr: KS.2017.0969

Handlingsplan för samverkan med universitet och högskolor

Sammanfattning

Utifrån målet attraktiv arbetsplats finns ett prioriterat uppdrag att ta fram en handlingsplan för samarbete med universitet och högskolor.

Uppdraget är initierat av sektorerna ”Barn och utbildning” och ”Kultur och bildning” men HR-avdelningen bär ett samordnande ansvar för uppdraget.

Utifrån HR-avdelningens perspektiv finns ett stort behov av samarbete med universitet och högskolor. Detta bland annat för att ta del av ny forskning och den kompetens som finns men även när det gäller kontakt med studenter och säkrandet av personalförsörjning framåt.

När det gäller ny forskning är Finspångs kommun en av parterna i forskarnätverket Helix och tar genom partnerskapet del av ny forskning inom HR-området. Utbyte i form av kompetens från studenterna fås genom olika typer av praktik och studentarbeten.

När det gäller kontakten med universitet och högskolor kring marknadsföring av Finspångs kommun som attraktiv arbetsgivare så hanteras detta också i det prioriterade uppdraget att utarbeta en strategi, handlingsplan och att identifiera nya kommunikationskanaler för marknadsföring av kommunen som attraktiv arbetsplats.

Inventering och förslag på handlingsplan

En inventering har skett utifrån sektorens och universitetets önskemål om fortsatt samarbete. Utifrån detta har ett förslag på handlingsplan tagits fram.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet.
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 2018-02-05.

2018-§ 29

Dnr: KS.2016.0885

Hundrastgård i Finspångs kommun

Sammanfattning

Under de senaste åren har flera medborgarsförslag och e-förslag lämnats till Finspångs kommun angående hundrastgårdar. Förslagen har utretts och kommunfullmäktige har i samtliga fall avslagit förslagen.

Sent 2016 inkom ett e-förslag undertecknat av Lena Karlsson med förslag om en inhägnad hundrastgård. (KF 2016-11-31 §181) Detta främst för att kunna låta hundar som inte kan vistas lösa, få möjlighet att springa och leka av sig på sina egna villkor. Vid kontakt med Lena via mail har inget nytt framkommit. Under sommaren 2017 inkom Jeanette Grundström med ett medborgarförslag om inhägnade hundrastgårdar. (KF 2017-05-31 §89) Vid kontakt med Jeanette under december 2017 framhåller hon att det inte handlar om rastgårdar för hundarnas motion, utan en plats där hundar kan springa fritt utan risk för att de jagar vilt eller skrämmer personer som är hundrädda.

Vad är en hundrastgård - hundpark?

En *hundrastgård*, eller *hundpark* som det också kallas, är vanligen ett inhägnat område där hundar kan vistas lösa. Det förekommer även *hundrastplatser* i kommuner. Vid hundrastplatser finns det inget stängsel utan enbart en utpekad plats där hundar får visas lösa under uppsikt. En hundpark bör vara förlagd i ett område där skall från hundar inte stör närboende, där det finns variation i underlag, träd och buskar för skugga och skydd. På plats bör det finnas hundlatrin, soptunna samt bänkar. Fasta redskap för hundar att leka och tränas i kan ingå. Området bör hängas in med staket som är minst 120 cm högt med grindar. Mer information finns bland annat i Malmö Stads "Program för Hundrastområden".

Vad är syftet med en hundpark?

16 § Lag 2007:1150:

"Under tiden den 1 mars-20 augusti skall hundar hållas under sådan tillsyn att de hindras från att springa lösa i marker där det finns vilt. Under den övriga tiden av året skall hundar hållas under sådan tillsyn att de hindras från att driva eller förfölja vilt, när de inte används vid jakt."

Syftet med att anlägga en hundpark är att göra det möjligt för kommunens invånare att låta sina hundar få utlopp för det behov de har av springa lösa, utan att bryta mot Lagen om tillsyn av hundar och katter (Lag 2007:1150).

På sikt är det möjligt att en hundpark minskar antalet löst springande hundar i skogen, i övriga parker och bostadsområden i kommunen där de riskerar att skrämja människor och jaga vilt. I många fall blir en hundpark även en mötesplats för hundägare och kan bidra till ökade sociala kontakter mellan både hundar och människor. Det har lämnats många önskemål till kommunen om hundparker under

åren, troligen finns det ett stort engagemang i frågan hos kommunens hundägare. Det gör att förvaltningen föreslår att ideella krafter i föreningsform, som kan samla många olika människor med samma intresse, ses som en lämplig samarbetspartner om hundparker ska anläggas. Ett gott exempel är samarbetet mellan föreningen Aktiva hundar i Linköping och Linköpings kommun.

Anläggning och drift

Det finns olika sätt att anlägga och sköta hundparker. De två vanligaste formerna är en kommunal hundpark där kommunen står för mark, anläggning och sedan drift vilket bland annat Norrköpings kommun använder sig av. Det andra förekommande upplägget är att en kommun står för marken, anlägger hundparken och att en ideell förening sedan tar över driften för hundparken och tecknar driftavtal med kommunen. Den formen används i bland annat Linköpings kommun. I Uppsala finns en blandning av kommunala och ideella hundparker.

Linköpings kommuns avtal med föreningen Aktiva hundar reglerar vilka markområden som är aktuella, vad som är kommunens utrustning och ansvar samt vad föreningen Aktiva hundar har för åttagande angående skötsel och drift. Linköpings kommun står för mark, stängsel, fast inredning som exempelvis bänkar och papperskorgar. Då det är kommunal mark, främst allmän platsmark, ska alla vara välkomna oavsett om de är medlemmar i föreningen eller inte. Föreningen Aktiva hundar får använda hundparkerna utan avgift. Istället har föreningen åttaganden om löpande tillsyn och skötsel som exempelvis plocka skräp minst en gång i veckan, klippa gräs, räfsa löv med mera. Föreningen får även bekosta, underhålla och försäkra aktivitetsutrustning efter eget behov och önskemål.

Förslag till ställningstagande

Med ovanstående som bakgrund föreslår förvaltningen följande åtgärder:

- ett uppdrag att ta kontakt med möjliga samarbetspartners för föreningsdriven hundpark i Finspångs kommun med Linköpings kommuns modell som utgångspunkt.
- ett uppdrag att genomföra utredning om placering och utformning av en eller flera hundparker inom kommunen.
- ett uppdrag att ta fram investeringskostnader samt driftskostnader för ovanstående punkt.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet.
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 2018-02-05.

- - - - -

2018-§ 30

Dnr: KS.2017.1244

Ny finansieringsmodell bemanningscentralen

Bakgrund

I samband med tidigare taget beslut att se över processerna kring bemanning i Finspångs kommun har även avdelningen för ekonomi och styrning fått ett uppdrag från ledningsgruppen att ta fram en kostnadsmodell för bemanningscentralen. Avsikten är att möjliggöra för cheferna att tydligare kunna förutse kostnader för vikarier och även möjliggöra för bemanningscentralen att kunna styra sin egen bemanning utifrån beställning och behov från verksamheterna.

Avdelningen för ekonomi har tillsammans med representanter för styrgruppen bemanning tagit fram ett förslag på modell som har presenterats i styrgruppen och i kommunens ledningsgrupp.

Tidigare beslut gällande kostnadsmodell för bemanningscentralen är fastställd i kommunstyrelsen 2014-10-06 § 354. Beslutet kring finansiering som togs såg ut enligt följande:

Kommunstyrelsen beslutade att: utöka nuvarande pool med en heltidstjänst och att finansieringen av den nya bemanningscentralen sker genom att bokade timmar belastar bokande enhet och att overheadkostnaden fördelas ut med grund i hur många timmar och hur stor del av långtidsvikariatet som respektive sektor bokar under ett år

Förslag på ny kostnadsmodell

I den nya kostnadsmodellen ska det finnas möjlighet för respektive enhetschef att kunna beräkna kostnaden för en bokad vikarie. Modellen baseras på ett fast pris per timme när det gäller korttidsvikariat och ett fast pris per beställning när det gäller långtidsvikariat.

Ett pris per timme är framtaget som idag är:

Utbildning: 216,72 kr/timme

Samhällsbyggnad: 202,75 kr/timme

Social omsorg: 226,74 kr/timme

Vård & omsorg: 230,16 kr/timme

Ett pris per långtidsvikariat är framtaget:

Långtidsvikariat: 467 kr/beställning

Timpriset inkluderar vikariekostnad, PO, övertid, OB, övrig tid och administration. Summan skiljer sig mellan sektorerna då sektorerna har olika förutsättningar och kostnaderna är fördelade med hänsyn till detta.

Vikariekostnaden är snittkostnaden för personalen i korttidspoolen och timvikarierna framtagen per sektor.

Kostnaden för övertid är framtagen med antagandet att hälften av verksamheternas övertid beror på att deras vikariebeställning inte blivit tillsatt och att hälften av övertiden beror på verksamhetsrelaterade orsaker. Övertiden är därför beräknad utifrån sektorernas snittkostnad per månad för övertid delat med två. Antagandet kommer att prövas under 2018 för att se om det är rimligt eller inte.

I den övriga tiden ligger kringkostnaderna för personalen i korttidspoolen, som obokad tid, bilersättning, arbetskläder, friskvård samt användarkonton. Även användarkonton för timvikarier ligger under övrig tid.

Administrationskostnaden består av kostnaderna för bemanningscentralens administration, som löner, lokalhyra, telefoni och IT-arbetsplats. När det gäller kostnaden för bokning av långtidsvikariat (över 14 dagar) är fast pris framtaget utifrån nuvarande administration kring långtidsvikariatet fördelat på en kostnad per bokning.

Utöver detta finansieras en rekryterare på 100 procent (40 procent av social omsorg och 60 procent av vård och omsorg) samt en Time Care-tjänst på 50 procent (50 procent av social omsorg och 50 procent av vård och omsorg). Det finns också en kostnad för bilar som används inom vård och omsorgs område. Kostnaden kommer att fortsätta belasta vård och omsorg.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet.
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 2018-02-05.

2018-§ 31

Dnr: KS.2017.1299

Revidering av ekonomistyrningsregler 2018

Sammanfattning

Förvaltningen har gjort en översyn av ekonomistyrningsreglerna.

Sammanfattningsvis är det förändringar på tre områden som gjorts.

1. Antalet månadsrapporter till kommunstyrelsen minskas, rapporten för mars och september slopas. Anledningen är att de ligger i nära anslutning till tertialrapporterna som är mera genomarbetade och det sker inga större förändringar mellan rapporteringstillfällena. Mer tid kan ägnas åt analys av problemområden.
2. Beskrivning av rapporternas innehåll har uppdaterats för att överensstämma med verkligheten och de önskemål som framförts från politik och ledning.
3. Kravet på en femårig investeringsplan har strukits då det är ett krav som inte uppfyllts och heller inte efterfrågats.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet.
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 2018-02-05.

2018-§ 32

Dnr: KS.2018.0056

Internkontrollplan 2018

Sammanfattning

Inför 2018 års internkontrollplan har alla sektorer gjort en översyn av sina planer och gjort vissa justeringar och kompletteringar. Kontrollpunkter för sektor Kultur och bildning har omfördelats till berörda sektorer i och med omorganisation. Förra årets internkontrollplan bifogas för jämförelse.

Planen bygger som tidigare år på väsentlighets- och riskanalys, samt på de kritiska områden som löpande identifieras i verksamheten. En del kontrollmoment rapporteras enbart till närmast ansvarig chef. Dessa kontrollmoment berör i första hand administrativa eller ekonomiska rutiner/processer. Centrala politiska uppdrag som rör budget strategisk plan samt verksamhetens utveckling i övrigt ska däremot rapporteras till kommunstyrelsen.

Avvikelse skall dock, i enlighet med reglementet och tillämpningsanvisningar, alltid rapporteras till kommunstyrelsen. Av dessa dokument framgår också att sektorschef skall göra en samlad bedömning av internkontrollen. Denna avrapporteras årligen till kommunstyrelsen i samband med årsredovisning.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet.
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens sammanträde 2018-02-05.

2018-§ 33

Anmälan av delegationsbeslut

Bidragsbelopp till Föreningen Q - Film & Musikgymnasiet i Norrköping kalenderåret 2018 Dnr

Fastställande av gymnasieverksamhetens programpris om bidragsbelopp 2018 Dnr

Bidragsbelopp till Fria Läroverken i Sverige AB kalenderåret 2018 Dnr

Bidragsbelopp till Hagströmska gymnasiet AB kalenderåret 2018 Dnr

Bidragsbelopp till Jensen Education College AB kalenderåret 2018 Dnr

Bidragsbelopp till Klaragymnasium AB kalenderåret 2018 Dnr

Bidragsbelopp till Kunskapsskolan i Sverige AB kalenderåret 2018 Dnr

Bidragsbelopp till Ljud & Bildskolan LBS AB kalenderåret 2018 Dnr

Bidragsbelopp till Plusgymnasiet AB kalenderåret 2018 Dnr

Bidragsbelopp till Praktiska Sverige AB kalenderåret 2018 Dnr

Bidragsbelopp till Lärande i Sverige AB kalenderåret 2018 Dnr

Bidragsbelopp till Rytmus AB kalenderåret 2018 Dnr

Bidragsbelopp till ThorenGruppen AB kalenderåret 2018 Dnr

2017-11-09 Beslut om inackorderingsbidrag för elev vid Vretagymnasiet Dnr KS.2017.1110

-
- 2017-12-08 Beslut om inackorderingsbidrag för elev vid
Ållebergsgymnasiet i Falköping Dnr KS.2017.1138
- 2017-12-20 Beslut om inackorderingsbidrag för elev vid
Lindengymnasiet i Katrineholm Dnr KS.2017.1205
- 2017-12-21 Bidragsbelopp till Curt Nicolin Gymnasiet AB kalenderåret
2018 Dnr KS.2017.1260
- 2017-03-28 Omsättning av lån
Dnr KS.2017.0278
- 2017-12-20 Ramjustering budgetram 2018 för sektor kultur och
bildning till ledningsstab, sektor utbildning och sektor
social omsorg Dnr KS.2017.0017
- 2017-12-14 Förvaltningsorganisation 2018 Dnr KS.2017.1208
- Ramjustering öppen förskola och skolbibliotek år 2017 och
2018 Dnr
- Ramjustering överföring av budgetmedel
trafiksäkerhetskommittén till Kommunstyrelsen Dnr
- 2017-11-23 Extern granskning måluppfyllelse skolan - beslut om
finansiering Dnr KS.2016.0870
- Sponsring Finspångs stadslopp 2018 Dnr
- Tf. medicinskt ansvarig sjuksköterska Dnr
- Tf rektor Storängsskolan Dnr
- Tf. rektor Grytgöl/Hälleforsnäs Dnr
- 2017-12-18 Tf. sektorchef Social omsorg under juledighet Dnr
KS.2017.0019
- 2017-12-19 Förordnande som enhetschef, Social omsorg Dnr
KS.2017.0019
- 2017-12-19 Förordnande som enhetschef, Social omsorg Dnr
KS.2017.0019

-
- 2017-12-06 Flaggning Finlands självständighetsdag 2017-12-06 Dnr
KS.2017.1223
- Ramjustering löneöversyn Bemanningscentralen 2017 Dnr
- Fastställande handlingsplan heltid Dnr
- Beslut avseende bidrag till seniorgala Finspångs kommun
30 januari 2018 Dnr
- 2017-12-15 Vikarierande kommunikationschef 27-28 december 2017

 Dnr KS.2017.0019
- 2017-12-15 Vikarierande kommunikationschef 27-28 december 2017

 Dnr KS.2017.0019
- 2017-12-20 Byte av namn på gymnasieenheterna inom Bergska
gymnasiet Dnr KS.2017.1253

Kommunstyrelsens beslut

1. Att ovanstående delegationsbeslut är tagna i enlighet med kommunstyrelsens delegationsbemyndigande.

2018-§ 34

Delgivningar

1. SKL cirkulär 17:57 - En ny kommunallag
2. SKL cirkulär 17:55 - Kompletterande cirkulär till cirkulär 17:15 avseende Bilaga J
3. SKL cirkulär 17:60 - Hyreshöjning fr.o.m. den 1 januari 2018 för lokaler med avtal knutna till konsumentprisindex, KPI
4. CKS nyhetsbrev 4/17
5. Migrationsverket - Delutbetalning av statlig ersättning ska minska kommunernas ersättningsanspråk
6. Migrationsverket - Fastställd årsplanering för mottagande av nyanlända för bosättning under 2018
7. Migrationsverket - Avvecklingen av tillfälliga boendeplatser fortsätter 2018
8. IVO - Barn i åldern 16–17 år får endast placeras på stödboende om det finns särskilda skäl
9. Länsstyrelsen i Östergötland – Klimatanpassa kommunens dricksvattenförsörjning
10. Länsstyrelsen i Östergötland – Inspektion enligt 20 § förmyndarskapsförordningen (1995:379) av överförmyndaren i Finspångs kommun
11. Funka för livet rikskonvent om tillgänglighet
12. Protokoll Cesam – 2017-11-20
13. SKL – Barnkonventionen föreslås bli svensk lag
14. Finspångs konstförening – tack för bidrag

-
15. SKL - Arbetsmarknads- och Näringslivsdagar
 16. SKL cirkulär 17:62 - Avtal om kopiering och tillgängliggörande i skolorna fr.o.m. 2018
 17. SKL cirkulär 17:64 - Omsorgsprisindex (OPI)
 18. SKL cirkulär 17:67 - Redovisningsfrågor 2017 och 2018
 19. SKL cirkulär 17:68 - Budgetförutsättningar för åren 2017–2021
 20. SKL cirkulär 17:69 - Slutligt utfall av 2016 års kommunala fastighetsavgift samt prognos för åren 2017, 2018 och 2019
 21. SKL cirkulär 17:41 - Arbetsdomstolens dom 2017 nr 47 om avsked av rektor som brutit mot interna regelverk m.m.
 22. SKL cirkulär 17:70 - Politisk information i skolan
 23. Migrationsverket - 390 miljoner som ska hjälpa ensamkommande att stanna kvar i kommunen betalas ut i december 2017
 24. Finspångs kommuns samförvaltade stiftelser – december
 25. Flaggning – Finlandssjälvständighetsdag
 26. Arbetsmarknadsdepartementet - Regleringsbrev för budgetåret 2018 avseende Arbetsförmedlingen
 27. SCB - Kommunalekonomisk utjämning för kommuner, utfall, år 2018
 28. Folkungaland – landsbygden i fokus
 29. Medborgarlöfte Polismyndigheten - Finspångs kommun
 30. IVO - Tydliga mål kan ge bättre strokevård

31. Region Östergötland - Internationell dag 2018

32. Trafiksäkerhetskommittén – Protokoll 2017-11-20

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna ovanstående cirkulär och skrivelser till protokollet.
